

PRESENTACIÓN

El presente Informe da cuenta de los principales resultados y productos del trabajo realizado durante el desarrollo del proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Comunal PLADECO de San Fabián, provincia de Ñuble, VIII Región del Bio Bio.

Específicamente este documento expone el estudio llevado a cabo por la consultora técnica PET Quinta, consistente en el desarrollo continuo e integrado de tres etapas de trabajo: Etapa 1 de Análisis, Diagnóstico y pre imagen Objetivo, Etapa 2 Definición de Objetivos, Lineamientos, Escenarios e Imagen Objetivo y Etapa 3 Definición del Plan de Acción e Inversión,¹ junto a la contraparte técnica del equipo municipal, Alcalde con el respectivo Concejo Municipal y variados actores comunales y regionales de diversa índole, destacando la participación de la comunidad organizada.

Cada una de estas fases fueron superponiéndose y/o desarrollándose de forma paralela y sometidas a permanente revisión y validación por los diferentes actores técnicos, políticos, productivos y sociales, tanto del ámbito público como privado.

¹ Ver anexo metodológico.

ETAPA I
DIAGNOSTICO Y ANALISIS
DEFINICIÓN DE PRE- IMAGEN OBJETIVO

A. DESCRIPCIÓN ETAPA 1: ANALISIS Y DIAGNÓSTICO.

A partir del pre diagnóstico validado por la contraparte técnica y el Concejo Municipal, la consultora, en conjunto con el equipo municipal y representantes de la comunidad, efectuó un diagnóstico territorializado de la situación de la comuna, que permite distinguir la situación general, la diversidad, sus limitaciones y problemas; así como los énfasis y potencialidades de desarrollo tanto de la comuna en su conjunto como de cada uno de sus tres territorios intracomunales². El diagnóstico global incluye una interpretación de las tendencias y principales problemas; a partir de lo cual se identifican los escenarios posibles y los factores de cambio que constituyen las variables asociadas al desarrollo comunal. Este diagnóstico global es acompañado de los diagnósticos sectoriales relativos a los ámbitos temáticos definidos como relevantes para el desarrollo de la comuna y que permiten explicar su situación actual y/o visualizar sus tendencias y posibilidades de desarrollo futuro.

Junto a las conclusiones obtenidas de los respectivos análisis de los contenidos indicados precedentemente, el diagnóstico concluye con un análisis explicativo y una síntesis que contiene la localización y jerarquización de los problemas y requerimientos más relevantes que presentan los sectores y la comuna en el corto, mediano y largo plazo (Análisis FODA); además de un análisis respecto a las restricciones que la afectan. Para finalizar, se propone un planteamiento respecto a los lineamientos generales para orientar el desarrollo comunal y sectorial, como asimismo, respecto a las debilidades y fortalezas que posee la comuna y los habitantes para superar dichos problemas, y a las capacidades de gestión que posee la comunidad y el Municipio para superar o mitigar los problemas detectados y coordinar e impulsar las acciones necesarias de acuerdo a los requerimientos actuales y futuros.

B. ORIENTACIONES PARA LA ELABORACION DEL ANÁLISIS DIAGNOSTICO GLOBAL

A partir de la comparación entre la situación actual y la pre imagen-objetivo validada, se elabora el diagnóstico global de la comuna, que consiste en la caracterización y explicación de la situación general actual; la interpretación de sus tendencias; la identificación de los principales problemas y de los factores de cambio para acceder a esa imagen objetivo. Este diagnóstico analiza, dentro de un contexto territorial, los antecedentes físico-ambientales, socio-espaciales, demográficos-culturales y económico-productivos más relevantes para el desarrollo de la comuna y, por lo tanto, requiere como insumo los prediagnósticos

² Los 3 Sectores de Planificación Intra territorial son: Sector Poniente; Sector Centro (compuesto por 2 zonas: las localidades rurales cercanas al pueblo de San Fabián de Alicó / el radio urbano de la cabecera comunal); y Sector Cordillera u Oriente.

sectoriales o temáticos y viceversa. Aparte de la caracterización general de la comuna, para abordar el diagnóstico global y prever los escenarios, se plantean los siguientes elementos de análisis:

a) Características y evolución de la población: evaluación de los factores sociales, demográficos, histórico-culturales y sus impactos desde la perspectiva de la habilitación social y el desarrollo humano: las tendencias en la calidad de vida de las personas, empleo e ingresos; la evolución y los impactos de los patrones culturales; el análisis de la evolución y tendencias de movilidad de la población.

En relación a los antecedentes socio-demográficos y económicos, se evalúa la situación en un contexto evolutivo que considere las cifras arrojadas por los censos de población y vivienda de 1992 y 2002, además de una proyección al año 2020.

En el plano de los centros poblados, la estructura de la comuna presenta una elevada concentración en su cabecera comunal de San Fabián de Alico, conectada por la ruta N-31 con San Carlos y la Ruta 5 Sur. Además, con San Carlos, se mantiene una estrecha red de intercambios socioeconómicos, en especial los habitantes del sector Poniente, de las localidades de Paso Ancho, El Palo, La Montaña, Trabuncura e incluso aquellas más cercanas al radio urbano de San Fabián de Alico como Maitenal y Macal, pues se encuentran más cercanos en distancia y así aprovechan la variada oferta de bienes y servicios, apreciándose en general un vínculo funcional y de estrategia económica más que de desarrollo integral y territorial entre ambas. Al parecer esta relación es unidireccional en cuanto al gasto que la gente de San Fabián deja en la vecina comuna de San Carlos y no equitativa entre ambos centros urbanos, desaprovechando la oportunidad de generar encadenamientos de diverso tipo enfocado al desarrollo económico local territorial, por ejemplo, a través del desarrollo de iniciativas turísticas, ganaderas o agroalimentarias.

El poblamiento de San Fabián transcurre a lo largo del río Ñuble y de sus principales afluentes, además de los afluentes del río Perquilauquen, límite natural entre San Fabián, Parral y Ñiquén. Su fundación obedece a una necesidad de los viajeros que buscaban riqueza y aventura al interior de la cordillera y en el emergente caserío pernoctaban y se reabastecían de alimentos, de ahí que se construyera en ese lugar una Iglesia, un cementerio y una escuela.

San Fabián se conecta a la dinámica económica de la Región del Bío Bío, mediante la ruta N-31 (que une la zona cordillerana de la comuna con San Fabián de Alico) vía asfaltada hasta la intersección con la Ruta 5 Sur a la altura de San Carlos; durante el trayecto la vía atraviesa el caserío de Paso Ancho y la localidad

sancarlina de Cachapoal. Además, desde la ruta 5 sur, la población recurre a Chillan preferentemente para realizar distintas actividades socio económicas y recreativas, cuando no lo hacen en San Carlos.

La concentración urbana en San Fabián se manifiesta en que el 39.8% del total de la población comunal habita en el radio urbano (Censo, 2002). Como factor de relativa significancia y de característica reequilibrante aparece Paso Ancho (sector que aglutina a otras localidades rurales cercanas de la comuna), articulado con la ruta N° 31. Así, el territorio aparece organizado en torno a un gran eje este –oeste, con un camino interior que sube por los cajones cordilleranos y además de otros caminos internos secundarios que conectan a localidades de la comuna de norte a sur (camino que se interna hacia Macal, Maitenal y Pichinal; camino que alcanza el limite con Parral hacia el sector de Trabuncura y La Montaña), pretendiendo mantener cierto grado de conectividad y flujo de movimiento entre los habitantes rurales, mayoría en esta comuna. Ahora bien, desde el punto de vista práctico la comuna mantiene su identidad rural, de cordillera, de comuna fronteriza, donde el pueblo de San Fabián de Alico, con cerca de 1.400 habitantes, se mantiene en permanente contacto con la ruralidad y con labores relacionadas con lo silvoagropecuario y el turismo de intereses especiales y natural.

En cuanto a población, en el territorio comunal existe un marcado predominio de población rural, la cual al año 2002 representaba un 60,2% del total poblacional (6 de cada 10 habitantes), pero esta cifra disminuyo en un 5.35% con respecto a 1992, donde el porcentaje llegaba a 65,55% y de acuerdo al ranking nacional de población San Fabián bajo del lugar 308 al 315. Otro dato preocupante tiene relación con que el porcentaje de población menor de 15 años disminuyó desde 33,1% a 28,2% en el decenio intercensal analizado (SUBDERE, 2003).

A nivel comunal la tasa anual de crecimiento en la comuna es negativa (-0.4%), como pocas en el país, versus el 1,68% que es el índice promedio nacional. En cifras al año 1992 con una población total de 3.768 habitantes, la tasa de crecimiento comunal negativa era cercana a 0, lo que disminuye considerablemente el 2002, con una población total de 3.646, la tasa de crecimiento solo llega a -0.4 (Censo, 2002).

Con respecto a las tendencias de la calidad de vida de las personas, de forma general se puede concluir que ha habido un avance en cuanto a las coberturas de necesidades y servicios básicos que posee, pero una parte importante de la población aun no cuenta con electrificación (10,7% en la zona rural y 1,3% en el ámbito urbano no poseen electrificación en sus viviendas), lo que arroja un déficit de 7,5% a nivel comunal. Por otra parte, en el radio urbano un alto porcentaje de las viviendas tienen conexión a alcantarillado debido a

soluciones de carácter particular (84%), sin embargo, esta realidad cambia en las localidades rurales, arrojando un porcentaje deficitario de un 43,7% a nivel comunal.

Con relación a indicadores de pobreza e índices de indigencia y pobreza, San Fabián presentaba un 12,8 % de población en situación de indigencia y un 22,0% de población pobre no indigente, entre ambos se alcanzaba un total 34.7 %, del total de habitantes (CASEN, 2003). Las cifras más recientes de la Casen 2006 plantean que la indigencia aumento a un 15,5 % y el porcentaje de pobreza bajo en 2 puntos a un 18,9 %, por lo que el total de personas en situación de pobreza alcanza el 34.4 % versus un 65.6 % de no pobres. Un dato relevante lo constituye el que la comuna de San Fabián presenta índices de pobreza mayores en casi 21 puntos (20,7%) más que el promedio Nacional (13,7%) y es preocupante que con respecto al nivel de Indigencia la comuna muestra un 12,3% por sobre el promedio Nacional de 3,2%.³

El Censo 2002 indica que, de las viviendas ocupadas, un 96% (943 viviendas) corresponde a viviendas permanentes, es decir, casas o departamentos, lo que contrasta con el 82% (752) del Censo del año 1992. La diferencia indica el número de viviendas que han dejado de ser mediaguas, chozas o rucas.

En 1992, un 3% de la población de San Fabián había cursado estudios universitarios o técnicos. En 2002, esa cifra asciende al 5%. Las personas que han cursado solamente educación básica, han disminuido del 64% al 55%, ya que acceden mayormente a la educación media y/o superior. Los que han cursado únicamente la educación media, aumentaron del 13% en 1992, al 21% en el año 2002.

En 2002, el 84,3% de las personas mayores de diez años son alfabetos, es decir, saben leer y escribir, mientras que hace una década el porcentaje era de 79,1%. Al igual que en 1992, la población urbana muestra mejores índices de alfabetismo que la población rural, 87,9% y 82,0%, respectivamente. No obstante, las mejoras más significativas se presentan en este último grupo, que aumentó en 5,10 puntos porcentuales, contra 4,43 puntos de la población urbana.

Por ultimo, en la comuna de San Fabián, en 1992, un 3% de la población había cursado estudios universitarios o técnicos. En 2002, esa cifra es del 5%, aumentando en 2 puntos porcentuales.

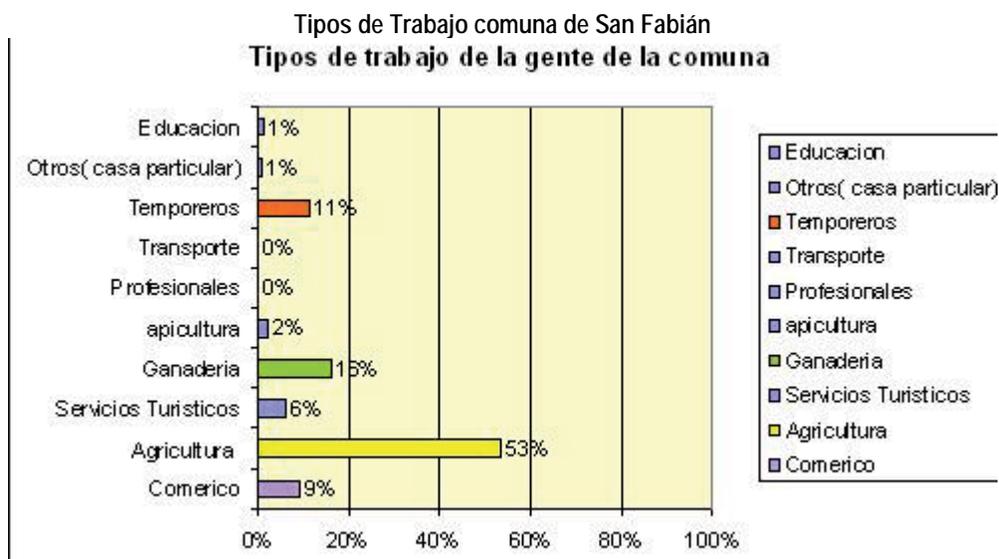
Con respecto a la población económicamente activa PEA esta es del 48,4% de la población (Casen 2003), con una tasa de desempleo del 10.2 %, aumentando en época de invierno, pues el mayor empleo es generado por la actividad agrícola, ganadera, que se caracteriza por ser temporal e informal y la actividad

³ Ver en Capítulo: Antecedentes Sociodemográficos, Cuadro comparativo para la Encuesta CASEN 2003- 2006

turística. Reflejado en cifra, el 36% se emplea en el sector agrícola (en comparación con el año 92 era de un 60%, es decir una disminución de un 24%) y la comparación 1992-2002 de las ramas de actividad de la comuna, según el porcentaje de trabajadores ocupados en cada rama.

La principal rama de actividad económica de la comuna sigue siendo la agricultura, ganadería, caza y silvicultura, al igual que hace diez años, no obstante esta actividad ha caído casi 25%. En su reemplazo, se observa una tendencia al aumento de las actividades de construcción (8%), y de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (5%), asociadas al turismo y a dar alojamiento a empresas constructoras.

En síntesis las actividades primarias de la producción silvoagropecuaria aparece como la más relevante, seguida de ciertas actividades de manufactura con una manifestación menor. Esta cifra se refuerza con los resultados de la Encuesta de Caracterización Comunal PET Quinta, donde la percepción de la población es que el 52% trabaja en actividades agrícolas y si a este porcentaje le sumamos el 16% de ganadería, 11% que se dedican a labores como temporeros y 2% a la apicultura, tenemos un consolidado 82% del total de la encuesta que se dedican a trabajos relacionadas con la rama silvoagropecuaria, y cifras oficiales expresan una marcada disminución de esta actividad pasando desde un 70% de participación en la Economía comunal el año 1992 a un 41%.⁴



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Comunal San Fabián, PET Quinta, mayo 2007

En cuanto a la Proyección de la población al año 2020, el estudio del INE (2002) "Chile hacia el 2050, proyecciones de población", la comuna de San Fabián presenta un fenómeno preocupante desde hace mas

⁴ Ver Grafico en capítulo de descripción del ámbito económico desarrollado más adelante.

de una década que da cuenta de un constante despoblamiento producto de migraciones y una tasa de crecimiento negativa. Así, se plantea que si los factores migratorios continuaran incidiendo, especialmente en población joven, a lo cual se suma que los que permanecen en el territorio comunal son de edad avanzada, las dinámicas económicas de la comuna corren riesgo de no ser sustentables en el tiempo. Como dato duro y considerando como población actual la entregada por el Censo 2002, se proyecta que la población de San Fabián al año 2020 será de 3.280 habitantes (1.880 hombres y 1.400 mujeres), es decir 366 personas menos. En resumen, la comuna de San Fabián es una comuna que pierde población rural, y al mismo tiempo disminuye de forma constante pero leve su población urbana, fenómeno de éxodo rural interno y un balance demográfico negativo y con tendencia a ir aumentando.

Proyección de la Población de San Fabián.

Año	Habitantes
1990	3.750
2000	3.688
2002	3.646
2005	3.579
2010	3.476
2015	3.498
2020	3.280

Fuente: INE, 2002

De la tabla anterior se desprende que la comuna de San Fabián ha tenido un negativo crecimiento de su población total desde el año 1990 en adelante e incluso desde años anteriores. Este es el resultado de cambios en la dinámica económica productiva, fenómenos de migración, búsqueda de oportunidades de empleo y mejorar el acceso a salud y educación principalmente, temas que hoy en día son relevantes y que en los Eventos Participativos con la comunidad (mayo 2007) aún se mantienen como fundamentales para el desarrollo comunal integral y así mantener a los sanfabianinos en la comuna.

Estas tendencias migratorias tienen matices.⁵ En particular, se constata que la pareja joven migra principalmente desde el campo a la ciudad, donde el pueblo de San Fabián no es atractivo y por ende las ciudades de destino principal son Chillan, Santiago, Curico, Rancagua y San Carlos, además de familias que plantean haber ido a establecerse a zonas mineras del norte. De esta forma, San Fabián debiera convertirse en una ciudad atractiva que mantiene a su población en el territorio, poniendo en valor sus atractivos naturales y cultura. Por su parte, los varones en edad económicamente activa lo hacen desde las localidades

⁵ La información sobre el destino de los migrantes y fuentes de empleo, se constato en el trabajo grupal realizado al interior del Ámbito Economía Local, Trabajo y Medio Ambiente durante la realización de los Eventos Participativos de la Etapa 1.

rurales hacia fuera del territorio y a predios productivos de comunas y regiones vecinas, como Chillan, Ñiquen, Cauquenes de manera temporal o definitiva, como Parral, Talca, Curico y Rancagua. También, destaca la fuerte migración de población de tercera edad desde el campo a la ciudad, probablemente en la búsqueda de mejores servicios de salud y comodidad. Otro elemento a considerar es que existe un porcentaje no cuantificado de población que ha optado por vender o ceder sus terrenos, principalmente en el área poniente, a empresas forestales.

En relación a los motivos de la migración, la falta de tierras y la baja productividad de la misma, por un lado, y la falta de oportunidades de empleo, por otro, son los principales inductores. El sistema educacional tradicional, que en general se presenta con su sesgo urbanizante y profesionalizante, aparecería como un tercer inductor de la migración. Esto se constata en entrevistas realizadas al Jefe DAEM, a la encargada de la Oficina de Turismo y durante los Eventos Participativos, donde los actores coinciden en plantear que no se educa de manera de desarrollar un currículo pertinente a las actividades económicas ni prácticas culturales propias de la comuna, como forma de intentar evitar que los jóvenes egresados migren y puedan emprender iniciativas y generar trabajo en San Fabián.

b) Estructura y funcionamiento de la economía comunal: en el área productiva se establece la estructura y funcionamiento de los principales sistemas económicos de la comuna y sus relaciones con otros sistemas comunales e intrarregionales, en el contexto de una economía globalizada. Se analiza las actividades económicas relevantes de la comuna, su relación y situación de ventaja y/o desventaja con respecto a su entorno territorial, sus tendencias y otras potencialidades existentes, así como sus recursos naturales; sus impactos en el desarrollo socio-económico de la población, en los asentamientos humanos y en el medio ambiente.

El análisis de las cadenas productivas del territorio muestra una economía basada en un sector silvoagropecuario concentrado y heterogéneo y el desarrollo creciente pero lento del área de servicios y comercio vinculado a la consolidación del polo urbano de San Fabián de Alico y eventualmente Paso Ancho como villorrio de puerta de entrada y bienvenida al territorio comunal, con pocas interconexiones en el área de servicios agroalimentarios con la población rural.

El sector silvoagropecuario, se articula con escasos establecimientos agroindustriales (pecuarios y hortofrutícolas), de las cuales la mayoría corresponderían a la categoría de Pequeña y Mediana Empresa ubicados fuera del territorio comunal, en comunas vecinas como San Carlos, Chillan Ñiquen y Parral. La

excepción la constituye el vínculo con las empresas forestales, donde se da una relación de subordinación entre la empresa y los pequeños agricultores.

La actividad forestal y la agrícola tradicional parecen constituirse en las principales actividades, practicándose la primera en grandes extensiones, en predios de propiedad de grandes empresas forestales, ocupando 20.08427 hectáreas, que corresponden al 12,34% de los suelos productivos de la comuna y la agricultura en explotaciones de grandes fundos; y en mucho menor proporción en pequeñas explotaciones campesinas, orientadas a la producción de cultivos tradicionales, principalmente cereales, ambas con un 87,6% de los suelos productivos comunales.

Para poder desarrollar la actividad ganadera, históricamente el habitante cordillerano de San Fabián ha utilizado un sistema trashumante de vida, es decir, alternando sus formas de habitabilidad y ocupación de territorio de acuerdo a la estacionalidad. Así el arriero sube en verano a las altas cumbres y utiliza las praderas naturales que ofrecen los cajones y sus mallines naturales.

Específicamente, en el rubro pecuario algunos pocos agricultores se vinculan con Carnes Nuble ubicada en Chillán y a través de intermediarios y veraneantes mediante venta directa comercializan su ganado para poder ahorrar y gastar esa ganancia en periodos de otoño e invierno, además de quedarse con producción para auto abastecerse en ese periodo de escasez.

El rubro forestal se articula con la Planta de Celulosa Arauco, en sus distintas plantas y pequeños bancos aserraderos e impregnadoras fuera del territorio⁶, algunos productores de hortalizas se conectan con cadenas de valor ubicadas en San Fabián de Alicó, Chillan y San Carlos, mediante venta directa, mientras que los escasos fruticultores entregan sus productos a algunos frigoríficos. Se debe aclarar que estas iniciativas y emergentes relaciones de tipo productivo son excepciones a la actividad económica comunal, más bien ligada al desarrollo de estrategias económicas de auto subsistencia y autoempleo. Con excepción de la elaboración de celulosa, el procesamiento suele ser simple y genera un bajo valor agregado.

Un fenómeno preocupante de tipo ambiental y que afecta a corto y largo plazo la producción y el desarrollo económico con visión sustentable lo constituye la erosión de los suelos agrícolas producto de los efectos de las lluvias y de la expansión forestal, especialmente en el área poniente, donde la localidad de El Palo es la

⁶ Este vínculo se constata por la presencia de extensos fundos Forestales de Celco, Masisa y Arauco en la comuna, focalizada esta producción en el sector Poniente y Centro de San Fabián, donde mediante camiones se traslada tanto lo que se extrae de esos terrenos como lo que se planta en predios de pequeños y medianos propietarios particulares, cuestión que fue corroborada en los Eventos Participativos de Paso Ancho (Sector Poniente) y San Fabián Centro.

más afectada. La reversión del deterioro de los suelos agrícolas, el aprovechamiento de las aguas de lluvia y subterráneas, la tecnificación del riego y la reconversión de los rubros productivos, son objetivos correlacionados que no son alcanzables en forma independiente y que de acuerdo al PLADECO 2004-2008 de San Fabián, para ser logrados tienen que ser perseguidos en conjunto, con la participación de los productores organizados, de la Administración Local Municipal y de diversas instituciones de desarrollo y de financiamiento.

En particular, a partir del diagnóstico económico territorial puede establecerse que la dinámica económica comunal descansa en el desarrollo de los siguientes sectores:

Un **sector silvoagropecuario tradicional de cultivos**: basado en la producción de cereales y carne, rubros que como tendencia a partir de lo que se constata en la situación actual, en la mayoría de los casos se restringe a una estrategia de autoabastecimiento a nivel familiar y local y en algunos fundos la producción esta orientada hacia el mercado interno, localizada fuera del territorio de la comuna. La crianza de animal vacuno, ovino y caprino es parte de la tradición económica y cultural de la comuna, donde su venta es estacional a la temporada turística de verano, y en la cual la modalidad de compra y venta es en el mismo predio del sanfabianino en su mayoría.

Un **sector hortofrutícola** para autoconsumo fresco y congelado que además podría abastecer a empresas agroexportadoras externas al territorio. Existe un desarrollo de hortalizas bajo plástico y trabajo en la recolección de berries silvestres (rosa mosqueta y mora por ejemplo).

Un **sector forestal maderero**: sector de desarrollo forestal de plantaciones exóticas integrado verticalmente con la industria de celulosa localizada fuera del territorio, que abastece en menor medida a una industria del aserrío (barracas y plantas impregnadoras, localizadas fuera del mismo). Además, la población aprovecha el recurso madera como combustible para calefaccionarse.

Un **sector de minifundio campesino** que abastece de alimentos (chacra, crianza de aves y animales menores), leña y otros productos silvoagropecuarios a las familias urbanas del territorio y que recibe desde ellas bienes y servicios de diversa naturaleza, complementando la producción familiar.

Un **sector de producción artesanal con incorporación de valor agregado de Apicultura, Artesanías, Recolección de frutos y productos silvestres y producción agroalimentaria**: un sector de rubros artesanales innovadores (como el tallado, la elaboración de riendas, la confección de prensiones, calcetas,

morrales, los productos derivados del apiturismo, entre otras actividades artesanales) basado en la agregación de valor que pueden encadenarse a una red de turismo y a la industria agroalimentaria comunal y regional.

Un sector de **desarrollo turístico de intereses especiales basado en la conservación de recursos naturales y promoción del patrimonio cultural**. En la actualidad se ha destacado el desarrollo productivo microempresarial en las áreas productivas y turísticas.

De estos sectores, todos menos el forestal maderero, presentan una muy buena capacidad de eslabonar algunas actividades económicas hacia adelante y hacia atrás, generando nuevos empleos. El sector forestal, siendo significativo desde el punto de vista de producción, es el que presenta menos eslabonamientos con el territorio e incluso se posiciona como una amenaza al desarrollo de otras actividades.

La vocación hortofrutícola estaría representada por algunas inserciones específicas de la pequeña agricultura en cultivos como castaños, frambuesas y guindos, (54,8% de la superficie destinada a frutales, siendo la superficie total destinada a frutales 50,90 hás); así mismo, de acuerdo a información entregada por el PRODESAL y por dirigentes en los talleres comunales, la producción de hortalizas bajo plástico y al aire libre, orientadas preferentemente hacia el consumo en fresco a nivel familiar en el mercado interno y flores como gladiolos y claveles en menor grado se han venido desarrollando y mejorando su producción. Por su parte, la vocación agroartesanal está dada por la existencia o reelaboración de tradiciones productivas campesinas cuyo potenciamiento podría ser consistente con el acceso a los mercados locales y regionales (por ej.: mediante la incorporación de los productos artesanales y agrícolas a los actuales y futuros circuitos turísticos), la disponibilidad de mano de obra familiar y la implementación de prácticas de restauración de suelos y conservación de las fuentes hídricas y bosque nativo. Aquí caben productos como quesos, dulces y mermeladas, deshidratados, conservas, además de productos ornamentales para el hogar, muebles y plantas medicinales.

Complementa lo anterior, un sector de educación, comercio y servicios, donde destaca el gasto público municipal, regional y sectorial, por su volumen y por orientarse hacia la generación de encadenamientos productivos "hacia adelante" de la cadena silvoagropecuaria. Es decir, hacia la generación de valor agregado por la vía de un mayor procesamiento de la producción primaria del territorio.

El resto del sector terciario, con excepción de unos pocos restaurantes, hospedajes y comercialización de productos agropecuarios, está articulado a la dinámica económica territorial sobre la base del gasto en consumo de los hogares e instituciones, principalmente el municipio y programas del sector público.

c) Ventajas y desventajas de la estructura espacial de la comuna: Se analiza el aspecto espacial del territorio comunal, estableciendo una territorialización física y espacial de la comuna, la caracterización y jerarquización de los centros poblados que definen la estructura de ordenamiento del territorio que caracteriza a la comuna, incluyendo un análisis de la jerarquía y roles de los centros más importantes desde la perspectiva de su inserción en el sistema de poblados, de la accesibilidad a los equipamientos y servicios y de su desarrollo productivo; considerando la situación actual y potencial y sus ventajas y desventajas con respecto al espacio y a las características intra y extra comunales, caracterizando el contexto funcional interno y externo y sus relaciones de dependencia administrativa y funcional.

El aspecto espacial de la comuna de San Fabián sigue como comuna cordillerana tradicional los afluentes de ríos y canales principales de la comuna. Además, el poblamiento de San Fabián responde a la ocupación de planos en medio de algunos valles. En el transcurso de la historia del poblamiento y de las actividades que sus habitantes realizan, existen áreas de establecimiento de viviendas permanentes en las zonas bajas a lo largo territorio comunal, en zonas donde hay acceso a vertientes y esteros, en sitios protegidos del frío y mas cerca de los servicios básicos. Además, en la temporada de verano, los habitantes de las zonas más altas suben a terrenos de alta montaña a lugares de veranada. La veranada es un sistema de vida trashumante que sigue el ciclo de la temporada de verano donde el habitante arriero de la cordillera san fabianina habita en puestos rústicos cerca de grandes extensiones de mallines naturales (campos de pastoreo especial para crianza de animales vacunos y caprinos). Desde allí y desde sectores incluso de mas abajo del pueblo de San Fabián de Alico se organizaban viajes a la Republica de Argentina, país limítrofe y vecino con quien se mantenía no hasta hace mucho una cercana relación de tipo comercial y de estrategias económicas.

d) Oferta de la comuna: análisis de la evolución y las tendencias que ha tenido el uso del territorio comunal y dimensionar las vocaciones o aptitudes preferentes, identificando las capacidades que se tiene para aprovechar las potencialidades que posee la comuna respecto al desarrollo de actividades productivas, turísticas, a los recursos naturales y a la situación ambiental, y a las habilidades y capacidades de la población económicamente activa. Se incorporan algunos aspectos relevantes para el desarrollo comunal, que estén vinculados a actividades productivas emprendidas por el sector privado.

El análisis de las tendencias relacionado al uso del territorio da cuenta que desde hace poco más de una década, la comuna de San Fabián ha ido transformando su vocación económica desde una agricultura tradicional hacia un desarrollo forestal, especialmente en las localidades del sector poniente y en algunos grandes paños cerca del radio urbano. Esta transformación ha significado que incluso se produzcan migraciones desde localidades cordilleranas hacia San Fabián pueblo y hacia comunas y regiones fuera del territorio en búsqueda de alternativas laborales más estables y mejores servicios, en especial matrimonios jóvenes.

En definitiva, se ha comenzado configurar una nueva oferta económica en la comuna que tiene que ver con una zonificación, donde en grandes extensiones del sector poniente se consolidan plantaciones de especies exóticas, a excepción de algunas localidades que se mantienen criando animales y aves menores, además de pequeñas chacras.

Otra zona esta delimitada por el radio urbano y localidades flotantes o periféricas, las cuales intercambian bienes y servicios, donde una cantidad considerable de la población se desenvuelven como temporeros y ofrecen oficios (46%, Fuente: Encuesta Pet Quinta y según el Censo es un 25%, pero con un 20% ignorado). Además, en esta área se han comenzado a consolidar algunos servicios de restaurantes y de alojamiento para visitantes y turistas, de hecho opera una Cámara de Turismo que ha visto fortalecida su misión al aumentar la cantidad de turistas año a año. En este sentido, es fundamental relevar la enorme riqueza natural y paisajística que tiene San Fabián, considerando que en el territorio se encuentra una vasta superficie del Corredor Biológico, patrimonio comunal que es necesario proteger y saber utilizar en beneficio de la comunidad y el Sendero de Chile, programa de turismo sustentable que demarca una huella de conservación para fines turísticos y educativos.

En la tercera zona se consolida una oferta mas especifica de tipo ganadera, la cual puede por si misma generar una actividad pecuaria muy interesante si los agricultores se comienzan a asociar y se capacitan para poder realizar buenas practicas, siguiendo las normas de trazabilidad⁷, ya que si bien la gran mayoría vende en ferias o en el predio en época de principio y termino de verano, existe la oportunidad de vincularse a mercados internos mucho mas importantes. Otra alternativa muy rentable y que no altera mayormente la dinámica de esa zona, tiene relación con la incorporación a encadenamientos turísticos, donde las familias pueden perfectamente desarrollar una gastronomía típica, asociado a ventas de artesanías, complementando estas actividades con socios estratégicos que ofrezcan circuitos turísticos.

⁷ La trazabilidad es un sistema que permite seguir la ruta de un producto, sus materias primas, componentes e información asociada a éste, desde su origen hasta el destino final o viceversa, a través de toda la cadena de producción.

Por consiguiente, la oferta que se visualiza y las posibilidades de desarrollo socioeconómico del territorio aparecen relacionadas con cinco posibles estrategias:⁸

- La generación de condiciones favorables para la hotelería y proyectos de camping y restaurantes, a cambio de un compromiso del sector privado con la contratación de mano de obra local y con el cuidado del medio ambiente.
- El fortalecimiento de la capacidad del sector público de generar un incremento en el valor agregado generado por el sector silvoagropecuario e insertarlo competitivamente en el mercado, a través de sus servicios, créditos, subsidios e inversiones públicas.
- El fortalecimiento del rubro ganadero, traspasando asesoría técnica con acompañamiento constante que generen buenas prácticas de acuerdo a las normativas vigentes. Esto debería complementarse con financiamiento para mejorar la infraestructura productiva del sector.
- La defensa de la renta de la agricultura tradicional, capaz de dinamizar el comercio y servicios locales, manteniendo la especialización en algunos rubros como el trigo y avena (Cereales), pero agregando valor e innovando hacia procesos agroalimentarios de mayor proyección e incorporando tecnología, mediante proyectos y fondos de innovación tecnológica.
- El fortalecimiento de los circuitos virtuosos y encadenamientos entre la pequeña producción familiar del campo y de la ciudad, especialmente en cuanto a comercialización y promoción, para poder ser capaz de diversificar y abaratar, en ambas direcciones, la oferta de bienes y servicios, potenciando la articulación entre prácticas económicas conectadas entre el ámbito rural y urbano.

De estas cinco estrategias, el municipio y el aparato del Estado asociado a este pueden jugar un papel central en las dos últimas, mediante:

- Una mayor focalización y coordinación de sus servicios, bajo un enfoque de desarrollo sustentable e identidad territorial.
- Una definición de una política ambiental y de desarrollo sustentable a nivel comunal.

⁸ En el marco de la definición de políticas y lineamientos estratégicos (Etapa 2) y de la definición del plan de acción y de inversión (Etapa 3) deberá quedar claro la forma en que estas estrategias se podrían implementar.

- Un incremento de los montos de crédito, subsidios e inversiones públicas movilizados.
- La promoción de las relaciones económicas virtuosas entre la pequeña producción del campo y de la ciudad.

De la información recogida y priorizada anteriormente se desprende que la comuna de San Fabián tiene un perfil mayoritariamente silvoagropecuario en base a su tradición de economía familiar campesina y (prácticas culturales y sociales) y oferta de mano de obra y prestación de servicios innovando hacia el desarrollo turístico, determinado por el uso que se puede aplicar a sus suelos y el alto porcentaje de uso agrícola que posee, donde su población marcada por los altos índices de pobreza busca mejorar sus ingresos mediante la generación de autoempleo que ayuden a mejorar las condiciones de vida.

La vocación económica del territorio comunal en general se centra en el desarrollo del sector silvoagropecuario, Turístico y prestación de servicios. Esta afirmación se basa en la importancia que posee en el desarrollo socio económico de la comuna los siguientes rubros productivos: ganadería, agricultura, actividad hortofrutícola y forestal –maderera y en el empleo temporal en predios de producción agroindustriales temporales y en fundos productivos, además de aquellas que trabajan en Villa Baviera. En esta dirección, el diagnóstico muestra la necesidad de una definición de la vocación productiva del territorio, que posibilite la integración del conjunto de los actores que se relacionan con la municipalidad.

Esta vocación es sintetizada como “Economía Familiar Campesina (agricultura y ganadería) vinculada a un Turismo de Conservación e intereses especiales desarrolla y consolida Bienes y Servicios para fortalecer el comercio y la generación de empleo en San Fabián”.

Estos matices en la vocación económica comunal se reflejan y expresan en las distintas potencialidades que existen a lo largo y ancho del territorio, proponiendo como forma de zonificar y ordenar la superficie productiva y de condiciones de habitabilidad en lo que la Tabla se expresa como vocación productiva y sus principales orientaciones.

Orientaciones para la acción municipal derivadas del diagnóstico productivo del territorio.

AREA	Actores	Potencialidades	Problemas	Líneas de acción
Unidad Territorial Centro Urbano y Rural	Localidades de: San Fabián de Alico, Maitenal, Macal, La Vega, Pichinal.	<p>Cabecera y centro urbano comunal.</p> <p>Sector que concentra la actividad comercial, y de servicios públicos y privados en la comuna.</p> <p>Se ubica al centro del territorio comunal y es el primer poblado que acoge al flujo de turistas en su ruta.</p> <p>Centro de abastecimiento de los turistas y visitantes o excursionistas.</p> <p>Fortalecimiento de una oferta gastronómica con identidad.</p> <p>Desarrollo de bienes y servicios para comercialización.</p> <p>Educación técnica orientada al desarrollo del sector productivo y turístico.</p> <p>En él reside alrededor del 34% de su población.</p> <p>Paisaje y conexión con atractivos turísticos privilegiados.</p> <p>Infraestructura básica.</p>	<p>Falta de iniciativas y capacidad emprendedora.</p> <p>Escasas redes de comercialización.</p> <p>Contaminación por residuos sólidos domiciliarios, debido a mal estado de los basurales particulares, sin adecuados cierres y la inexistente tratamiento y manutención del antiguo vertedero.</p> <p>Problemas más específicos de su vivencial "ruralidad", calidad de la vivienda, pavimentación mínima, abastecimiento de agua potable.</p> <p>Incertidumbre sobre futuro e impacto social y productivo de las centrales de paso energéticas.</p> <p>Presión forestal ante pequeños agricultores.</p> <p>Falta infraestructura turística.</p> <p>Falta de empleo y dinámica económica, no existen industrias privadas que signifiquen una absorción de mano de obra.</p> <p>Fuentes de trabajo esporádico fuera de la comuna especialmente en las faenas forestales y cosecha de berries en Coihueco y San Carlos.</p>	<p>Mejoramiento y consolidación de servicios.</p> <p>Mejoramiento de la oferta existente a fin de desarrollar este polo urbano.</p> <p>Incentivar y apoyar la creación de negocios y comercio.</p> <p>Mejoramiento de la infraestructura de servicios comunales, como red de alcantarillado, condiciones de habitabilidad de las viviendas.</p> <p>Mejorar flujos y conectividad entre los intraterritorios.</p> <p>Mejorar infraestructura de espacios públicos (inmobiliario, señaléticas, plaza).</p> <p>Apoyar proyectos de desarrollo inmobiliario y de mejoramiento de infraestructura turística.</p>

<p>Unidad Territorial Poniente</p>	<p>Localidad de Paso Ancho, El Palo, La Montaña, Trabuncura.</p>	<p>Se encuentra el Río Perquilauquén, lo que entrega posibilidades de riego.</p> <p>Cercanía al polo de desarrollo urbano de San Fabián y San Carlos.</p> <p>Presencia de buenos suelos agrícolas, todo lo cual permite el desarrollo de una agricultura comercial, especialmente, también enfocada a los mercados de la región.</p> <p>Cultivos de cereales como avena y trigo, y una presencia importante de empastadas, que permiten el desarrollo de una ganadería bovina y ovina.</p> <p>Manejo sustentable y conservación del bosque nativo, mediante generación de productos forestales no maderables (mutilla, hongos, artesanías).</p> <p>Agroforestería e incorporación de castaños, avellanos y nogales.</p> <p>Encadenamientos productivos de agricultura ecológica: lombricultura, viveros frutícolas, apicultura y animales menores.</p> <p>Relaciones económicas y laborales con localidades vecinas.</p>	<p>Expansión de plantaciones forestales y pérdida de acceso al agua, además ha reducido las actividades agropecuarias tradicionales.</p> <p>Presencia de importantes empresas forestales, las cuales ocupan gran parte de la superficie comunal con plantaciones.</p> <p>Plagas y enfermedades fito y zoonositarias.</p> <p>Escaso tamaño de predios.</p> <p>Falta de agua para producción en algunos sectores.</p> <p>Falta de centros de acopio y cámaras de frío.</p> <p>Falta asistencia técnica.</p> <p>Falta de drenaje y nivelación de suelos.</p> <p>Carácter topográfico frena la productividad y rentabilidad de las inversiones agrícolas.</p>	<p>Mejoramiento de infraestructura de riego y APR.</p> <p>Pasar de la agricultura tradicional a cultivos hortofrutícolas, arándanos, frambuesas, choclos.</p> <p>Acceso a Ley de Fomento al Riego y Drenaje.</p> <p>Mejoramiento genético de la masa ganadera menor.</p> <p>Regularización de tenencia de tierras y agua.</p> <p>Adquisición de tierras mediante convenios público – privados con aporte de empresas forestales.</p> <p>Mejoramiento de praderas.</p> <p>Manejo sustentable y conservación de bosque nativo.</p>
---	--	--	---	--

<p>Unidad Territorial Cordillera u oriente</p>	<p>Localidades de: Las Guardias, Barrio Luis Cruz Martínez Los Puquios, Caracol, Los Sauces, Pichirincon, El Roble, La Mortandad, y Las Veguillas.</p>	<p>Mejoramiento de masa ganadera mediante manejo de praderas, manejo genético de las razas y manejos culturales y potenciar la producción y comercialización de variedades de quesos y quesillos.</p> <p>Suelos con pendientes, con alta superficie de bosques nativos, aptos para la actividad ganadera menor.</p> <p>Pequeños cultivos forrajeros y pastizales.</p> <p>Manejo sustentable y conservación del bosque nativo, mediante generación de productos forestales no maderables Agroforestería con castaños, avellanos y nogales.</p> <p>Topografía más diversa de lomajes empinados, correspondiente a un área más próxima a la Cordillera de Los Andes. El proceso de forestación exótica se encuentra menos avanzado.</p> <p>Zona regada por el río Ñuble y sus afluentes.</p> <p>Presencia de huertos, en los cuales se cultivan hortalizas tradicionales como lechugas, zanahorias, cebollas.</p> <p>Sectores visitados por turistas, ya que cuenta con variados atractivos turísticos y reservas del Corredor Biológico y del Sendero de Chile.</p> <p>En esta zona se concentra la mayoría de los campings de la comuna.</p>	<p>Tenencia irregular de tierras y aguas.</p> <p>Poca existencia de suelos agrícolas, en los cuales es posible encontrar en baja escala, cultivos anuales tradicionales como avena, trigo y papas.</p> <p>No existen cultivos comerciales de frutales.</p> <p>Falta infraestructura centros de acopio.</p> <p>Falta asistencia técnica.</p> <p>Falta de capacitación y tecnología.</p> <p>Proyectos de centrales hidroeléctricas generarían conflictos con la comunidad.</p> <p>Problemas de conectividad y aislamiento.</p>	<p>Programa de diversificación forestal.</p> <p>Capacitación en el aprovechamiento de recursos maderables.</p> <p>Mejoramiento de masa pecuaria, principalmente ganado ovino.</p> <p>Aplicación de las tecnologías organizacionales y productivas que se están empezando a implementar en el área del agroturismo.</p> <p>Mejorar infraestructura de protección ante crecidas de ríos y canales.</p> <p>Mejorar infraestructura turística con diseños rústicos y pertinentes.</p> <p>Capacitación en temas medio ambientales asociado a turismo y reciclaje.</p>
---	--	---	--	--

Todas las áreas	Ciudad y localidades: JJ.VV, talleres laborales y empresas familiares, grupos socio productivos	<p>Fortalecimiento de una oferta gastronómica con identidad.</p> <p>Desarrollo de servicios para comercialización y desarrollo de actividades agroalimentarias.</p> <p>Educación técnica orientada al desarrollo del sector productivo.</p> <p>Recursos naturales y paisajísticos.</p> <p>Capital humano organizado.</p> <p>Existen personas y grupos capacitados en turismo y otros oficios.</p> <p>Alta comprensión del aporte del patrimonio cultural y natural al desarrollo local sustentable.</p>	<p>Falta de oportunidades laborales para jóvenes.</p> <p>Rigidez de condiciones de cumplimiento de normas sanitarias para pequeños productores artesanales.</p> <p>Falta de mejores condiciones de conectividad y comunicación.</p> <p>Contaminación del entorno, paisajes naturales y cauces de ríos por residuos sólidos domiciliarios.</p>	<p>Construcción de visión del patrimonio cultural local.</p> <p>Adecuación del plano regulador.</p> <p>Desarrollo rural integrado a servicios urbanos.</p> <p>Flexibilización de cumplimiento de normas sanitarias para pequeños productores.</p> <p>Política de conservación ambiental y de los recursos naturales.</p> <p>Infraestructura de conectividad (camino, pasarelas)</p>
-----------------	---	---	---	---

C. LA PRE IMAGEN OBJETIVO COMUNA DE SAN FABIÁN AL AÑO 2015

La construcción de la Pre imagen objetivo o visión del territorio comunal, entrega un horizonte de proyección hasta el año 2015, siendo elaborada la propuesta a partir de tres elementos⁹:

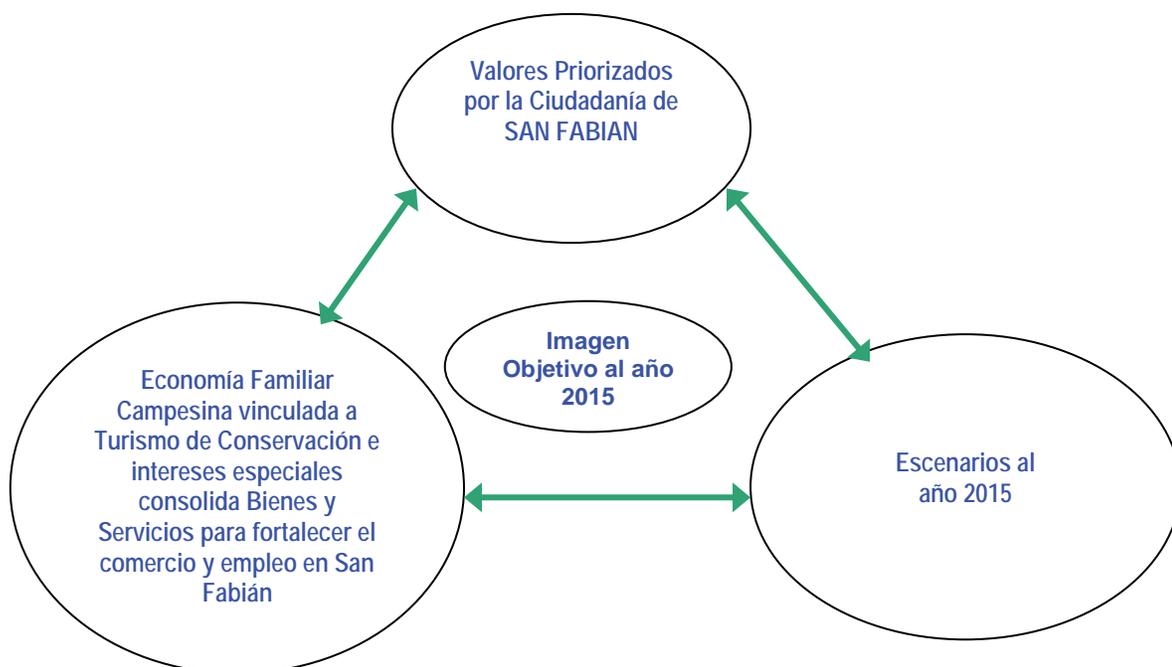
- La vocación de una **“Economía Familiar Campesina (agricultura y ganadería) vinculada a un Turismo de Conservación e intereses especiales desarrolla y consolida Bienes y Servicios para fortalecer el comercio y generación de empleo en San Fabián”** propuesta para el territorio.
- Un conjunto de escenarios construidos para el año 2015¹⁰
- Un conjunto de valores y principios expresados por la ciudadanía¹¹.

⁹ La pre imagen derivada de la articulación de estos tres elementos posteriormente es trabajada con la contraparte técnica y el Concejo Municipal en la etapa 2

¹⁰ Para ver la definición de escenarios tendenciales deseados ir a Matriz etapa 2.

¹¹ Este conjunto de valores y principios se validan y complementan en la etapa 2 al definir la imagen objetivo mediante la elaboración de cartas por parte de la comunidad donde se visualiza a la comuna al 2015

En tanto la vocación económica da cuenta de las ventajas comparativas identificadas para el territorio y, por tanto, aporta una perspectiva estática respecto de lo que es posible impulsar hoy como desarrollo económico territorial, los escenarios al año 2015 introducen los elementos de incertidumbre, dadas las tendencias identificadas en el Diagnóstico. La mediación entre la certidumbre de la vocación económica actual del territorio y la incertidumbre de los escenarios futuros es analizada también considerando las opiniones y valores que la ciudadanía ha priorizado. Estos valores o principios señalan la forma cómo debería conducirse el desarrollo económico territorial, a fin de aprovechar la vocación económica del territorio y encarar las incertidumbres del futuro.



En base a estos tres elementos –vocación, escenarios y valores- la **Pre imagen objetivo propuesta para la comuna de San Fabián al 2015** fue definida como:

“La Comuna de San Fabián junto con responder a las necesidades básicas y desarrollar la economía de subsistencia de sus habitantes, consolida una variedad de bienes y servicios orientados al desarrollo turístico con un enfoque de conservación ambiental. Junto con esto desarrolla la ganadería y el rubro hortofrutícola para comercializar una gastronomía típica y agregar valor a los productos campesinos.

Para alcanzar este desarrollo la comunidad de San Fabián reconoce y valora el aporte de la cultura campesina y del respeto por el medio ambiente, a la economía del territorio. La expansión forestal se ha diversificado y se han expandido nuevas actividades como lo hortofrutícola, la artesanía y el comercio”

D. PRINCIPALES TEMAS DEL DIAGNOSTICO

1. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA COMUNA

La comuna de San Fabián se ubica en la Provincia del Ñuble, en la región del Bío Bío. Su población es de 3.646 habitantes y a continuación se grafica su localización en la región.

Ubicación Espacial Comuna de San Fabián



Fuente: Plan Regulador, 2007

El territorio regional está constituido por cuatro provincias: Ñuble, Concepción, Arauco, Bio Bío, y 54 comunas. La ciudad de Concepción es la capital regional y el centro funcional y de servicios más importante de la Región y del centro sur del país.

La provincia de Ñuble, con 13.113 Km. 2 y 438.103 habitantes, es la segunda provincia más extensa y la segunda más poblada de la región, ocupando el 36% de la superficie y concentrando el 24 % de la población regional. Se ubica al norte de la región y tiene a la ciudad de Chillán como su capital. Está integrada por 21 comunas entre las cuales se incluye la comuna de Chillán viejo, resultado de la división administrativa de la comuna de Chillán.

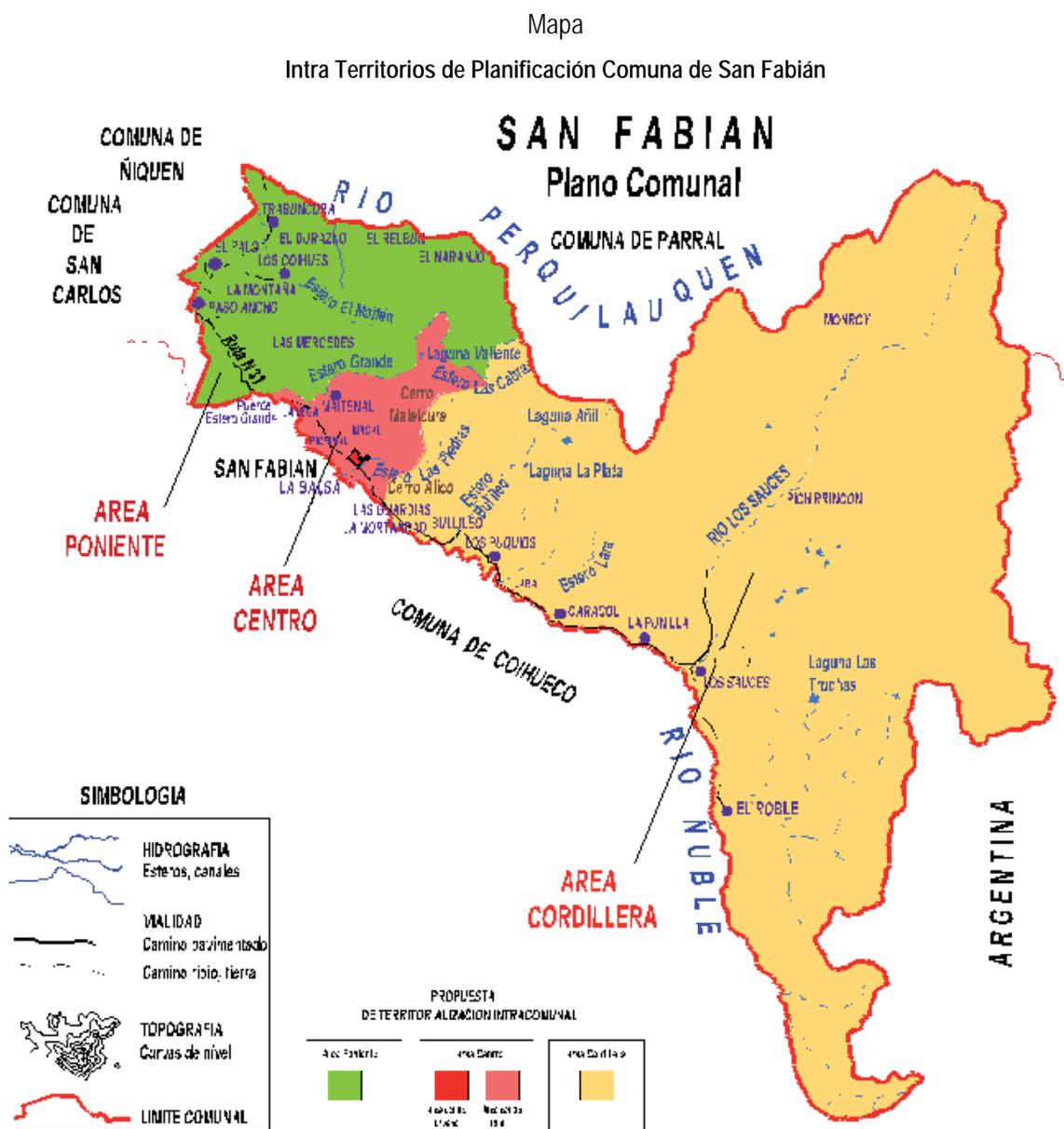
La Comuna de San Fabián, se encuentra ubicada al extremo nor-oriental de la Octava Región, kilómetro 375 de la ruta 5 Sur y a 45 Km., limitando en el norte con la séptima región (comuna de Parral), en el sur con el río Ñuble y la comuna de Coihueco, en el poniente con la comuna de Ñiquén y la comuna de San Carlos y en el oriente, con la República de Argentina, pertenece a la Provincia de Ñuble, y se ubica a 180 kms. de la capital regional, Concepción, a 480 metros sobre el nivel del mar. Su acceso es expedito durante todo el año a través de la ruta N° 31, pavimentados desde San Carlos hasta el pueblo de San Fabián de Alico, el resto de los caminos existentes en la comuna son ripiados y de tierra, transitables.

Es una comuna fronteriza cordillerana con una superficie de 1.481,5 km². , de su población total, 1.452 habitantes viven en el sector urbano y 2.194 en el sector rural (Censo 2002). Su densidad poblacional es la más baja de todas las comunas de la Región, con 2,3 habitantes por kilómetro cuadrado.

San Fabián de Alico, centro urbano de la comuna, opera como centro de servicios a flujos camineros de intensidad creciente, de tipo turístico. Sin embargo, para cumplir esta función tiene todavía fuertes deficiencias en materia de equipamiento, en relación con las demandas de facilidades de acogida para los viajeros y también de los requerimientos que devienen del nivel de hacinamiento. A consecuencia de estas dos dimensiones, los principales proyectos de desarrollo urbano se deberán aplicar principalmente a estas áreas.

A lo largo del territorio comunal, existen 3 sectores o unidades de planificación intra territoriales donde se agrupan localidades con características en común (geografía y recursos con que cuentan para dedicarse a labores socioproductivas). Estos sectores también siguen el patrón de asentamiento antes descrito, sin embargo, en particular hasta justo antes del estero de piedra se nota la presencia de varias localidades que se extienden hacia el interior norte de la comuna, dirigiéndose hacia Ñiquén y Parral y algunas otras localidades aparecen por detrás de San Fabián de Alico, a diferencia de las del sector Oriente que se asientan preferentemente a orilla del camino. Así mismo, se ha ido produciendo un marcado poblamiento en los radios de influencia inmediata a las Escuelas y Postas Rurales.

El Mapa grafica las localidades donde se desenvuelven las unidades intra territoriales de planificación comunal y su conformación a través de los valles y cajones ubicados entre los río Ñuble y Perquillauquen, extendiéndose las mismas con dirección de poniente a oriente por la vía que une San Carlos con San Fabián y desde el pueblo continua el camino atravesando la unidad territorial oriente, hasta la alta cordillera del limite con Argentina, donde a esa altura la vía se transforma en una huella.



Elaboración propia Petquinta, 2007.

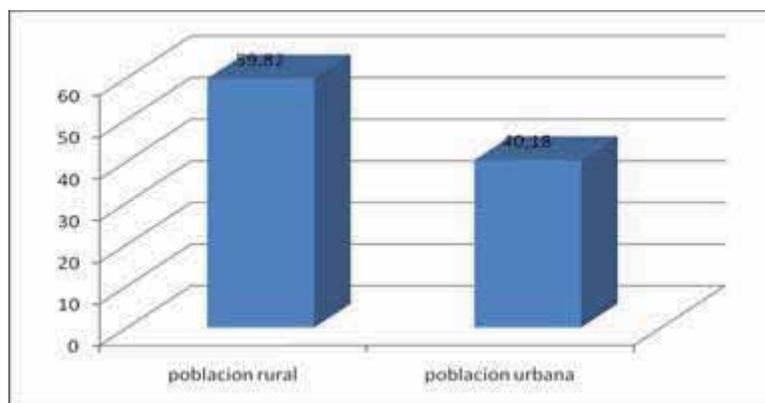
A continuación se mencionan los 3 sectores que sirven de ordenamiento territorial comunal:

- **Área Poniente:** Comprende a las localidades de Paso Ancho, El Palo, Trabuncura, La Montaña. Paso Ancho se posiciona a orilla de la ruta N-31 muy conectados a San Carlos, al interior a unos 3 Kms. aparece el sector El Palo, cerca del límite con Ñiquén. La localidad de Trabuncura se adentra hacia los cerros llegando a las cercanías de la orilla del río Perquilauquén. Por último, el sector de La Montaña se adentra hacia el interior pero además subiendo hacia San Fabián urbano.
- **Área Centro:**
 - Urbana:** Comprende el pueblo de San Fabián de Alicó, su radio urbano.
 - Rural:** Comprende las localidades de Maitenal, Macal, la Vega, Pichinal y hacia la cordillera, el sector de Las Guardias y La Mortandad.
- **Área Oriente Cordillerana:** Se extiende a partir del estero Bullileo hacia el oriente, donde Bullileo es el primer sector que aparece en la ruta cordillerana, mas hacia el interior aparece la localidad de Los Puquios, El Caracol, Los Sauces, y desde este sector el camino se divide hacia el sur hasta llegar al sector llamado El Roble y también desde Los Sauces hacia el norte la ruta sigue hacia Pichirincón, a través de un camino en regulares condiciones.

2. ANTECEDENTES DE POBLACIÓN

Según datos censales de San Fabián la población de la comuna y sus habitantes muestran el siguiente comportamiento; al año 2002 suman un total de 3.646, según datos del Censo del mismo año.

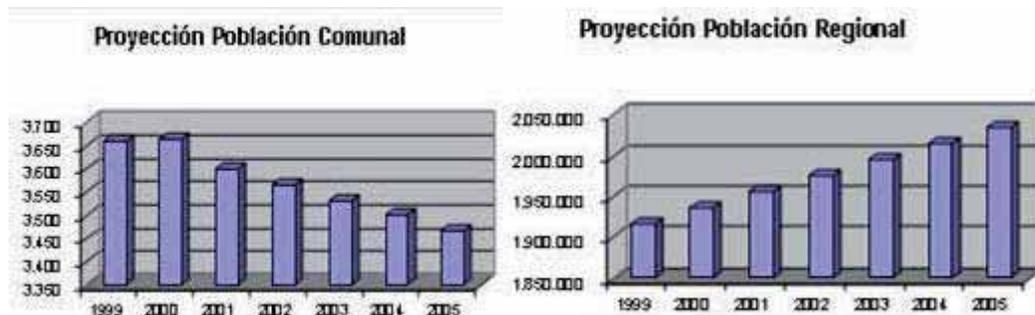
Del total de la población de San Fabián el 59,82 % pertenece al área rural y un 40,18% al área urbana.



Fuente: INE, Censo 2002

La ciudad de San Fabián de Alico, es el único centro urbano de la Comuna, que no muestra dinámica de crecimiento urbano, con una tasa de crecimiento anual de su población en los periodos intercesales 1982 – 1992 y 2002 negativa. Este proceso se produce mientras el sector rural de la comuna muestra un acelerado proceso de despoblamiento, para el mismo período.

Respecto de la Región el comportamiento del crecimiento de la población indica la dirección contraria, vale decir, mientras las cifras de crecimiento aumentan para la población de la región entre los años 1999 y 2005, en la comuna de San Fabián decrecen para el periodo comprendido entre los mismos años.



Fuente: Diagnostico Global San Fabián 2002-2003, Programa Servicio País.

En la comuna existe una tasa de natalidad de un 10%, versus una tasa de mortalidad de un 6,9%, según datos del INE 2004, cuestión que en estricto rigor debiera producir un aumento en las cifras de población, pues nacen mas personas que los decesos registrados en la comuna. Sin embargo, es probable que debido a la migración de personas en busca de mejores oportunidades o en busca de cercanía con centros urbanos más desarrollados y con mayor cantidad de servicios las cifras muestren dicho comportamiento

En cuanto a la población urbana de la comuna podemos constatar que está se encuentra concentrada principalmente en la zona central de la misma.

San Fabián de Alico es el territorio Urbano de la comuna. En él reside alrededor del 40% de su población. Se trata de una población caracterizada por problemas más específicos de su realidad "rural": calidad de la vivienda, pavimentación mínima, abastecimiento de agua potable, hacinamiento etc., A este polo urbano se suman migraciones desde los sectores rurales en distintos periodos y épocas del año.

Este sector concentra la actividad comercial, industrial, y de servicios públicos y privados en la comuna (salud, educación, administración pública, etc.). La ubicación de la comuna alejada de las importantes

carreteras, la baja población estable comunal y la accesibilidad a las ciudades más cercanas para la adquisición de productos más específicos y de mayor inversión, hacen que estos sectores se encuentren en un bajo nivel de desarrollo, encontrándose principalmente establecimientos tradicionales de pequeños a medianos tamaños, como almacenes, restaurantes, panaderías, etc. los cuales se encuentran en bajos números por tipo.

En cuanto a la composición según sexo, la población de San Fabián muestra el siguiente comportamiento, registrado en el Censo del año 2002

Población Total Según sexo Comuna de San Fabián

Sexo del Encuestado		
Hombre	Mujer	Total
1877	-	1877
-	1769	1769
1877	1769	3646

Fuente: INE, Censo 2002

De un total de 3.646 habitantes; 1877 corresponderían a encuestados de sexo masculino, mientras que por debajo de lo anterior; 1769 corresponderían a mujeres residentes en la comuna

NIVELES DE POBREZA E INDIGENCIA DE LA COMUNA

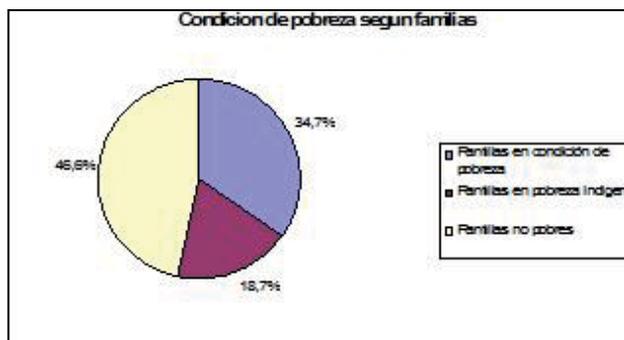
Según la CASEN 2006 el país tiene un 3.2% de indigentes y un 10,5% de pobres. En relación a la Región del Bío Bío, el porcentaje de indigencia y pobreza supera los porcentajes nacionales, siendo de un 5,2 % la indigencia y de un 15,5 % la pobreza. En los últimos años hemos visto que la comuna de San Fabián siempre presenta porcentajes de indigencias y pobreza mayores a los nacionales y de la región.

	CASEN 2003		CASEN 2006	
	INDIGENCIA %	POBREZA %	INDIGENCIA %	POBREZA %
PAÍS	4,7	18,7	3,2	10,5
REGIÓN	8,4	28,0	5,2	15,5
SAN FABIÁN	12,8	34,7	15,5	18,9

Fuente: CASEN, 2003, 2006

Ahora bien, analizando los datos de la Encuesta aplicada por la Pet Quinta para la realización de este diagnóstico, podemos decir que en la actualidad en la comuna de San Fabián existe un 34,7% de familias en

condición de pobreza, cifra igual a datos de la Encuesta Casen 2003. En cuanto a los pobres indigentes estos en la actualidad suman un porcentaje de 18,7%, cifra mayor a datos de años anteriores.



Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica, San Fabián Pet Quinta, mayo 2007¹²

Según la encuesta CASEN 2003, San Fabián presenta un promedio de ingreso autónomo de \$198.068, cifra por debajo de los ingresos regionales y del país, situación que se repite con el promedio monetario, en cuanto a los subsidios monetarios se puede observar una pequeña elevación en las cifras de la comuna.

La desocupación alcanzó en 1992 a algo más del 10,3 % y no se dispone de información oficial más reciente. De cualquier manera, se tiene la percepción de que el desempleo es actualmente mucho más elevado que entonces.

Puesto que la pobreza en la comuna está dada por aspectos relacionados con los cambios en las orientaciones productivas del agro y el grado de desarrollo alcanzado por las actividades en los sectores no primarios de la economía comunal, los datos de empleo denotan las raíces de este problema. Sin embargo, otros indicadores también reflejan directa o indirectamente la incidencia de la pobreza y permiten efectuar comparaciones con la ocurrencia del fenómeno a otros niveles, por ejemplo, al nivel regional. Así, el Índice de Desarrollo Humano, desarrollado por las Naciones Unidas para reflejar el grado de oportunidades que las comunas ofrecen a sus habitantes en los aspectos de salud, educación e ingresos, alcanzaba el año 2003 a:

Índice de Desarrollo Humano

Salud	Educación	Ingresos	Desarrollo Humano	Ranking según IDH
0,733	0,627	0,495	0,618	311

De tal forma que la Comuna de San Fabián, se ubica en el lugar número 311 de las 333 catastradas a nivel nacional a ese año. Otro índice desarrollado por la JUNAEB, denominado Índice de Vulnerabilidad Escolar

¹² Esta estimación se realiza en base a los ingresos declarados en la encuesta, por el grupo familiar consultado.

(IVE), se relaciona con el porcentaje de niños que requieren de apoyo del Programa de Alimentación Escolar. De acuerdo con la encuesta de la JUNAEB de 2002, aplicada a los alumnos de primer año básico, la comuna presenta un IVE promedio de 75,5 %, concordante con la distribución urbano-rural de la población de la comuna, la mayor vulnerabilidad se ubica en el sector rural con un índice de 96.11 % en la escuela de Trabuncura.

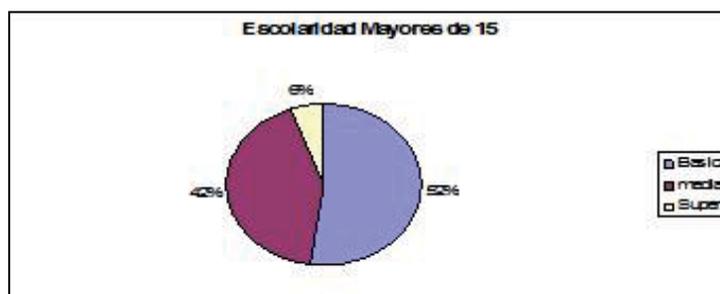
3. EDUCACIÓN

El promedio de escolaridad presentado por la comuna es de un 6,3 % deficiente comparado con la región y el país, por lo cual el analfabetismo correspondiente a la comuna es bastante elevado, situación que se describe en el siguiente cuadro:

	PROMEDIO DE ESCOLARIDAD	ANALFABETISMO
PAÍS	10.2 %	4.0%
REGIÓN	9.5%	6,3%
COMUNA	6.3%	19,7%

Fuente: CASEN, 2003

En cuanto a la escolaridad registrada en San Fabián, se desprende del gráfico posterior que del total de la población mayor de quince años, 52% posee educación básica, 42% tiene curso o cursa enseñanza media y solo el 6% del total de la población mayor de quince años posee algún tipo de estudio superior.



Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica San Fabián, Pet Quinta, mayo 2007.

En la comuna de San Fabián existen ocho establecimientos educacionales, clasificados de la siguiente forma:

- 1 liceo Polivalente con Jornada Escolar Completa

- 2 Escuelas Básicas Completas, solo una con Jornada Escolar Completa
- 1 Escuela Bidocentes con Jornada Escolar Completa
- 4 Escuelas Unidocentes con Jornada Escolar Completa

Las escuelas básicas se encuentran agrupadas en dos microcentros del programa de Educación Rural:

- Microcentro "El Palo": participan las escuelas básicas de Maitenal, Fabián de la Fuente, Los Coigües, El Caracol y El Palo, organizados desde el año 1998 en adelante.
- Microcentro "Paso Ancho": participan las escuelas básicas de Paso Ancho y Trabuncura, constituidos desde el año 2003 en adelante.

Población escolar comunal, matrícula y cobertura por niveles

NIVEL	GRUPOS ETAREOS	POBLACIÓN TOTAL	MATRICULA ATENDIDA (MUNICIPAL)	MATRICULA ATENDIDA (INTEGRA)	%COBERTURA POR NIVELES
Pre-básica	0-5	250	47	39	34,4
Básica	6-13	778	649	----	83,4
Media	14-17	318	193	----	60,7
Adultos	18 y más	2300	0	----	0
Total	----	3646	889	39	25,45

Fuente: PADEM 2006

En el cuadro podemos ver que hay un porcentaje de niños/as que no están siendo atendidos por el sistema comunal; los cuáles siguen estudios en las comunas vecinas de San Carlos y Ñiquen por situación geográfica y de desplazamiento.

En la mayoría de los establecimientos educacionales, tanto urbanos como rurales, el problema pedagógico es el déficit en la comprensión lectora en el subsector de Lenguaje y Comunicación, y en el área de Educación Matemática; el cálculo y razonamiento lógico.

Las acciones que buscan superar el problema antes descrito:

- Fortalecer el trabajo técnico pedagógico a nivel de Establecimientos Educacionales
- Los horarios de reflexión pedagógica instalados por los programas de focalización del Ministerio de Educación.

- Fortaleciendo jornadas de capacitación para los profesores de Lenguaje y Comunicación y Educación Matemáticas en enseñanza básica y media.

Los siguientes son programas destinados al mejoramiento de la educación, instalados en la comuna

- Programa Chile Califica: el objetivo es mejorar el nivel de educación, permitiendo así completar la escolaridad para acceder a mejores ingresos y lograr el desarrollo social de las personas realizando actividades educativas flexibles, para el año 2006 se proyecta postular al nivel 2 y 3 en básica y el 1 Ciclo de educación media en los sectores de San Fabián Urbano y Paso Ancho.
- Programas asistenciales JUNAEB: "Red Nacional de apoyo al estudiante"
- Programa de Alimentación escolar (PAE)
- Programa de Útiles Escolares.
- Programa de Salud del estudiante: otorga atención integral a estudiantes con alteraciones en las especialidades de oftalmología, otorrino y traumatología.
- Proyecto FONADIS, Proyecto Comunal de Integración

Análisis FODA, por intra territorio de planificación comunal:

SECTOR PONIENTE

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Escuela de Paso Ancho con educación a personas con deficiencia de aprendizaje. • Buen nivel de los docentes. • Incremento de jóvenes accediendo a educación superior 	<ul style="list-style-type: none"> • Escuela de El Palo sin baños lo cual amenaza la estabilidad del mismo. Solo tiene letrinas. • Hay menos matrículas por escuela, hay menos niños. • Existen sectores mas reacios a que sus niños continúen estudios medios y superiores. • No existe la confianza en la educación media (Liceo – Internado) a nivel conductual (distancia geográfica). • No existe el involucramiento de los padres en el proceso educativo
Oportunidades	Amenazas
<p>Turismo como área de capacitación y de relacionar a la educación con una actividad económica.</p>	

SECTOR CENTRO (urbano – rural)

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Existe interés por capacitación. • Educación hasta cuarto medio. • Técnicos en Administración Turística. • Gastronomía y turismo aventura. 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta sala cuna. • Falta educación para adultos. • Nivelar la educación en las escuelas rurales (básica). • Se han perdido actividades propias de nuestra cultura (San Francisco, Fiesta Religiosa). • Desencuentro generacional entre padres e hijos.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechar los planes de educación intercultural y adaptar la educación a la realidad de San Fabián. • Aprovechar la instancia de Nivelación de Estudios de Chile Califica y Alfabetización Digital (SENCE, Red Enlaces). • Recibir mayor especialización apícola. Ventajas ambientales, miel sana y orgánica. • Fiesta del Chivo: 20 de enero. 	<ul style="list-style-type: none"> • Influencia de medios de comunicación y modelo de economía de consumo

SECTOR CORDILLERA

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Liceo Polivalente (Adm. Turístico). • Escuela de Caracol con internado y buena infraestructura, Los Puquios, ambas unidocentes, hasta 6° básico. • Relación mas familiar y personalizada en las escuelas rurales. • Profesores son importantes en las localidades. • Escuela El Palo con buenos niveles en prueba SIMCE. • Educación con integración en casi todas las escuelas. • Programa ganadero FNDR en Los Sauces, Caracol, los Puquios y Las Guardias. • Fiesta Costumbrista del sector Las Guardias (febrero, cantores). Fiesta La Esquila, 20 enero Los Sauces. • Patrimonio Arqueológico no considerado (momia, puntas de flecha, etc. Paso Cordillerano) 	<ul style="list-style-type: none"> • Sin acceso a Internet en los colegios del oriente. • Dependencia de algunos profesores. • Programa CHILE CALIFICA no interviene en los sectores de cordillera. • Faltan capacitaciones en enfermedad animal de forma mas permanente, falta de recursos para hacer operativos y vacunación. • Capacitación en turismo, medio ambiente, ojala en los sectores.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Varios niños se vienen a estudiar a San Fabián de Alico. • Aumento de jóvenes que ingresan a la educación superior 	<ul style="list-style-type: none"> • Identidad clara como crianceros, arrieros, estilo de vida, veranada-invernada. (peligra por la instalación de la CGE). • Baja matricula de niños en escuelas rurales: migración juvenil (relacionado con falta de empleo).

4. SALUD

Respecto de Salud, los temas que atraviesan a la población de la comuna de San Fabián son las enfermedades respiratorias y las cardiovasculares. Otro tema preocupante se refiere, la drogadicción, el alcoholismo y el embarazo adolescente.

La comuna cuenta con una población beneficiaria del Sistema público de salud de 2.900 personas, dato según el Plan de salud comunal del año 2006. Por las características del terreno, la población tiene gran dificultad para desplazarse y dirigirse a los centros urbanos más cercanos, y en mayor medida entre los sectores de la comuna, todo esto acentuado por la falta de puentes en los ríos Ñuble y Los Sauces y la falta de caminos en buen estado.

Principales problemas de salud presentes en la comuna

- El difícil acceso de las comunidades rurales hasta el consultorio y sus postas.
- Alta demanda de atención dental para la población adulta de la Comunidad, lo que no se puede satisfacer porque las políticas, tanto gubernamentales como locales, están orientadas hacia la prevención en la población infantil, y además, porque el recurso humano existente se hace insuficiente.
- Ingreso familiar insuficiente y baja escolaridad.
- La migración de la población productiva de la comuna, adulto –joven, hacia otros centros urbanos por las escasas oportunidades existentes, y la llegada de muchos adultos mayores recarga el sistema de salud debido a una población envejecida.
- La alta demanda de horas médicas de morbilidad, asociado al anterior y al incremento de población flotante en periodos estivales, hace insuficiente el recurso médico, además que San Fabián no cuenta entre sus programas con el Sistema de Urgencia Rural.
- Deficiencia en el saneamiento básico de la vivienda dado por la falta de sistemas de alcantarillado, manejo y tratamiento de basuras, que los expone a enfermedades entéricas e infectocontagiosas.

En la comuna de San Fabián se cuenta con tres establecimientos de salud: un Consultorio general rural y dos Postas de salud rural, ubicadas en los sectores más alejados del centro urbano y del Consultorio. Las Postas rurales dependen directamente en su parte técnica de los profesionales del consultorio, quienes asisten

periódicamente a rondas médicas, y manteniendo una comunicación fluida a través del sistema radial entre el Consultorio y sus postas. Además existe una Estación médica rural en el sector Los Sauces.

El Consultorio cuenta con una infraestructura de finales de la década del 80 (1988), en regulares condiciones y adecuadamente implementada.

Considerando las relaciones de interdependencias existentes, el Consultorio general rural como establecimiento de atención primaria, debe derivar en algunas ocasiones pacientes que requieren atención en un nivel de complejidad mayor, siendo el primer requerimiento el Hospital de San Carlos (tipo 2). Desde ahí continúa la derivación al centro de mayor que es el Hospital de Chillán (tipo 1).

Según datos de la encuesta CASEN 2003 la comuna de San Fabián presenta un porcentaje de inscripción en el Sistema Público de un 88,2%, en Isapre de un 0.7% y otros de un 11,1%. Lo cuál demuestra que la mayoría de los usuarios del sistema público es beneficiario en particular de los tramos A y B, cifras que están por sobre valores regionales y del país. A continuación se gráfica en el siguiente cuadro el sistema provisional de la comuna versus la región y el país.

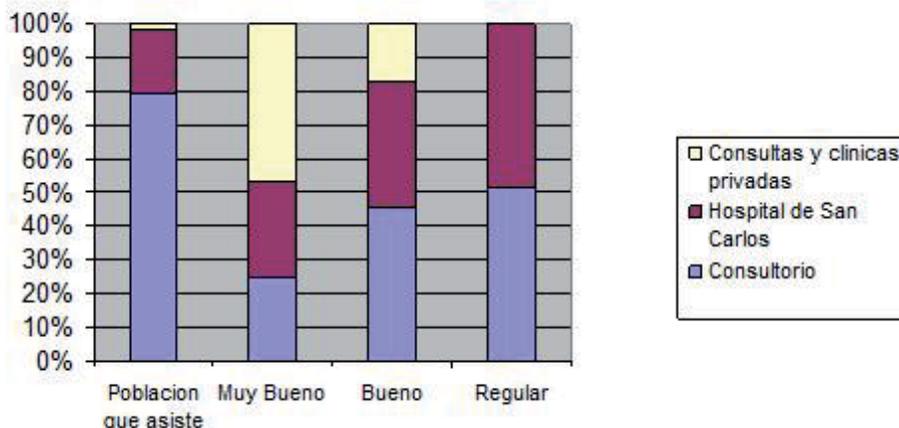
	SISTEMA PÚBLICO	ISAPRE	OTROS
PAIS	72.5	16.8	10.7
REGIÓN	82.2	10.1	7.7
COMUNA	88.2	0.7	11,1

Fuente: Plan de Salud Comunal, 2006.

En el Plan de Salud del 2006 no dispone de datos sobre el número de personas inscritas en el Consultorio y tampoco el número de atenciones en las postas rurales existentes en la comuna.

Por ahora presentamos datos obtenidos de la Encuesta de caracterización socioeconómica que realizó la Consultora PET Quinta en mayo del 2007. En cuanto al porcentaje de población que asiste al consultorio podemos ver que representa casi un 80% de la población comunal total. Y de estos un 50% califica la atención como regular y un 45% de buena.

Lugares de atención de Salud y evaluación de la atención



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica, San Fabián. Pet Quinta, Mayo 2007

Análisis FODA, por Territorio Comunal

SECTOR PONIENTE

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Consultorio de atención primaria en San Fabián (pero la mayoría se atiende en Cachapoal, comuna de San Carlos). • Buena atención del paramédico del sector • Se cuenta con 2 postas. • Buena atención de los profesionales en terreno. • Cuerpo medico del consultorio: medico, odontólogo, enfermera y matrona 	<ul style="list-style-type: none"> • Mala atención del equipo de profesionales de la salud (horario, coordinación y administrativos). • Posta de Trabuncura tiene mala atención y no buen trato del doctor a cargo. • Mala locomoción para llegar al consultorio de San Fabián. • Mala coordinación en la atención por problemas con los horarios y entrega de remedios. Falta de criterio de los profesionales y administrativos.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura de salud no ocupada, pues la ronda medica se suspendió. • La atención en especialidad se realiza en San Carlos, Chillan y Concepción 	<ul style="list-style-type: none"> • Tipo de trabajo temporal y desgastante (forestal, berries). Incertidumbre laboral

SECTOR CENTRO

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Hay dos piscinas y un gimnasio. • Existen senderos turísticos: Sendero El Hualo, Sendero de Chile. 	<ul style="list-style-type: none"> • Faltan profesionales, que la Inter consulta sean ágiles. Entregan pocas horas de especialistas. • Que vuelva la posta o que el consultorio abarque atención a más enfermedades. • Existen pocas horas de odontólogo. • De 0-5 y 65 y mas es la prioridad de la atención médica general • No hay media luna. • No existe iniciativa de las organizaciones ni personas individuales para hacer deporte y conocer la comuna

Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar planes específicos para Adultos y dueñas de casa. • Poder tener un Consultorio y dos postas. 	

SECTOR CORDILLERA

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Posta en Caracol (c/ 2 meses ronda, rondas medicas mensuales en Los Sauces). • Hay Estadio en el pueblo (replantando el césped). • Cancha en Maitenal hay que refaccionarla. • Piscina en el Caracol (solo la ocupan los niños). • Existe un encargado de Deporte en el municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> • El Estadio no se ocupa mucho (no hay apropiación de la comunidad, pero no en los sectores, no hay multi cancha). • Pocas horas de especialidad, solo se atienden las urgencias. • Consultorio tiene poca cobertura de atención. • Faltan horas profesionales. Están dedicados al cumplimiento de los programas especiales, principalmente prevención (diabéticos, control del niño sano) y no al paciente común. • Falta Psicólogo (Asociación Punilla hizo un diagnostico de salud mental, violencia intra familiar, colon, problemas gástricos, depresión, suicidios), Kinesiólogo. • Infraestructura de la posta y Consultorio no es suficiente para atender. • No hay medialuna.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Existe una ley del deporte y fondos a los cuales se puede postular (Chiledeportes) 	<ul style="list-style-type: none"> • El deporte se restringe demasiado al fútbol. • Conectividad no es suficiente (radio) para comunicarse con la posta y consultorio. • Mega proyectos provocan incertidumbre en la población.

(*) Lo anterior incluye el ámbito Deportes y Recreación que se presenta a continuación

5. DEPORTES Y RECREACIÓN

La percepción general, tanto de parte de los dirigentes vecinales como de los funcionarios del municipio, es que aún faltan espacios de recreación y de práctica de deportes para niños y jóvenes durante el periodo de los meses de invierno. Una manifestación del problema se presenta con equipamiento específico, una programación de las actividades deportivas que integren a los deportistas como también a los grupos familiares, destinados al esparcimiento, como a la competición y un ente planificador y coordinador de las actividades ya mencionadas.

El equipamiento e infraestructura en el ámbito del deporte y la recreación es considerado limitado, hasta ahora existen dos piscinas, un gimnasio, un estadio y una cancha en Maitenal en regulares condiciones, según los datos recogidos en la realización de talleres participativos con la comunidad, actividad destinada al

levantamiento de información para la elaboración del PLADECO. Se constata que el Estadio no se utiliza de manera regular porque no existe una apropiación de los habitantes de la comuna en cuanto a este espacio.

Una de las piscinas ubicada en el sector de Caracol solo es utilizada por los niños del sector y no por toda la comunidad.

Se recalca la inexistencia de una Medialuna, lo que no permite el desarrollo de deportes tradicionales.

Por otro lado, se observa como fortaleza, desde la perspectiva organizacional, la existencia de ocho clubes deportivos en la comuna, sin embargo, en su mayoría practican solo fútbol, por tanto no existe una variedad de prácticas deportivas a nivel comunal. No existen tampoco iniciativas de las organizaciones o personas para realizar otros deportes.

Y por último, se debería aprovechar de manera más eficiente la existencia de un encargado de deporte en el Municipio, implementando el plan de deportes ya aprobado por la autoridad política o elaborando uno nuevo.

6. SERVICIOS BÁSICOS

En general, el déficit habitacional en la comuna es alto, con largas listas de personas que postulan a subsidio. Las mayores preocupaciones se centran en la asistencia de emergencia de las familias con viviendas en mal estado, la superación del déficit de salubridad en los sistemas de alcantarillado particulares colapsadas.

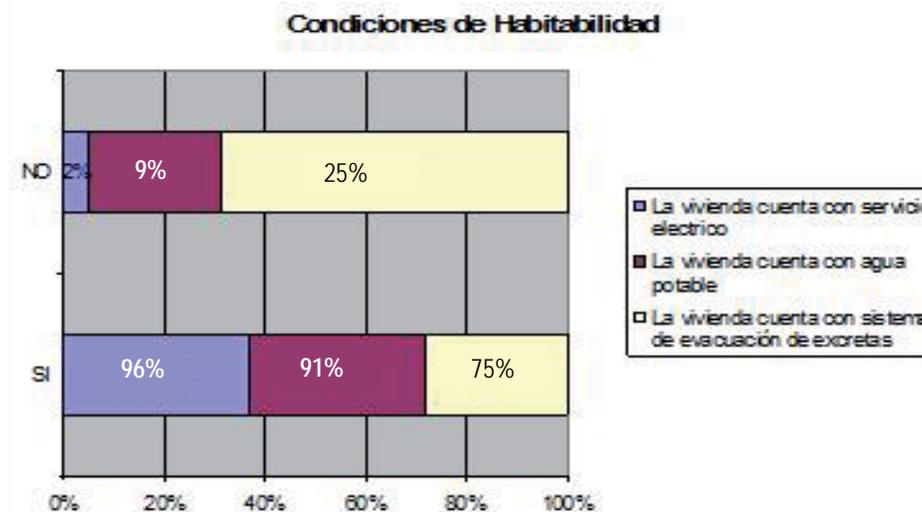
En relación con la vivienda, otro aspecto preocupante es su calidad, con tendencia a aglutinar gran número de familias en espacios reducidos, las que ven afectadas su calidad de vida por el hacinamiento.

Las comunicaciones viales, en opinión de los vecinos del sector rural, se ven alteradas por el deficiente mantenimiento de caminos.

Para el manejo de la basura domiciliar e institucional se cuenta con un servicio licitado de recolección que opera con frecuencia preestablecida

A continuación se presenta un gráfico que da cuenta de las condiciones de habitabilidad instaladas en los hogares de la comuna encuestados por la consultora en el proceso de elaboración del presente diagnóstico,

donde el 2% de ellos no cuenta con servicio eléctrico, el 9% no cuenta con agua potable y el 25% no cuenta con sistema de evacuación de excretas.



Análisis FODA, por Territorio Comunal

SECTOR PONIENTE

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con una Escuela pública nueva en Paso Ancho. • Camino principal que une a Paso Ancho con la ruta 5 sur y a San Fabián de Alico. • Algunos sectores con buena calidad de agua y disponibilidad. • Existe en todos los sectores (menos en El Palo) sede comunal cerrada y bien equipada. • 70 familias aprox. Tienen un terreno para la construcción de casas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Es responsabilidad de los vecinos limpiar sus cunetas. • Falta de pavimentación (sector arriba a Flor de Quigua). • No tienen acceso a agua potable por problemas topográficos a causa de la expansión forestal, solo pozos norias y el Municipio debe proveer de este recurso mediante camiones aljibes. • Mal acceso a las viviendas al interior de los sectores producto del mal estado de los caminos. • Nuestros concejales no colaboran en apoyar con proyectos de mejoramiento de infraestructura. • Falta de electricidad domiciliaria en sector de Trabuncura. • Falta construcción de viviendas en Paso Ancho y Trabuncura
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Se compro un terreno donde se podrían construir las viviendas de las casi 70 familias de Trabuncura y Paso Ancho (al cual fue traspasado) y otros sectores. • Comité de Vivienda no esta del todo funcionando 	<ul style="list-style-type: none"> • Los caminos de las forestales dañan los caminos y levantan polvo en verano (camino publico de Paso Ancho y Flor de Quigua). • Algunos caminos se cortan amenazando la salud y desconectando viviendas. • Puente La Escalera se encuentra cortado.

SECTOR CENTRO

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Camino hasta San Fabián asfaltado. • Buena red caminera secundaria. • 60% de agua potable. • 85% de luz eléctrica. • 60% de alcantarillado. • Existe Consultorio y cuerpo de Bomberos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de infraestructura para trabajar o utilizar los recursos naturales. • Faltan hoteles. • Falta de riego agrícola y demás infraestructura agrícola, silos, maquinaria. • Mas de 150 familias hoy no tienen casa. • Falta edificio consistorial. • Falta pasarela. • No existe banco. • Falta de un internado
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Se esta elaborando el diseño de alcantarillado definitivo. • Posibilidad de tener agua potable. • Presencia de empresas contratistas y eventuales oportunidades de trabajo. asociado a megaproyectos 	<ul style="list-style-type: none"> • Dificil acceso de algunos sectores.

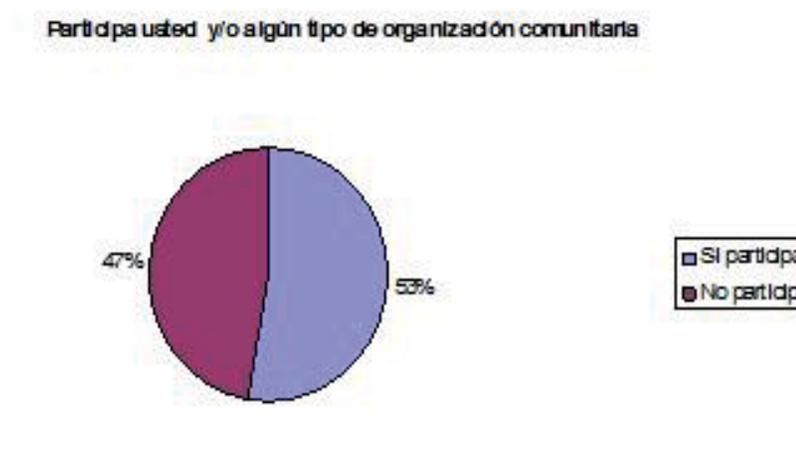
SECTOR CORDILLERA

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Existe una red de radios de comunicación en las escuelas (Los Sauces, Pichirincon, Roble, Caracol, Los Puquios y Las Guardias) • CTR o CTC en Los SAUCES que solo recibe, en Caracol, Las Veguillas, Los Puquios). • Existe la caja vecina del Banco del Estado (MacChando), YPF. • Cuerpo de Bomberos básico (mejorar aspectos técnicos, si rescate en alta montaña). 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de sede Las Guardias, El Caracol. • Falta un banco, cajero. Farmacia • Proyecto de electrificación en Los Sauces parado, en búsqueda de financiamiento. • Falta mantención de caminos y ductos de agua lluvias • Medios de comunicación muy alejados entre ellos. • Red de radios queda desconectada los fines de semana.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Oportunidad de aprovechar unas antenas de celulares privadas. • Postulación de proyecto FNDR 1.300 m. de saneamiento (pozo negro a fosa), luz eléctrica solar, APR, mejoramiento de caminos ruta n-31 y laterales que salgan de este. • Indagar sobre proyecto de Puente que conecta San Fabián con Coihueco (Los Espinos, al lado del cementerio), ver la ubicación de la Obra un par de Km. mas arriba, sector pasado la balsa. Objetivo es facilitar salida de camiones forestales. • Ampliar y optimizar esta red de radios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de saneamiento de Títulos de Dominio (ver postulación a través de la Asociación Punilla) • Mejorar conectividad hacia El Ciprés, Pichirincon, El Roble (Incertidumbre sobre decisión del Embalse Punilla). • Tema de los carritos – pasarelas son muy peligrosos.

7. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Según listado proporcionado por el Departamento de Desarrollo Comunitario de la Comuna existen 109 organizaciones vigentes en la comuna. Donde las más relevantes son 14 Juntas de Vecinos, 10 son Clubes de adultos mayores, 8 clubes deportivos, 16 son Comités femeninos lo que nos da cuenta de la alta participación de las mujeres en la labor organizativa comunitaria como también productiva de la comuna. Ya que algunos de estos comités son de carácter productivo. Las demás se reparten entre comités de adelanto, comités de agua potable, centros de madre, organizaciones religiosas, centros de padres, etc. El mayor número de organizaciones se encuentra en el sector de San Fabián Urbano con 36 organizaciones vigentes a la fecha.

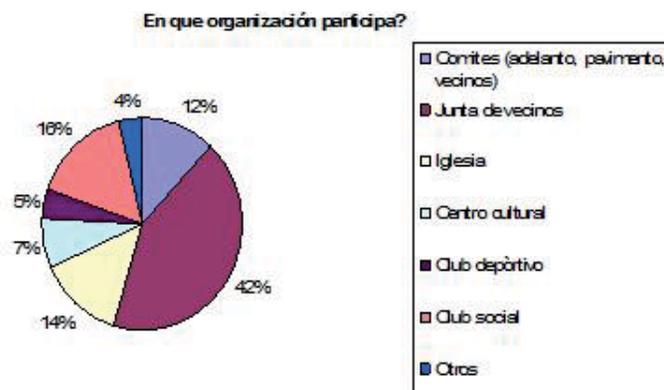
En cuanto al porcentaje de los habitantes que participan en organizaciones comunitarias, el 53% participa en ellas y 47% no participa.



Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica, San Fabián Pet Quinta, mayo 2007.

A su vez, de aquellos que participan en organizaciones, el 42% de la población encuestada participa activamente en las Juntas de Vecinos de su sector, el 16% en clubes sociales, el 14% en organizaciones religiosas, el 12% en comités de adelanto, pavimentos y vecinos. Los anteriores son los mayores porcentajes presentes en la participación comunal.

A continuación se grafica este comportamiento:



Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica, San Fabián Pet Quinta, mayo 2007

Análisis FODA, por Territorio Comunal

SECTOR PONIENTE

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Existe una Unión Comunal de JJ.VV. pero que no funciona muy bien. • En Trabuncura existen 7 organizaciones: 2 JJ.VV. Taller Femenino, Club Deportivo, Club de Huasos, Grupo Juvenil, Club de Adulto Mayor. • Existen dirigentes en varias organizaciones. • El PRODESAL promueve la organización de los agricultores. • Celebración de la Semana de los sectores (El Palo), donde realizan actividades recreacionales y típicas. • Se tiene mejor llegada a instrumentos públicos. • Algunos sectores están bien constituidos (El Palo, Trabuncura, Paso Ancho). • Existen Comités de Mujeres y de Adulto Mayor. 	<ul style="list-style-type: none"> • Existe una dinámica de asistencialismo en la comuna y eso afecta la organización. • Siempre es necesario confirmar la ayuda que entrega el municipio y este beneficio no siempre se realiza considerando la labor del dirigente. • La gente esta muy acostumbrada a que le den. • La gente busca su beneficio personal y no el trabajo colaborativo. • Existe una descoordinación entre los dirigentes y la labor municipal (criterio técnico y criterio político a considerar). • Existen dirigentes y socios que ejercen duplicidad de roles. • Falta de comunicación entre la comunidad y el municipio. • Falta de trabajo en equipo.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Mas terreno por parte de los funcionarios y autoridades municipal. • Existen recursos, pero son mal gastados por la gente. • Apoyar y financiar Proyectos Asociativos para unir a las comunidades. • Que el PRODESAL distribuya mejor sus recursos en las organizaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> • Puente La Escalera se encuentra cortado.

SECTOR CENTRO

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Existen buenos líderes interesados y proactivos. • Las personas son cooperadoras. • Los dirigentes autogestionan sus soluciones a necesidades. • Cuando la comunidad participa y toma una decisión, se compromete. • Las organizaciones tienen objetivos claros. • La comunidad se conoce y realiza un trabajo personalizado. • Existe comunicación fluida entre la comunidad. • La comunidad es solidaria. 	<ul style="list-style-type: none"> • "Tenemos partida de caballo inglés". • Se ha aumentado el individualismo producto de la pobreza de las familias. • Iniciativas productivas decaen por falta de comercialización. La distancia geográfica influye también. • Las personas no participan porque no se les escucha. • No hay participación entre funcionarios municipales y la comunidad. • No existe cambio de dirigentes o líderes. • Los líderes sostienen a los grupos por lo tanto las organizaciones decaen cuando estos ya no están. • Cuesta convocar y reunir a las personas, pues en ocasiones no existe un trabajo colaborativo entre la comunidad y el municipio. • No existe una coordinación por parte del municipio de las organizaciones. Ausencia de las organizaciones en las decisiones municipales y en las inversiones.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Existe un fondo concursable municipal destinado a las organizaciones (FONDEVE) 	<ul style="list-style-type: none"> •

SECTOR CORDILLERA

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Comité de Adelanto en Caracol y J.J.VV. en los otros sectores. • Gran cantidad de org. funcionales. • Iniciativa y autogestión de dirigentes hacia otras autoridades políticas (Gobernación, MOP) 	<ul style="list-style-type: none"> • No existe una organización ni plan de emergencia. • Org. funcionales cumplen su objetivo y luego mueren. • Poco recambio de los líderes directivos (desgaste de las personas). • Poca motivación y falta de compromiso para asumir cargos directivos. • Poca capacitación e información sobre como trabaja el dirigente y la organización y cual es su espacio de trabajo. • No hay una estructura ni personal claro dedicado al tema de fortalecimiento organizacional. Dideco. • No hay canales de comunicación formales entre los funcionarios (departamentos) y la comunidad. • Procesos se entran en distintos servicios públicos. • Conductos regulares complican las audiencias ante el Concejo.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Política de modernización del Estado y de orientar la atención al cliente 	<ul style="list-style-type: none"> •

8. EVALUACIÓN DE LA COMUNIDAD AL MUNICIPIO

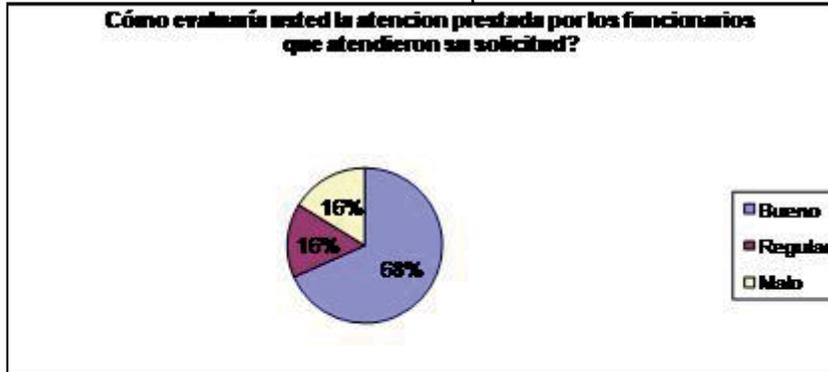
Para servir a la comunidad hay que saber de ella, escucharla realmente, conocer sus puntos de vista y tomarlos en consideración¹³. En este sentido, el desafío de entregar un servicio de calidad a la comunidad sanfabianina es uno de los elementos que se identifican como determinantes en este análisis de identificación de las potencialidades de la institución.

Según lo manifestado por los distintos actores, tanto internos como externos al municipio, no existen canales efectivos de retroalimentación que permitan conocer realmente la percepción de la comunidad respecto a la calidad de los servicios municipales entregados, a pesar de que la población comunal no es demasiada y se dan dinámicas socioculturales que permiten tener de manera permanente y cotidiana contacto con vecinos, al parecer la alta dispersión geográfica impiden generar un sistema de comunicación más fluido. Lo anterior implica que las acciones se sigan llevando a cabo como lo indica la costumbre o la norma, sin mediar evaluación ni adecuación de lo realizado e incluso permite el establecimiento de clientelismo que pone en tela de juicio tanto a los funcionarios como a los dirigentes, especialmente en periodos preelectorales. No obstante, se mencionan algunas iniciativas que han permitido de alguna forma conocer las necesidades y problemáticas de la comunidad en algunas materias, como son los comités vivienda y el funcionamiento de los servicios traspasados de Educación y Salud. Sin embargo, estas instancias se orientan a resolver problemáticas puntuales; por lo tanto, no hay seguimiento del impacto provocado por las acciones realizadas y, por ende, tampoco se incorporan cambios significativos en el “modo de hacer” de manera de entregar un servicio de mejor calidad ni de aprender en conjunto para iniciar procesos transformadores.

En este sentido, los datos arrojados por la encuesta comunal realizada por PETQUINTA, en mayo del 2007, permiten contextualizar lo anterior respecto a la calidad del servicio prestado por el municipio, en donde el 69% de la población plantea que la calidad del servicio municipal es buena y un 15 % la considera mala. Se puede concluir entonces que de cada 10 personas que requieren apoyo del municipio, casi 7 se van satisfechas con la atención recibida.

¹³ Comité Interministerial de Modernización de la Gestión Pública, Estado al servicio de la Gente, Balance 1994-2000

Evaluación del servicio de atención municipal a los usuarios de San Fabián.

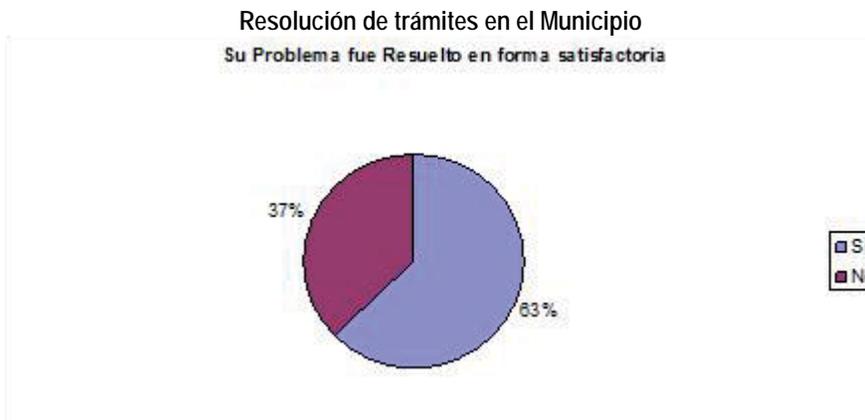


Fuente: Elaboración propia, en base a datos de Encuesta Comunal, Mayo 2007.

Desagregada esta pregunta a nivel de sub sectores, el área centro urbano fue el que menos porcentaje de atención buena arrojó con un 65%, mientras que los sectores oriente y poniente arrojaron resultados entre 72% y 71%.

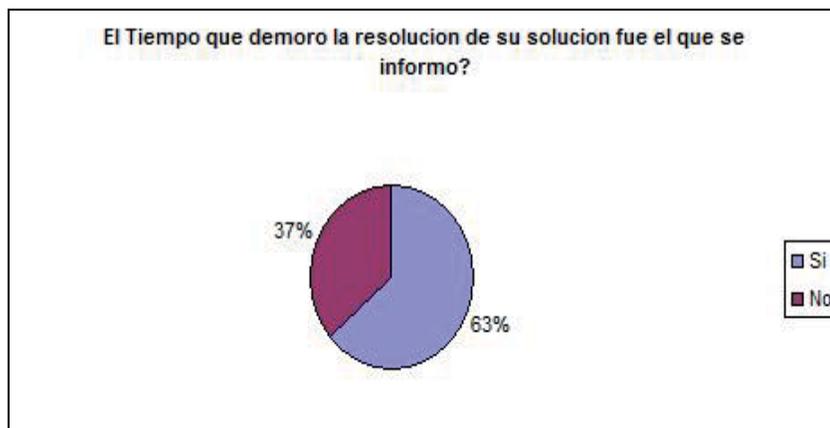
Respecto a los Trámites Comunales: en general, se observa que las familias mantienen una relación de mediana cercanía con la Municipalidad por cuanto, del total de familias encuestadas, un 42,9% ha realizado algún trámite en el último año en el Municipio.

De este porcentaje, un 63 % responde que su requerimiento si fue resuelto y que por ende quedaron conformes, versus un mínimo 37% que responde que su trámite no logró ser resuelto. Los tipos de trámites realizados son variados, observándose un mayor número de trámites relacionados con el área social (beneficios sociales, subsidios, asistente social).



Fuente: Elaboración propia, en base a datos de Encuesta Comunal, Mayo 2007

En lo relativo a los tiempos de espera se aprecia que el 37% de los encuestados dice que el tiempo de espera en la resolución de su trámite no fue el que se le informó, lo positivo es que de los que asistieron a realizar el trámite un 63% si estimó que fue solucionado dentro de lo informado.



Fuente: Elaboración propia, en base a datos de Encuesta Comunal, Mayo 2007.

La participación ciudadana en la resolución de sus propios problemas y necesidades es percibida como un aspecto débil, ya que en general el actuar municipal es de orientación asistencialista; por lo tanto, la participación activa y comprometida de la comunidad es un elemento que no ha sido incorporado de manera efectiva en la gestión comunal. Se señala que, en los últimos años, el gobierno central ha proporcionado políticas de participación ciudadana que no se han plasmado en mayores niveles de actuación social; al respecto, la Municipalidad de San Fabián no es la excepción con respecto al contexto municipal, que no ha sido progresista en materia de participación, concentrando el trabajo en las organizaciones funcionales. El trabajo con la sociedad civil no ha sido prioridad. Falta, por parte de la institución municipal, mayor promoción de la participación ciudadana a través de mejores canales de empoderamiento y comunicación.

9. ACTIVIDAD ECONÓMICA

En la comuna de San Fabián, las actividades predominantes son la agricultura, ganadería y turismo, en la actividad agrícola predominan los cultivos de cereales, trigo y leguminosas, en la actividad ganadera la crianza de ganado caprino y ovino, además de esto, San Fabián, por sus características geográficas, presenta excelentes condiciones para la actividad turística, también existen plantaciones forestales. Ahora bien, la comuna posee características intraterritoriales que caracterizan las actividades económicas y productivas, las cuales se desarrollarán mas adelante.

Las actividades económicas realizadas en la comuna clasificadas según el sector productivo están conformadas principalmente por el sector servicio con un 45,86%(principalmente comercio, educación y servicios públicos) seguido por el sector primario 36,74% (principalmente el área ganadera, forestal, agrícola) y el sector de manufactura con 17,26%.

Distribución por Actividad Económica Según Sector Productivo Comuna San Fabián



Fuente: Elaboración propia en base a datos Censo 2002

De las 142.528 hectáreas de explotaciones agropecuarias de la comuna, según el Censo Agrícola del año 2007 y con 43.234 hectáreas informadas casi su totalidad corresponden a superficie de secano, siendo la superficie de riego sólo 332, 80 hás, representando un 0.23% del total existente. La superficie total de bosque nativo es de 51.958,72 hás.

El suelo agrícola se destina principalmente a cultivos de cereales tradicionales, como son el trigo y la avena, cultivo de especies forrajeras y plantaciones forestales.

Uso de suelo comuna San Fabián

Comuna	Explotac. Censadas		Explotac. Agropecuarias		Explotac. Forestales	
	Nº Explotaciones	Superficie(Há)	Nº Explot.	Superf.(Há)	Nº Explot.	Superf.(Há)
San Fabián	601	162.630,97	544	142.546,70	57	20.084,27

Fuente: Censo Agrícola 2007.

San Fabián no posee un polo de desarrollo industrial: no existen industrias ni medianas empresas y la producción agrícola es principalmente de subsistencia. Los campesinos se dedican a la agricultura tradicional (cultivos anuales), ganadería (caprina y ovina), cultivo de hortalizas y apicultura entre otras.

Los pequeños comerciantes abastecen las necesidades básicas de la población, siendo su mejor período de ventas el estival, cuando en el pueblo duplica su población por la llegada de veraneantes.

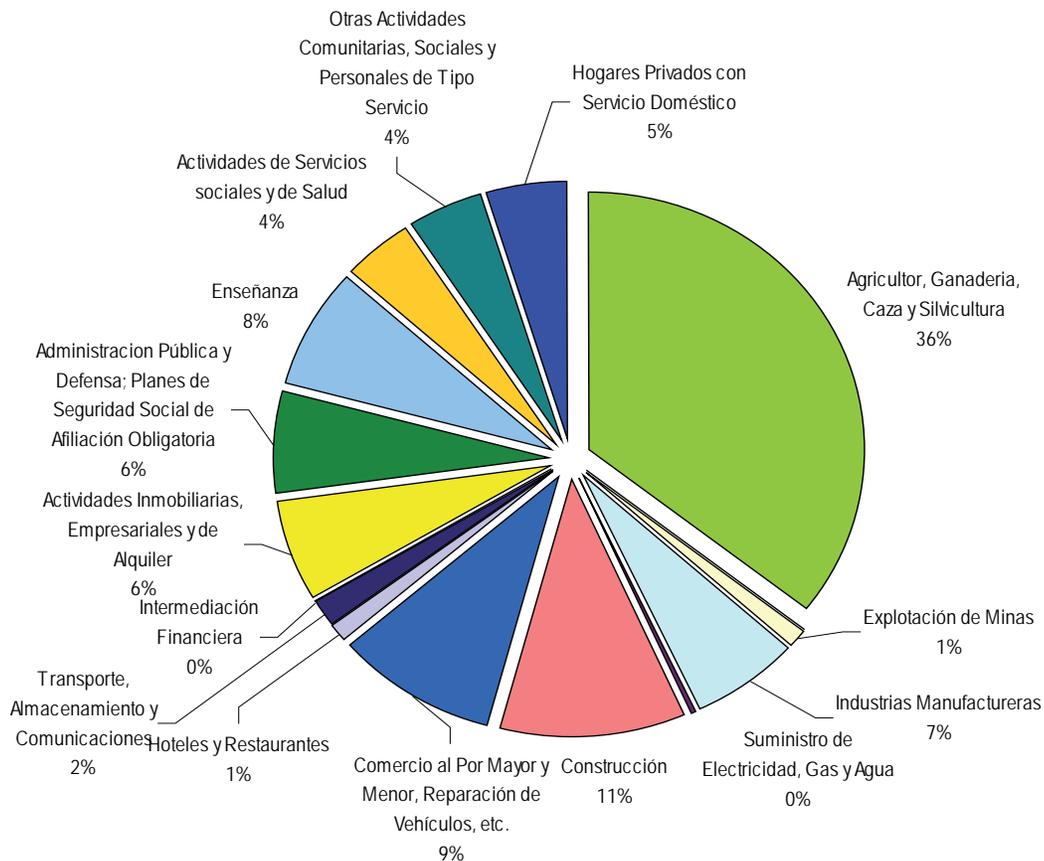
Como se mencionó anteriormente, la actividad turística es un eje importante, que, si bien no se encuentra consolidado como actividad principal de la comuna, produce ingresos tanto para los agricultores como para

quienes desarrollan actividades relacionadas con el comercio o los servicios turísticos, puesto que los turistas compran productos agrícolas, frutos y hortalizas, también chivos y corderos, no obstante, no existe un desarrollo formal de este tipo de actividad comercial, o bien, no se han desarrollado estrategias que permitan generar una relación complementaria y beneficiosa a nivel general de esta oportunidad de negocios.

10. EMPLEO

En lo referente al tipo de actividades desarrolladas por la población económicamente activa, la que de acuerdo a datos de la encuesta CASEN 2003, alcanza al 48,4% de la población, de esta cifra la gran mayoría se declaran ocupados, desarrollando en su mayoría (36%), actividades relacionadas con la agricultura y ganadería, otras de importancia son también las relacionadas con construcción (11%), y actividades comerciales (9%), en lo que se refiere a actividades que se podrían vincular directamente con la actividad turística encontramos hoteles y restaurantes, los que alcanzan un 1%, mas adelante en el análisis del Registro de Roles y Patentes se analizará con datos mas actuales este tipo de oferta

Actividades desarrolladas por los habitantes de San Fabián



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2002.

San Fabián presenta un desarrollo comercial moderado y que principalmente se conforma por el análisis de las patentes municipales para el primer semestre del año 2007, éste permite observar una fuerte concentración de actividades económicas de carácter microempresarial y de pequeños comerciantes, conformada por cerca de 127 unidades económicas de las cuales 77 corresponden a patentes comerciales, 4 a patentes industriales, 5 a microempresas familiares, 38 a patentes de alcoholes y 3 a patentes de profesionales.

En conjunto el comercio y los servicios han aportado entre un 45,86% de los empleos de la comuna de San Fabián, considerando que el aporte en inversión de estos comerciantes no sobrepasa los \$120 millones en inversión, tienen un alto impacto en la generación de empleos.

Es conveniente, antes de iniciar el análisis, establecer los criterios sobre los cuales se realizará la segmentación de la base empresarial de la comuna, que toma como criterio de tipificación del capital declarado, lo cual permite identificar cuatro tipos de empresas:

Tipos de Empresa según Capital

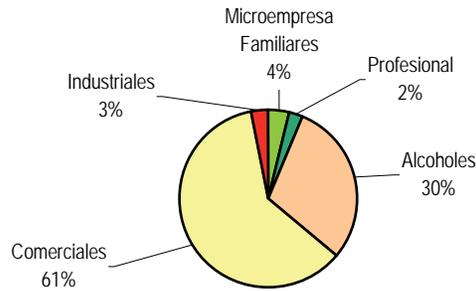
TIPO DE EMPRESA	CAPITAL DECLARADO (UF)ⁱ
Micro empresa	Menos de 1.000
Pequeña empresa	De 1.001 a 10.000
Mediana empresa	De 10.001 a 50.000
Gran empresa	Más de 50.000

Fuente: Ministerio de Economía.

Ahora bien, el grupo de los microempresarios formales con capital que oscila entre de \$1 a \$ 5 millones corresponden a 115 unidades productivas, de las cuales 95 tienen un capital declarado de menos de 1 millón de pesos.

Otro grupo de actores económicos se relacionan con cuatro microempresarios con capital declarado entre \$5 y \$ 8 millones. No existiendo según el registro de patentes al primer semestre del año 2007 empresas que superen la cantidad de \$8 millones de capital inicial. Se debe mencionar que existen alrededor de 11 empresas entre ellos 3 profesionales de los cuales no se tienen datos de capital inicial.

Tipos de Patentes Comuna de San Fabian



Fuente: Registro de Roles y Patentes primer semestre de 2007, Comuna de San Fabián

La no existencia de unidades económicas que posean un capital declarado de mas de \$ 10 millones muestra que la producción de la comuna esta conformada por pequeñas unidades productivas y que no existen medianas ni grandes empresas según el criterio utilizado del capital declarado.

Capital Declarado y Número de Patentes Municipales Año 2007				
Millones de \$	Nº de Patentes	Subtotal por tramo	Tramo	Clasificación
0 a 1	93	93	0 a 1	Microempresa
1 a 2	13			Microempresa
2 a 3	3			Microempresa
3 a 4	2			Microempresa
4 a 5	2	20	1 a 5	Microempresa
5 a 8	3			Microempresa
Sin información	11			
TOTAL	127			

Fuente: elaboración propia en base a datos del Registro de Roles y Patentes de San Fabián

Si se descompone cada uno de los tipos de clasificación utilizada, se puede encontrar que en la clasificación de patentes comerciales encontramos principalmente almacenes, panaderías y rotiserías las que suman alrededor de veinticinco, servicios de turismo y camping cinco, juegos de entretenimiento ocho, puestos varios veinte (pequeños almacenes), los que principalmente se ubican fuera del radio urbano, respecto de las patentes de tipo industrial, dos corresponden a amasanderías, una a un taller de reparación de vehículos y

otra a una constructora, de las patentes de alcoholes están conformadas principalmente por catorce restaurantes, dos discotecas, doce mini mercados, dos residenciales, entre otras.

Analizando las actividades extraídas, mediante la muestra de la encuesta Petquinta, podemos observar a un importante número de la población (53%) ejerciendo actividades agrícolas y ganaderas. Éstas se desarrollan principalmente en forma independiente, siendo los principales rubros de la comuna: la producción de cereales y la ganadería, los que en muchos casos se desarrollan sin ningún grado de formalización.

En términos de generación de empleo las actividades agrícolas de los pequeños agricultores generan autoempleo para los miembros de la familia y, en algunos casos, este trabajo se comparte comunitariamente con vecinos. No obstante existe una alta migración que disminuye fuertemente la fuerza laboral de los sectores rurales, disminuyendo la capacidad de trabajo de la tierra, su uso y producción, se destaca además que existe una fuerte determinación de la producción asociada a la unidad territorial a la que se pertenece, así las personas que viven en el sector oriente de la comuna se dedican principalmente a la ganadería, siendo mayoritaria la crianza de ganado caprino y las personas del sector poniente se dedican a la agricultura y a la ganadería en menor cantidad por las características de suelo y principalmente por las labores forestales.

Como respuesta a lo mencionado anteriormente y en función del fortalecimiento de este eslabón de la cadena productiva agrícola, estos pequeños agricultores son usuarios/beneficiarios/clientes del Instituto de Desarrollo Agropecuario INDAP, que es, en estos casos el organismo que financia en gran medida las inversiones de la agricultura familiar campesina con colocaciones de corto, mediano y largo plazo. A continuación, se presenta un resumen de colocaciones realizadas durante el año 2006 para la comuna de San Fabián.

Colocaciones créditos usuarios INDAP 2006

COMUNA	ASIGNACION	DATOS								
SAN FABIÁN	Código área	CORTO PLAZO			LARGO PLAZO			Total Nº Clientes	Total Nº Créditos	Total Coloc. M\$
		Nº Clientes	Nº Créditos	Coloc. M\$	Nº Clientes	Nº Créditos	Coloc. M\$			
	San Carlos	92	99	36.147.092	35	38	23.711.755	127	137	59.858.847

Fuente: Registros INDAP 2006.

Estas colocaciones han ido en apoyo principalmente de las líneas de producción de cerealera, hortofrutícola y ganadera, a pesar de que aún es necesario complementar esta información para tener mayor precisión en cuanto a los destinos de estas colocaciones, podemos mencionar sobre la base de esta información que una proporción de estos créditos es entregada a mujeres, las que desarrollan principalmente actividades productivas en invernaderos y crianza de animales. De acuerdo con lo mostrado por la siguiente tabla, las

mujeres representan el 20,65% de los clientes de INDAP para la comuna y un 21,21% del valor de los créditos.

Colocaciones créditos Mujeres INDAP 2006

COMUNA SAN FABIÁN	CORTO PLAZO			LARGO PLAZO			Total Nº Clientes	Total Nº Créditos	Total Coloc. M\$
	Código Área	Nº Clientes	Nº Créditos	Coloc. M\$	Nº Clientes	Nº Créditos			
San Carlos	19	21	7.729.602	13	14	7.870.128	32	35	15.599.730

Fuente: Registros INDAP 2006.

Otra área de actividad donde se ha estado apoyando a la agricultura familiar campesina es el sector forestal, mediante la entrega de créditos. Pues bien, este apoyo es muy bajo en proporción al que se realiza para el sector agrícola y ganadero y alcanza a \$401.830, según la información entregada por INDAP.

Colocaciones Forestales Comuna de San Fabián 2006

Área	Comuna	TRAMO	Datos	
		< M\$ 500	Nº Clientes	Nº Créditos
San Carlos	SAN FABIÁN	1	1	401.830
Total San Carlos		1	1	401.830
Total general		1	1	401.830

Fuente: Registros INDAP 2006.

En cuanto a la habilitación laboral existe una fuerte necesidad de capacitación de la población económicamente activa, debido a que en la actualidad se diagnostica una falta de centros de formación técnica, debiendo la comunidad desplazarse a otras comunas para continuar su desarrollo.

Las principales debilidades en este ámbito son:

- La gente no valora su trabajo como unidad productiva, específicamente no consideran que esa sea su fuente laboral.
- Existe escasa estabilidad laboral, la gran parte de los trabajadores realiza trabajos temporales.
- Trabajo forestal y temporal involucra un gran sacrificio y riesgo de enfermedades más aún cuando las personas no cuentan con previsión.
- Falta de desarrollo comercial como tiendas con mayor variedad de productos y/o servicio, que puedan ser entregados a la población y que además sean fuente de trabajo para la comuna.
- La mediaría y arriendo de tierras es parte de la costumbre, aún cuando sea un beneficio para quienes no tiene tierras propias es un indicador de la falta de regularización de las propiedades.
- La oferta de servicios podría ser insuficiente para atender debidamente al flujo de turistas.

Al analizar los datos entregados por la encuesta realizada por la encuesta de caracterización socioeconómica realizada por Pet Quinta, encontramos que un 35% de la población económicamente activa curso sólo la enseñanza básica, un 4% nunca asistió, un 44% curso la enseñanza media común, 4% la enseñanza media Industrial y sólo un 6% de la población reconoce haber accedido a la educación superior.

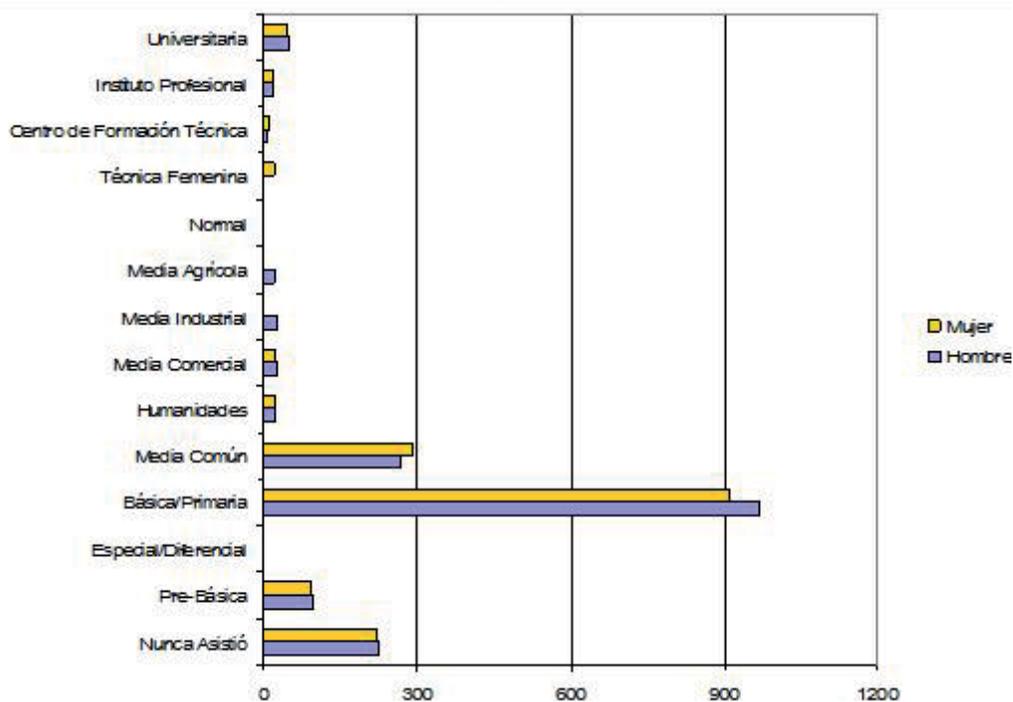
Nivel de Escolaridad

ESCOLARIDAD	
Nunca Asistió	4%
Pre-Básica	3%
Básica/Primaria	35%
Media Común	44%
Humanidades	1%
Media Comercial	0%
Media Industrial	4%
Media Agrícola	1%

Fuente Encuesta de caracterización Socio Económica Comuna San Fabián Mayo 2007.

Los datos arrojados por el Censo 2002, difieren a la encuesta antes mencionada, pues muestra una mayor proporción de habitantes que contaba sólo con estudios básicos, ahora bien considerando que la encuesta de caracterización es sólo referencial, se podría mencionar que los niveles educacionales han ido aumentando en relación al año 2002, donde se muestra que la mayoría de los habitantes sólo completó sus estudios básicos y en segunda proporción, los que completaron estudios medio. En este caso, hay una leve superioridad de las mujeres, probablemente explicado por la incorporación al trabajo de los jóvenes, o bien la emigración en búsqueda de fuentes laborales fuera de la comuna.

Nivel Educativo Alcanzado Según Género (N° Hab.), Censo 2002



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2002.

En el caso de la educación técnica o media agrícola, se puede apreciar que es muy baja en relación a la media tradicional, actualmente el liceo de la comuna imparte algunas especializaciones relacionadas con el área de administración turística. Este es un aspecto importante a considerar debido a que, en general, la actividad turística requiere de ciertas capacidades a desarrollar por aquellos que se incorporen a la red de servicios derivados de ésta, en este sentido se han llevado adelante algunas iniciativas orientadas a fortalecer el desarrollo de estos aspectos, las que han sido financiadas por instituciones como INDAP, PRODEMU, Agrochile, FOSIS, Innova Bio Bio y SERCOTEC.

En lo que respecta a la formación técnico profesional en el área silvoagropecuaria, no se cuenta en la comuna con este tipo de especialidades, cuestión que podría ser pertinente considerando la dependencia a las actividades de este rubro. Actualmente la agricultura y ganadería se desarrollan bajo un nivel de conocimientos heredados. También se han desarrollado intervenciones a nivel comunal, por mencionar alguna, el Programa de Desarrollo Agrícola Local (PRODESAL), en busca del fortalecimiento de las capacidades de los agricultores a fin de suplir esta falta de recursos y conocimientos técnicos apropiados a este tipo de actividades, y en función de no mantenerla al margen de las tendencias del mercado actual.

Al hacer un análisis con diferencia de género podemos apreciar que no son muy significativas con respecto de los niveles educacionales alcanzados. No obstante lo anterior, en casi todos los tramos existe una leve superioridad en el número de años del género masculino por sobre el femenino.

A nivel comunal en San Fabián se puede apreciar que las actividades predominantes son la agricultura, ganadería y turismo, donde predominan los cultivos de cereales, plantaciones forestales y ganado caprino, de acuerdo a los datos obtenidos por el censo del año 2002 se registra un mayor porcentaje de participación del área agrícola (35,3%).

Población Ocupada por Área de Actividad. Año 2002

ÁREA DE ACTIVIDAD	CANTIDAD	PORCENTAJE
Total Encuesta Rama	892	100%
Agricultor, Ganadería, Caza y Silvicultura.	316	35,43%
Pesca	1	0,11%
Explotación de Minas	10	1,12%
Industrias Manufactureras	58	6,50%
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	2	0,22%
Construcción	96	10,76%
Comercio al Por Mayor y Menor, Reparación de Vehículos, etc.	84	9,42%
Hoteles y Restaurantes	11	1,23%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	15	1,68%
Intermediación Financiera	0	0,00%
Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	57	6,39%
Administración Pública y Defensa; Planes de Seguridad Social de Afiliación Obligatoria	55	6,17%
Enseñanza	69	7,74%
Actividades de Servicios sociales y de Salud	37	4,15%
Otras Actividades Comunitarias, Sociales y Personales de Tipo Servicio	38	4,26%
Hogares Privados con Servicio Doméstico	43	4,82%

Fuente: INE Censo 2002.

Ahora bien, al analizar los datos entregados por la encuesta Pet Quinta se observa que la actividad agrícola y ganadera continúan siendo las actividades principales en la generación de empleo para la población comunal, un 38% de los encuestados se consideran agricultores y/o temporeros, un 15% de los trabajadores realiza labores de comercio y servicios, el ámbito de la construcción representa un 9%, un 6% realiza sus funciones en el área de Hoteles y Restaurantes, un 5% trabaja en el área de educación y un 8% trabaja en casas particulares.

ACTIVIDAD QUE REALIZA LA EMPRESA	Porcentaje
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura.	38%
Pesca	2%
Industrias manufactureras.	2%
Suministro de electricidad, gas y agua.	3%
Construcción.	9%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, etc.	12%
Hoteles y restaurantes.	6%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones.	5%
Intermediación financiera.	2%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler.	2%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	3%
Enseñanza	5%
Servicios sociales y de salud.	2%
Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales.	2%
Hogares privados con servicio doméstico.	8%

Fuente: Encuesta de caracterización Socio Económica Comuna San Fabián, Mayo 2007.

Respecto del lugar de trabajo la encuesta revela que la población realiza sus labores principalmente dentro de la comuna, lo que se justifica debido a que la mayoría de los trabajadores que reconocen realizar trabajos agrícolas y ganaderos los ejecutan en sus propias tierras.

LUGAR DE TRABAJO	PORCENTAJE
En esta comuna	88,2%
En otra comuna	11,8%
En otro país	0,0%

Fuente: Encuesta de caracterización Socio Económica Comuna San Fabián, Mayo 2007.

Se observa además que la distribución de la temporalidad del empleo presenta porcentajes que no revisten una mayor diferencia, siendo mayor el porcentaje de personas que realiza labores en forma permanente, esto es fácil de explicar debido a que como el grueso de la población reconoce realizar labores en el área de la agricultura y ganadera este es realizado normalmente por pequeños agricultores que realizan sus propias labores durante todo el año.

TEMPORALIDAD	PORCENTAJE
Estable	49%
Eventual	51%

Fuente: Encuesta de caracterización Socio Económica Comuna San Fabián Mayo 2007.

Al encontrar una población que realiza labores de agrícolas y ganaderas que en cierto modo son efectuadas de forma explotación propia encontramos un alto porcentaje que no posee previsión 43%, lo que se traduce en un problema futuro para esta población ya que solo podrá obtener pensiones de subsistencia.

PREVISION	PORCENTAJE
AFP	51%
INP	4%
Otra	1%
Sin previsión	43%

Fuente: Encuesta de caracterización Socio Económica Comuna San Fabián Mayo 2007.

De la población encuestada el 76% obtiene rentas inferiores a los \$135.000, con un porcentaje de 16% de personas que obtiene ingresos entre \$135.001 y \$270.000, un 6% de la población que tiene ingresos de \$270.001 y \$405.000, y solo el 1% recibe rentas entre \$ 405.001 y \$540.000.

REMUNERACIÓN MENSUAL	PORCENTAJE
0- 135.000	76%
135.001 - 270.000	16%
270.001 - 405.000	6%
405.001 - 540.000	1%
540.001 - 675.000	0%
675.001 - 810.000	0%

Fuente: Encuesta de caracterización Socio Económica Comuna San Fabián Mayo 2007.

A pesar del proceso de urbanización de la población comunal, el sector agropecuario continúa siendo una importante fuente de empleo. De aquí que tenga un efecto significativo el estrechamiento en la disponibilidad de empleo provocado por el cambio masivo en el uso de la tierra hacia la silvicultura extensiva. La desocupación alcanzó en 1992 a más del 10,3 % y no se dispone de información oficial más reciente. A esto se suma la percepción de que el desempleo es actualmente mucho más elevado que entonces.

Puesto que la pobreza en la comuna está dada por aspectos relacionados con los cambios en las orientaciones productivas del agro y el grado de desarrollo alcanzado por las actividades en los sectores no primarios de la economía comunal, los datos de empleo denotan las raíces de este problema. Sin embargo, otros indicadores también reflejan directa o indirectamente la incidencia de la pobreza y permiten efectuar comparaciones con la ocurrencia del fenómeno a otros niveles, por ejemplo, al nivel regional. Así, el Índice de Desarrollo Humano, desarrollado por las Naciones Unidas para reflejar el grado de oportunidades que las comunas ofrecen a sus habitantes en los aspectos de salud (0,733), educación (0,627) e ingresos (0,495),

con los que en el año 2003, San Fabián, alcanzaba el lugar 311 de las 333 comunas catastradas a nivel nacional.

Análisis FODA, por Territorio Comunal

SECTOR PONIENTE

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Existencia de gran cantidad de pequeños agricultores y ganaderos. • Fundo La Montaña dedicado a la crianza de ovinos y plantación de pino y eucalipto. • El Palo desarrolla el cultivo tradicional, al igual que grandes predios. • Fuente laboral en la Villa Baviera, sin embargo las actividades en este lugar ha ido decayendo y requieren menos gente. • Arriendo de tierras mediante el sistema de mediaría a dueños de fundos para criar animales y cultivar. • Desarrollo de hortalizas bajo plástico. • Existencia de pozos (pero que se secan de fines de diciembre a mayo). • Se trabaja con el PRODESAL. • Existen fuentes laborales para mujeres y jóvenes en cosecha de frambuesa y mora. • La mayoría de los agricultores son propietarios. • Buena calidad de terreno. • Trabajo de recolección de berries, que incluye el procesamiento. • Recolección de basura cada 15 días. 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de tierra obliga a trabajar en media y apatronado. • Invernaderos no logran desarrollarse por falta de agua. • La gran mayoría son pequeños propietarios que no pueden sembrar por falta de terreno y baja rentabilidad de sus producciones. • Trabajo temporal sin contrato. • Forestales no requieren mucha mano de obra y pagan muy bajos sueldos. • No existe oferta de servicios para atender debidamente al flujo de turistas. • Existe rivalidad entre algunas organizaciones.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Migración a la VII región a buscar trabajo. • Existencia de buenos suelos en este sector (clase 3 y 4). • La mediaría y arriendo de tierras es parte de la costumbre es un beneficio para quienes no tiene tierras propias pero es un indicador que falta la regularización de las propiedades, siempre cuando exista acuerdos serios sobre la base de un contrato escrito es una situación beneficiosa para todos, pero cuando se abusa con la gente desprotegida como forma de pago es un abuso. • Una fuente de empleo es la actividad de recolección de productos silvestres. • El río se aprovecha como recurso turístico. • En el sector El Palo, el dueño cuando quiere nos deja pasar al río para vender productos a turistas. • Atractivos turísticos entregan la posibilidad de atraer turistas al sector. 	<ul style="list-style-type: none"> • La falta de agua en los sectores no permite el trabajo productivo. No hay ni para consumo humano. • La expansión forestal en grandes fundos ha provocado la sequedad de las tierras y fuentes hídricas, en especial en El Palo. • No hay estabilidad laboral en el trabajo temporal (se trabaja al día). • Bajo nº de personas con estabilidad laboral. • Trabajo forestal y temporal involucra un gran sacrificio y riesgo de enfermedades. • Fumigación de cultivos forestales afecta la actividad de recolección. • Existe la practica de quemar la basura. • Uso de pesticidas y fumigaciones extensas afectan la producción. • Quema de basuras afecta el medio ambiente.

SECTOR CENTRO

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Camino asfaltado y red de caminos aceptable. • Clima favorable. • Respeto al medio ambiente, pues la comunidad san fabianina no contamina, no interviene las aguas. • Existe el PRODESAL. 	<ul style="list-style-type: none"> • En lo pecuario no existe mejoramiento de las razas animales. • La gente no valora su trabajo como unidad productiva, como su fuente laboral. • PRODESAL no llega a trabajar a todos los sectores. • La ley no protege a la apicultura organiza de San Fabián.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Rica en recursos naturales. • Entorno favorable para el desarrollo del turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto del Embalse Punilla. • Proyecto de construcción de central de paso Ñuble CGE amenaza la conectividad de los predios productivos. • Falta de seguridad social y remuneraciones dignas. Esto obliga a migrar de San Fabián. • Presión forestal de las grandes empresas.

SECTOR CORDILLERA

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Crianza de animales: chivos y vacuno. • Turismo en Los Sauces, Roble, Caracol, Las Guardias, Los Puquios, Pichirincon, Quebrada Oscura. • Lugares de reserva ambiental, bosque nativo, infra rustica, arriendo de caballos, senderismo (turismo natural de intereses especiales). • Existen alojamientos (camping, cabañas). • Guías capacitados en primeros auxilios. • Existe un PLADETUR (2006). • Existe una Cámara de Turismo (que no funciona del todo bien), Asoc. De Ganaderos Los Sauces. • Grupos PRODESAL acercan información de servicios municipales a sectores alejados. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contaminación de los turistas, poca conciencia y educación ambiental. • Lagunas se ubican al interior de prop. privada (evaluar medidas compensatorias y concesiones). • Falta de preparación a guías y prestadores de servicios turísticos en cuanto a protección y educación ambiental. • Falta definir una administración y organización en torno a los servicios. • Falta aprovechar los fondos de inversiones para mejorar infra turística e invertir bien. • Agilizar y flexibilizar los permisos correspondientes para facilitar el desarrollo de iniciativas. • División y diferencia de opiniones en la ciudadanía ante mega proyectos
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Existencia del programa Sendero de Chile (CONAMA, están los permisos de los privados). • Existencia del Corredor Biológico. Laguna La Plata, El Añil, Las Truchas, Chacayal, El Dial (privadas, ver acceso y llegar a acuerdos). 	<ul style="list-style-type: none"> • La posible construcción del Embalse Punilla y de la instalación de la CGE alejan inversiones y proyectos de desarrollo productivo y turístico (30% menos de llegada de turistas el 2007). • Proyectos Cortan el Sendero de Chile y el Corredor Biológico. • Las empresas a cargo de los megaproyectos, darán trabajos mal remunerados y sólo por 2 años • Falta de empleo formal. • Canal separa los predios, afecta el pastoreo de animales, afecta accesos a recurso leña, apicultura, pérdida de superficie de suelo 120 ha de nativo, suelos agrícolas cambian su uso a relleno

(*) Lo anterior incluye el análisis FODA de ámbito medioambiente y que se presenta a continuación.

11. MEDIOAMBIENTE

Actualmente en la Comuna de San Fabián no rige Ordenanza Ambiental, sin embargo, se está generando una que establezca las normativas en relación a los temas de limpieza y protección de bienes de uso público y fuentes de agua, recolección de residuos, almacenamiento de residuos domiciliarios, evacuación de residuos, medio ambiente, prevención y control de ruidos molestos, tampoco a nivel comunal se han desarrollado estudios en éste tema, por lo que se vuelve prioritario abordarlo a la brevedad con el fin de conservar los recursos naturales existentes, base de la actividad productiva de la comuna.

En San Fabián existe una gama de problemas medio ambientales que aquejan la comuna actualmente o potencialmente pueden llegar a afectarla, éstos son de diversos orígenes y tiene distintos grados de impacto sobre el medio natural y la población, es conveniente distinguir entre problemas que tienen un origen y se circunscriben al ámbito comunal de aquellos que son provocados por factores externos, o bien, tienen su origen fuera de los límites comunales, pero que sus efectos se hacen sentir en ella.

Dentro de los conflictos medioambientales identificados en la comuna se pueden mencionar:

- San Fabián presenta un aspecto relativamente desaseado en sus calles, problema que aumenta con el creciente flujo de turistas a la comuna, a fines de la temporada las orillas de los caminos, ríos y esteros ofrecen un triste paisaje, con residuos y desperdicios por todas partes. A pesar de que la Municipalidad consciente de este problema ha establecido vertederos en los sitios de mayor afluencia (La Balsa de Trabuncura, El Corte, La Balsa, estero de piedras, puente Lara, Agua del Ganso, Los Sauces) y basureros que son vaciados dos veces a la semana durante el verano, éstas medidas no son suficientes ni debidamente utilizados.
- El tratamiento de los residuos sólidos y las aguas servidas se configuran como problemas importantes a tratar. Para el primero se recurre a un relleno sanitario autorizado. Para resolver el segundo se ha impulsado un proyecto que considera la construcción de una planta de tratamiento.
- Uno de los problemas de mayor impacto en la actividad económica es la degradación de los recursos naturales, representada principalmente por el fenómeno de erosión de los suelos y mal uso de suelos de buena calidad agrícola.
- Otro conflicto a considerar es la contaminación de los cauces de agua en los sectores bajos de la comuna, cuyo caudal lleva todo tipo de desperdicios orgánicos e inorgánicos.

- Sobre forestación con especies exóticas: pinos y eucaliptos, debido a la gran expansión forestal en grandes fundos, se presume ha provocado una disminución de las aguas de los caudales de ríos y agua subterráneas¹⁴ (especialmente en el sector poniente).
- Uso Inadecuado de agroquímicos exponen a la población y afectan a la producción de especies silvestres.
- Actualmente en la comuna los habitantes incurren en la práctica de quemar la basura a modo de deshacerse de ella.

Por último, cabe mencionar que la falta de políticas medioambientales claras en San Fabián, la falta de conciencia de un gran sector de la población y poca educación ambiental, generan en la comunidad una suerte de desmotivación respecto del tema induciendo a riesgos antrópicos y por supuesto aumentando la vulnerabilidad del sistema a riesgos naturales.

Uno de riesgos de mayor impacto en la comuna, debido a que afecta directamente a la actividad económica es la degradación de los recursos naturales, representada principalmente por el fenómeno de erosión de los suelos por mal manejo de técnicas agraria.

El dominio de la llanura es vulnerable a eventos provocados por el factor pluviométrico, vale decir, excesos de lluvias concentradas en periodos de tiempo corto que sobrepasa la capacidad de infiltración de los suelos. Son vulnerables los suelos impermeables, los cursos de esteros y canales. Los anegamientos revisten diferentes grados de extensiones según la densidad de las lluvias.

Otro riesgo, que la comunidad considera una amenaza se viene arrastrando desde hace un par de años, tiene relación con La compañía General de Electricidad (CGE) pretende construir en el río Ñuble (desde el sector El Caracol hasta el sector de Las Guardias, es decir 15 kilómetros lineales), una central de pasada y que según el estudio de impacto ambiental (EIA), presentados por CGE a la CONAMA, región del Bio - Bio, adolecen de ciertos aspectos, y que según la Ley Ambiental N° 19.300, deben ser resueltos para

¹⁴ De acuerdo a estudios realizados por el académico de la Universidad Austral, Anton Huber, un árbol adulto de pino insigne libera a la atmósfera un 60% más de agua que un árbol adulto nativo.

Huber concluye en su estudio que las plantaciones de pino en paños extensos y continuos han producido gran desecamiento de los cursos de agua. Las vertientes más pequeñas desaparecen y disminuyen, por consiguiente- el caudal de esteros y su abastecimiento de agua para poblaciones rurales.

En algunas áreas existen ejemplos de vertientes que se secan luego de haberse implantado las grandes plantaciones y que reaparecen al ser cortadas. En otras zonas los pozos se secan durante los meses de verano y los campesinos se ven privados de agua para su consumo y el de sus animales.

satisfacción de los afectados directos e indirectos que han presentado sus respectivas observaciones al proyecto. La etapa de construcción del proyecto demorara 3 años.

La construcción del embalse Punilla también es considerada por la comunidad como un riesgo de gran envergadura, básicamente por la relocalización de las familias, como producto de la inundación de los predios que ocupan o porque quedarían aislados, por otra parte, existen en la zona a inundar, una gran cantidad de especies animales que deben ser trasladados o en el caso de los árboles nativos, replantar una cantidad similar o superior en las cercanías.

12. DESARROLLO TURÍSTICO

En los últimos años San Fabián ha incrementado la llegada de visitantes nacionales interesados en conocer, compartir y disfrutar del maravilloso paisaje, lo que implica un gran desafío para responder a las expectativas de quienes diseñan y organizan estrategias de acción en materia de promoción y planificación turística, estrategias que deberían entenderse como un proceso sistemático de acciones destinadas a superar las limitaciones propias que enfrentan los municipios en lugares con potencial turístico en desarrollo. La experiencia indica que mejorar la calidad de un destino turístico requiere del compromiso de todos los actores locales que están presentes en el territorio.

El municipio tiene la convicción de que el turismo es uno de los pilares para el desarrollo comunal, es por este motivo que el PLADECO 2004-2008 señala que actualmente la comuna se encuentra en proceso de consolidar su actividad económica en torno al Turismo, a partir de sus innumerables fortalezas, como su clima especial de cordillera, un paisaje variado y hermoso que aún conserva zonas vírgenes con esteros, ríos y lagunas de aguas cristalinas y aire puro.

Sin embargo, esas fortalezas y oportunidades le entrega al municipio, a las organizaciones y prestadores de servicios una serie desafíos a cumplir, entre otros:

- Promover y desarrollar productos y servicios turísticos competitivos para la comuna.
- Promover y desarrollar el turismo provincial como forma de encadenar productos.
- Fortalecer la institucionalidad público-privada y una adecuada coordinación inter-institucional.
- Incorporar la protección de los recursos naturales y culturales de interés turístico a los instrumentos de planificación.

- Crear alianzas estratégicas público -privadas para una integración turística provincial y binacional.

Según el diagnóstico sectorial de San Fabián de Alico realizado por el Programa Servicio País, el perfil del turista que visita la comuna, se caracteriza por realizar visitas cada año, generalmente acompañado de su núcleo familiar, aloja en un lugar específico (generalmente en el pueblo y camping cercanos), realiza paseos y participa de las actividades que el municipio ofrece durante el verano. Se puede clasificar como un turista de nivel socioeconómico medio-bajo, principalmente chileno, que llega generalmente en vehículo por uno o más días, en general se abastece en su lugar de origen o en el pueblo de San Fabián, y visita el sector cordillerano. Su estadía la realiza en casa de familiares o amigos y de manera creciente cada vez más en cabañas en distintos sitios de atractivo turístico.

En la actualidad, en la comuna la oferta turística se ha ido incrementando, se han desarrollado bastantes construcciones de nuevas cabañas y servicios de alojamiento que responden a las necesidades específicas de los turistas que visitan la zona, además de quinchos, hosterías y nuevos camping. Esto ha dado pie para que el perfil del turista haya ido cambiando, pues se ha comenzado a quedar más días en la comuna, aprovechando las nuevas comodidades y mejor infraestructura, optando incluso por participar no solo de las actividades que ofrece el municipio, sino que se aventura por uno o más días a excursiones y circuitos a través de tour operadores o de los mismos prestadores de servicios turísticos donde alojan, quienes además ofertan cabalgatas y expediciones a pie por diferentes sectores.

La comuna de San Fabián cuenta con múltiples y variados atractivos turísticos, la mayoría de ellos asociados a la naturaleza y patrimonio cultural que brinda el paisaje cordillerano y sus habitantes. Este paisaje con sus mágicas formas, elevaciones y ríos forman en su conjunto un hermoso lugar que permite a los visitantes realizar las más variadas actividades dentro del territorio.

Al referirse a la accesibilidad de los atractivos turísticos de la comuna, podemos señalar que los atractivos de mayor potencial y de mayor valor paisajístico, cuentan con una accesibilidad deficiente, caminos de tierra en condiciones regulares o inexistencia de caminos para acceder a varios de estos lugares. En estos casos para acceder a estos lugares se necesita más de un solo medio de transporte, siendo las cabalgatas y las caminatas guiadas las más frecuentes. Dentro de los atractivos turísticos registrados podemos contabilizar:

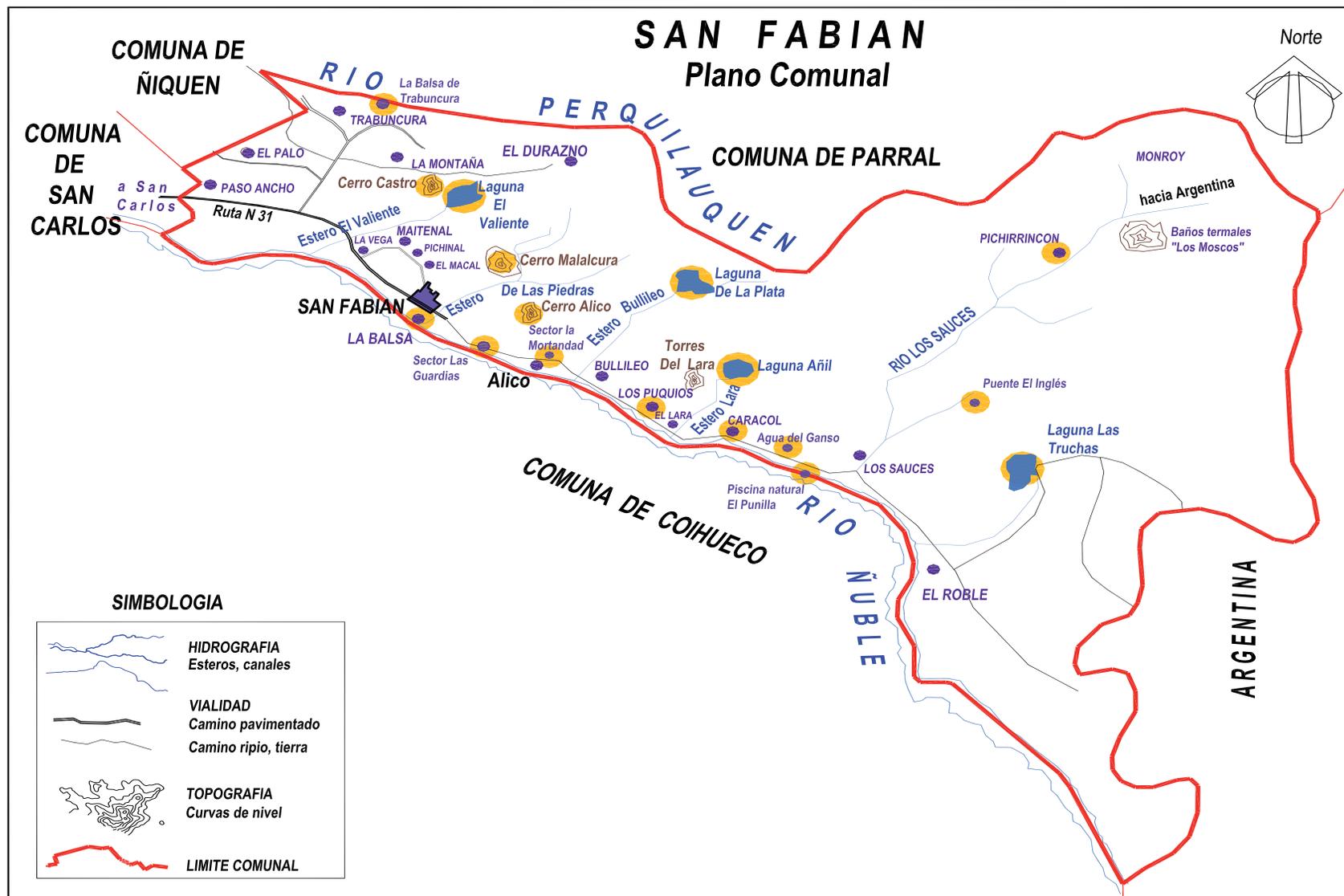
Desde el Pueblo de San Fabián de Alico continuando hacia el cajón cordillerano por la Ruta N 31, en dirección a la localidad de Los Sauces, es posible encontrar los siguientes atractivos turísticos:

<ul style="list-style-type: none"> • Laguna de La Plata • Laguna El Añil • Laguna Seca • Estero Las Damas. • Cuesta El Caracol. • Sector Los Puquios. • Sector La Mortandad. • Sendero de Chile "TRAMO ALICO" • Baños Termales LOS MOSCOS • Baños Termales LA ZORRA • Estero La Piedra • Las Torres de Lara • Altas Montañas desde Los Sauces • Casa de Piedra Sector Punilla • Cuenca río Los Sauces hacia el norte, Quebrada Oscura, fundo Monroy. • Pichirincon, La Zorra, Cajón de González, La Queseria. • Baño Los Moscos • Cajón y Estero de El León • Laguna Las Truchas 	<ul style="list-style-type: none"> • La Punilla • Punte El Inglés. • Quebrada Oscura. • Sector Pichirincón. • Laguna Las Truchas • Cerro Alico • Balsa Río Ñuble • Sector Las Guardias • Agua del Ganso • Estero Bullileo • Sendero Interactivo Los Puquios • Sector Los Sauces, su valle Plano, el cerro Padre (Cajón de La Batea, estero Los Tabanos), Valle Los Roble • Cerro Colorado, puente El Ingles. • El Salitre, paso Salitre – Lumavida. • Cerro Las Minas, 12 maitenes, Valle Hermoso, Los Coltrahues (limite con Argentina y nacimiento Río Ñuble, cajón Los Pajaritos)
---	---

Desde San Fabián de Alico, por la ruta N 31 en dirección a San Carlos y Parral es posible acceder a los siguientes atractivos:

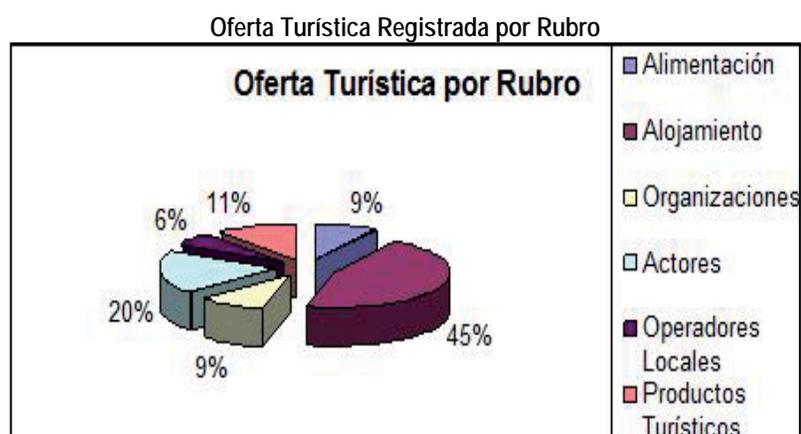
- Estero El Amargo (Sector El Valiente)
- Laguna El Valiente.
- La Balsa de Trabuncura

Mapa Referencial de Ubicación de las Localidades y Atractivos de San Fabián.



Fuente: Elaboración propia PET QUINTA 2007

Los servicios turísticos son los que permiten que los visitantes satisfagan sus necesidades básicas en el lugar que visitan. Para esto es necesario que exista una oferta de servicios turísticos de calidad a modo de mantener satisfechos a los clientes con atenciones, infraestructura y equipamientos de calidad. Se tiene un registro de 35 recursos turísticos comunales, de los cuales un 45% corresponden al servicio de alojamiento, un 20% a actores turísticos actuales y potenciales, un 11% corresponde a productos turísticos ofertados por operadores turísticos locales, un 9% a organizaciones vinculadas a la actividad turística comunal, un 6% a operadores turísticos y con igual porcentaje un 9% corresponde establecimientos de alimentación.



Fuente: Estudio Prospectivo del Mercado y Caracterización de la Oferta y Demanda Turística Rural de las Comunas de San Fabián y Cobquecura – Sernatur VIII Región del Bío Bío, Oficina de Turismo, Municipalidad de San Fabián

En la comuna es posible encontrar una amplia oferta de alojamiento turístico. Sin embargo, se tiene que el 50 % de la oferta corresponde a campings, 25 % a Cabañas, 13% a residenciales, 6% a hosterías y 6% refugios, lo que puede llegar a ser una limitante para la actividad turística, principalmente durante los meses de invierno. Los establecimientos detectados son:

Servicios de Alojamiento Detectados¹⁵

Nombre	Sector		Contacto
Camping Sector Los Sauces	Los Sauces		Madreila Campos
Camping Las Luciérnagas	San Fabián de Alico	38 Sitios	Rosa Benavides
* Camping Bullileo	Bullileo	10 Sitios	Susana Correa
Camping Don Ignacio	Las Guardias	10 Sitios	Wladimir Fuentes
Camping Alico	Las Guardias	10 Sitios	Juan Fuentes
Camping Jahuel	Camino La Balsa	10 Sitios	Manuel Rodríguez
Camping Los Yugos	Sector Los Sauces	12 Sitios	Pedro Fuentes
Camping	Sector Maitenal	15 Sitios	Miguel Muñoz

¹⁵ De los establecimientos mencionados, no necesariamente todos se encuentran debidamente formalizados.

Camping	Sector Maitenal		Carmen Melo
Camping La Vega	Sector La Vega	8 Sitios	Guido Fajardo
Camping Los Sauces	Los Sauces		Aquiles
Camping Don Matías	Sector La Vega		Ramón Fernández
Residencial Villa Luz	San Fabián de Alico	14 Personas	Elsa Guerrero
Residencial Brisas del Malaicura	San Fabián de Alico	12 Personas	Dalila Mella
Residencial Rancho Lindo	San Fabián de Alico		Inés Burgos
*Refugio Cordillerano Los Sauces	Los Sauces		Jorge Contreras
Turismo Nativo El Lara	Sector Puente El Lara		Nicolás Campos
Hostería Sara	Barrio Buenos Aires	14 personas	Sara Espinoza
Hostería Alico	San Fabián de Alico	12 Personas	Sergio Lagos
*Cabañas de Turismo San Fabián	San Fabián de Alico	18 Personas	Jorge Contreras
Cabaña Sector Los Sauces	Los Sauces		Kenny Baldini
Cabañas Las Trincheras	Las Guardías		Marcelo Acuña
Cabaña Los Maitenes	San Fabián de Alico	6 personas	Pablo Ramírez
*Cabañas Bullileo	Sector Bullileo	18 Personas	Susana Correa
Cabaña el Quincho	San Fabián de Alico	6 Personas	Sandra Valenzuela
Cabaña Rancho Criollo	Sector Pichinal	4 Personas	Nieves Montesinos
*Cabañas Paso Los Toros	Sector La Vega	18 Personas	Hugo Guajardo
Cabaña	Sector San Fabián de Alico Pies del Malaicura	6 Personas	Ávila

Fuente: Estudio Prospectivo del Mercado y Caracterización de la Oferta y Demanda Turística Rural de las Comunas de San Fabián y Cobquecura – Sernatur VIII Región del Bío Bío; Oficina de Turismo, Municipalidad de San Fabián, 2007

* Estos Camping y servicios de Alojamientos además ofrecen servicios de Cabalgatas



Fuente: elaboración Propia, Pet Quinta, 2007

El Estudio Prospectivo del mercado y Caracterización de la Oferta y Demanda Turística Rural de las comunas de San Fabián y Cobquecura, nos señala que los establecimientos que ofrecen servicios de alojamiento, se encuentran en su mayoría (71.4%) ubicados en los sectores rurales. Podemos señalar que existen 12 campings, lo que equivale al 42% del total de servicios de alojamiento existentes. Encontramos

también en esta oferta 9 cabañas lo que equivale a un 32% del total de servicios. 3 residenciales con un 11% del total de servicios de alojamiento comunal.

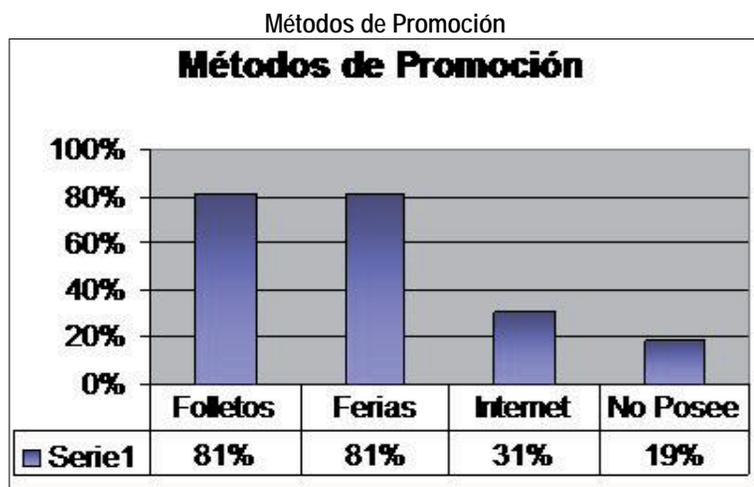
En cuanto a los servicios básicos disponibles, en infraestructura básica se tiene que un 100% de los establecimientos registrados cuenta con distintos tipos de potabilización, y lo mismo sucede con electricidad. Si bien, en algunos campings, los sitios no cuentan con fuentes de electricidad propias, existen al menos sistemas de iluminación. El 31% de la oferta de alojamiento cuenta con red telefónica propia. El porcentaje corresponde a los establecimientos ubicados relativamente cerca del centro urbano, que pueden optar a la telefonía de red fija. El resto de los sectores no cuenta con este servicio, además la cobertura para telefonía celular es casi inexistente en los sectores rurales, en especial los que se encuentran desde el pueblo de San Fabián en dirección al sector Los Sauces. En esta ruta es posible encontrar 3 teléfonos rurales, cantidad sumamente deficiente para los habitantes y visitantes.

En el ámbito de los servicios básicos, se tienen deficiencias en algunos temas de alcance comunal. Existe sólo una bomba de bencina, ubicada en el centro urbano. No existen bancos, ni cajeros automáticos. Tampoco existe la opción de cancelar productos y/o servicios con tarjetas de crédito o débito. El que no exista esta facilidad, puede producir inevitablemente un desplazamiento hacia las comunas cercanas, transformándole esta inexistencia en una gran debilidad de una comuna con vocación turística.

El indicador Comercio, se refiere a la disponibilidad de productos que satisfagan las necesidades de los turistas y que a la vez estén a su alcance fácilmente. Por ejemplo, muchos camping poseen kioscos o negocios de pequeñas dimensiones en los recintos, que abastecen a los turistas de comidas no perecibles, helados y bebidas. Según lo anterior un 31% cuenta con este tipo de servicio.

En el indicador Salud, que refleja la existencia de servicios de salud cercanos a los establecimientos se tiene que el 100% tiene acceso al servicio de salud, y los más alejados al menos cuentan con servicio de primeros auxilios. El indicador que mide la existencia de servicios turísticos, arroja los siguientes resultados: la totalidad de la oferta registrada ofrece efectivamente el servicio de alojamiento, el 50% adicionalmente ofrece algún servicio de alimentación para sus huéspedes, y un 31% cuenta con el servicio de Guía Turístico para realizar alguna actividad complementaria.

Fundamentales son los sistemas de promoción y publicidad que se utilicen para la captación de los mercados que se quiere acceder. En este sentido la oferta de alojamiento registrada, presenta los siguientes resultados:



Fuente: Estudio Prospectivo del Mercado y Caracterización de la Oferta y Demanda Turística Rural de las Comunas de San Fabián y Cobquecura – Sernatur VIII Región del Bío Bío

Según lo observado, en los establecimientos registrados el 81% de ellos cuenta con folletería exclusiva, o bien pertenecen a alguna organización que difunde a sus integrantes a través de este medio (Cámara de Turismo de San Fabián y Red de Turismo Rural de INDAP). En cuanto a la participación en ferias se puede señalar que los establecimientos pertenecientes a la Cámara de Turismo están constantemente participando en eventos masivos de promoción de sus servicios. Podemos mencionar las siguientes ferias, Chile Travel Expo Viajantes, la Expo Mundo Rural, Agro Expo en San Carlos, ferias de turismo y de emprendimiento regionales, entre otras. En cuanto a promoción a través de sitios Web, el 31% de total de organizaciones registradas, utiliza este medio. En algunos casos incluso se declara como el método mas eficaz para vender el producto ofrecido. Algunos poseen sitios Web propios del establecimiento, mientras que otros poseen información de sus servicios en portales como Sernatur e INDAP, u otros donde se ofrecen servicios turísticos de la VIII Región.

Respecto de los servicios de Alimentación, los establecimientos registrados son:

Establecimientos de Alimentación Identificados

Nº	Nombre	Sector	Contacto
1	Restaurante Pino Alto	San Fabián de Alico	Hilda Tapia P.
2	Restaurante Cordillera	San Fabián de Alico	María Valenzuela
3	Restaurante Rancho Criollo	El Pichinal	Nieves Montecinos
4	Restaurante La Vega	Sector La Vega	Eduardo Chandía
5	Quincho Villa Luz	San Fabián de Alico	Elsa Guerrero

Fuente: Estudio Prospectivo del Mercado y Caracterización de la Oferta y Demanda Turística Rural de las Comunas de San Fabián y Cobquecura – Sernatur VIII Región del Bío Bío; Oficina de Turismo Municipalidad de San Fabián, 2007.

Podemos señalar que en la comuna existen 10 establecimientos que ofrecen servicios de alimentación. De estos, 6 de ellos se encuentran ubicados en la parte urbana de la comuna y 4 en las localidades rurales. La mayoría de los establecimientos son atendidos por sus propios dueños y en algunas ocasiones ofrecen comidas típicas chilenas, menús extras y con previa reserva, asados típicos de la zona en temporada de verano. Los establecimientos de la comuna operan de manera formalizada, funcionan todos los días del año y tienen horarios de atención flexibles.

Según la información recopilada existen 4 productos turísticos tipo comercializados por 2 Operadores Locales.

Productos y Circuitos Turísticos Identificados (Identificar todos los circuitos)

Nº	Nombre del Producto	Operador	Nombre Contacto	Duración
1	Cabalgata, Excursión y Pesca	Turismo San Fabián	Jorge Contreras	2 Días
2	Campamento Aventura	Campo Base Turismo Rural	Claudia Ramírez	5 Días
3	Paseo Laboral Agro turístico	Turismo San Fabián	Jorge Contreras	2 Días
4	Un día en San Fabián	Turismo San Fabián	Jorge Contreras	1 Días

Fuente: Estudio Prospectivo del Mercado y Caracterización de la Oferta y Demanda Turística Rural de las Comunas de San Fabián y Cobquecura – Sernatur VIII Región del Bío Bío, Oficina de Turismo Municipalidad de San Fabián

En la comuna existe una Cámara de Turismo que en la actualidad cuenta con un número aproximado de 30 socios, los que ofrecen distintos servicios turísticos como alojamiento, alimentación, operadores locales, y servicios complementarios.

La cámara de Turismo ha tenido buenos niveles de asesoramiento y gestión, con muy buenos resultados. Cuentan con una oficina de información turística y para su funcionamiento administrativo esta ubicada en un lugar estratégico a la entrada de la comuna. La cámara de Turismo ha recibido el apoyo del SERCOTEC, a través de su programa de Apoyo a Asociaciones Gremiales, con este programa obtuvieron co financiamiento para publicitar los servicios de los integrantes de la Cámara de Turismo, a través de folletería, imagen corporativa, participación en ferias, eventos de promoción entre otras cosas.

La Cámara de Turismo de san Fabián como organismo, es considerada el actor turístico más relevante de la comuna. Esta organización es una buena fuente de información para el turista, y es una organización que respalda y fomenta la calidad dentro de sus establecimientos. Mantiene vínculos importantes con instituciones que apoyan procesos de desarrollo turístico comunal y de la propia organización, organiza eventos en conjunto con la municipalidad para romper la estacionalidad de la demanda, en los meses de invierno y además parte de sus integrantes conforman un PROFO. Otra organización identificada y vinculada al turismo,

es el Comité de Amigos del Bosque, que cuenta con 15 socios que se dedican a recolectar avellanas y producir derivados de este producto. Estas organizaciones tienen una trayectoria aproximada de 5 años y han contado con la asesoría y el apoyo de FOSIS y de Innova Bío Bío. La agrupación cuenta con un lugar especial para la elaboración de sus productos, este lugar puede ser apto para recibir visitantes en la medida que la organización pueda organizarse de mejor forma, tenga una continuidad en el trabajo que realizan y que sus integrantes estén motivados por participar activamente en el turismo comunal.

La agrupación Las Delicias de San Fabián, cuenta con 4 socias activas. Tiene una trayectoria de 5 años. Durante este tiempo han contado con el apoyo de diversas instituciones, en especial INDAP, PRODEMU y Agro Chile. Estas organizaciones se dedican a producir mermeladas, frutas al jugo en conserva, manjar, entre otros productos. Cuentan con un local (container acondicionado como lugar de trabajo), en donde elaboran sus productos y eventualmente reciben visitantes.

Los principales problemas identificados en la comuna, para desarrollar el turismo de manera sostenible y sustentable en el tiempo, se detallan a continuación:

- La comuna no se encuentra preparada para recibir en óptimas condiciones la gran cantidad de visitantes, debido a que por una parte carece de una buena planificación y por otra de infraestructura adecuada (alojamientos, restaurantes, basureros, etc.).
- Servicios en infraestructura de alojamiento y camping que cuentan con permisos municipales son insuficientes.
- La gran mayoría de los servicios de camping y alojamiento ofrecidos en la comuna no cuentan con regularización (Servicio de Salud Ñuble y el Servicio de Impuestos Internos de San Carlos). Siendo este grave problema uno de los frenos para la difusión y el desarrollo del turismo en San Fabián.
- La gran mayoría de los atractivos naturales no sólo son de difícil acceso, sino que también se encuentran en predios que pertenecen a privados.
- Un problema medio-ambiental que afecta a la comuna y que ha aumentado con el creciente flujo de visitantes, es el de la basura. A fines de la temporada, las orillas de camino y principalmente las orillas de ríos y esteros ofrecen un triste paisaje, con basuras y desperdicios. La Municipalidad consciente de este problema ha establecido vertederos en los sitios de mayor afluencia (La Balsa de Trabuncura, El Corte, La Balsa, Estero de Piedras, Puente Lara, Agua del Ganso, Los Sauces) y basureros que son vaciados dos veces a la semana durante el verano, los que sin embargo, no son suficientes ni debidamente utilizados.

- El caso de la gastronomía podemos señalar que si bien existen establecimientos dedicados al rubro alimentario la oferta que realizan no corresponde a una gastronomía típica, los establecimientos no tienen capacidad para atender a un gran número de personas. Generalmente, colapsan rápidamente en cuanto al personal que disponen para atención de público, y en cuanto a volumen de alimentos preparados para el día.
- Las estrategias de promoción, desarrolladas por la Cámara de Turismo, muestran una oferta turística de buena calidad y generan expectativas en los potenciales visitantes. Sin embargo, en los recorridos de terreno, el equipo consultor pudo comprobar que varios de los establecimientos informados no se encuentran en las óptimas condiciones que son presentados en el material promocional

E. SINTESIS Y ANÁLISIS DE DIAGNÓSTICO Y DE LA PROBLEMÁTICA SECTORIAL

ECONOMIA LOCAL Y TRABAJO

Se identifican las siguientes problemáticas en éste aspecto:

- Falta de oportunidades de empleo formal, vinculado a los insuficientes servicios comunales y casi nula diversificación de las actividades productivas.
- Desarrollo Agrícola en desventaja frente a la expansión forestal, este último ha generado un deterioro en los suelos.
- Quienes desarrollan actividades agropecuarias, tienen poco acceso a tecnología y créditos desde las áreas pública o privada
- El Turismo de Conservación aún no se concibe como una oportunidad tendiente a convertirse en un proyecto real, pues hasta ahora sólo se realizan iniciativas productivas aisladas. Ellas no han logrado incorporar desde lo comunal una conciencia de conservación ambiental, aunque la mayoría de los habitantes de San Fabián declara mantener un fuerte vínculo con este tema.
- Existe incertidumbre respecto de la construcción de futuros megaproyectos, lo que dificulta la planificación del Desarrollo Territorial y las perspectivas de desarrollo de las localidades
- No existe un desarrollo los productos de la zona, así como tampoco está definida la oferta gastronómica y de servicios con identidad local.

EDUCACIÓN CAPACITACIÓN Y CULTURA

Se identifican las siguientes problemáticas

- No existe la suficiente nivelación respecto de calidad de la Educación que se entrega en las escuelas de la comuna de San Fabián. Lo anterior, conduce a que al momento de pasar del ciclo Básico a la Enseñanza Media, los alumnos no cuenten las herramientas suficientes y en igualdad de condiciones para afrontar el cambio de un ciclo a otro.
- No se han fortalecido las especialidades técnicas, asegurando y potenciando el vínculo de los jóvenes con el desarrollo turístico de la comuna, rubros productivos, formación en un oficio y/o habilitación laboral
- No se ha entregado capacitación orientada al desarrollo de capacidades empresariales, de educación y conservación ambiental.
- Es necesario vincular la tradición de la economía familiar campesina con el fortalecimiento de una identidad local, entendiendo que lo anterior se convierte en un plus a la hora de agregar valor a los productos
- Las plantaciones forestales y la construcción de dos megaproyectos en la comuna, se convierten en una amenaza a la hora de vincular la cultura a los recursos naturales del entorno.

SALUD, DEPORTES Y RECREACIÓN

Se identifican las siguientes problemáticas:

- La comunidad no se ha apropiado adecuadamente de los espacios municipales destinados a la práctica de deportes en la comuna.
- No existe un espacio físico en óptimas condiciones, dedicado a la práctica de deportes tradicionales.
- No existe infraestructura (canchas) suficiente y en buenas condiciones para la práctica de deportes en la comuna
- El difícil acceso de las comunidades rurales hasta el consultorio y sus postas.
- Alta demanda de atención dental para la población adulta de la Comunidad, lo que no se puede satisfacer porque las políticas, tanto gubernamentales como locales, están orientadas hacia la prevención en la población infantil, y además, porque el recurso humano existente se hace insuficiente.
- Ingreso familiar insuficiente y baja escolaridad.

- La migración de la población productiva de la comuna, adulto –joven, hacia otros centros urbanos por las escasas oportunidades existentes, y la llegada de muchos adultos mayores recarga el sistema de salud debido a una población envejecida.
- La alta demanda de horas médicas de morbilidad, asociado al anterior y al incremento de población flotante en periodos estivales, hace insuficiente el recurso médico, además que San Fabián no cuenta entre sus programas con el Sistema de Urgencia Rural.
- Deficiencia en el saneamiento básico de la vivienda dado por la falta alcantarillado,, que los expone a enfermedades entéricas e infectocontagiosas.
- No existen políticas municipales destinadas al fomento de los deportes o actividades de recreación que potencien, valoren y destaquen los recursos naturales presentes en la comuna.
- La actividad deportiva se centra sólo en el fútbol, excluyendo a quienes no practican ese deporte de las actividades comunales dedicadas al tema.

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

Se destacan las siguientes problemáticas:

- No existe una Red Vial en óptimas condiciones, destinada a conectar internamente a la comuna y sus atractivos naturales.
- Existen pasarelas en regulares y malas condiciones. Dichas pasarelas son indispensables para el normal funcionamiento de actividades laborales y otras en ciertos sectores de la comuna.
- La red de alcantarillado y eliminación de excretas no cubre las necesidades de la población de la comuna de San Fabián.
- No existe un buen abastecimiento de Agua Potable en ciertos sectores de la comuna, incluso siendo necesario trasladar agua en camiones municipales.
- El consultorio de la comuna de San Fabián resulta insuficiente, tanto en el recurso profesional pero fundamentalmente en su infraestructura, sobre todo en meses de verano cuando la población flotante de la comuna aumenta producto de la presencia de turistas.
- En la comuna de San Fabián existen escuelas básicas municipales, con sus servicios higiénicos y otros en deterioradas condiciones, convirtiéndose en un riesgo para la integridad de los niños que allí estudian.

F. CONCLUSIÓN SECTORIAL

San Fabián es una comuna que posee una de las más bajas densidad poblacional respecto a las demás comunas de la Región, en especial en comparación las cercanas Chillan y San Carlos. Su población se caracteriza por ser en términos generales muy homogénea en cuanto a la composición socioeconómica de sus hogares y a su condición rural y además es comparativamente más envejecida que a nivel regional y país. Esto en el ámbito urbano se diversifica un poco más, sobretodo en cuanto al tipo de la composición familiar y a las actividades económicas orientadas a los servicios y comercio. Dichos elementos de contexto y tendencia plantean desafíos para quienes trabajan con la comuna y para la comunidad misma, considerando la profunda transformación que esta viviendo la región y el país en términos de modernización y de competitividad productiva y específicamente para San Fabián en términos de consolidar su polo urbano y a disminuir los crecientes procesos migratorios internos desde sectores rurales, los que han influido en la disminución paulatina de la población comunal total.

Al construir escenarios, a corto, mediano y largo plazo, se observan problemáticas que responden a procesos naturales de adaptación poblacional, como es el “fenómeno de envejecimiento de la población” y de aumento de los asentamientos de población en el pueblo de San Fabián de Alico y sus alrededores, como Paso Ancho y nuevos asentamientos venidos de áreas rurales, cuestión que se constata en el aumento de demandas de viviendas y la consolidación de nuevos pequeños barrios.

En **salud** las líneas de trabajo apuntan a un mejoramiento de la infraestructura y del acceso de servicios especialistas, acercando a profesionales a los habitantes, específicamente se solicitan horas dentales y de pediatría, además de ampliar el horario en el consultorio. Se propone también realizar un trabajo con las organizaciones de promoción y prevención, ya que mientras la infraestructura no esta acorde al creciente aumento de la demanda de usuarios es una buena estrategia. Junto a esto se propone implementar un modelo de salud familiar orientado a instruir al paciente y a su familia para que participen en su recuperación, es una invitación a que los vecinos se hagan parte de iniciativas tendientes a mejorar su calidad de vida. Este modelo de salud familiar debería estar íntimamente ligado a los valores de los sanfabianinos y a su vinculación con el medio ambiente, promoviendo una salud integral donde el entorno y los seres humanos se desenvuelven en un completo equilibrio.

Junto con lo anterior, se hace indispensable la incorporación de más profesionales del área al funcionamiento del consultorio y de la Postas de la comuna ya que la demanda ha producido una sensación de colapso en la atención.

En el ámbito **laboral** se distinguen tres áreas. La primera, juventud y empleo, en la cual es relevante realizar un trabajo conjunto entre el Liceo y sus especialidades técnicas y empresas tanto dentro como de fuera del territorio comunal y donde el municipio podría jugar un rol de coordinador de dicha instancia; en este sentido el aprovechamiento del Liceo es vital para definir como objetivo inmediato abrir las puertas de las empresas (en especial aquellas que tengan que ver con el desarrollo de la vocación económica comunal) para la realización de prácticas profesionales, lo que puede conllevar una oportunidad laboral. Paralelo a esto es fundamental reforzar contenidos prácticos y teóricos sobre técnicas de comercialización, administración y autogestión de negocios que permita inculcar competencias de carácter empresarial a los diferentes prestadores de servicios, ligada al desarrollo agro turístico y de intereses especiales, como el senderismo.

Una segunda área es la realización de programas de fomento a la microempresa en la comuna, aprovechando la instancia de la Oficina de Desarrollo Productivo, La cual debería fortificar sus vínculos con otras instituciones y servicios públicos especializados en Fomento Productivo, tales como Sercotec, Fosis, INDAP, CORFO. Como ya se ha mencionado, San Fabián desea ir consolidando servicios comunales básicos y un incipiente comercio, especialmente en su radio urbano, que se caracteriza por una creciente presencia de microempresas básicamente dedicadas a rubros alimentarios y turísticos (muy articulados con los sectores rurales y sus atractivos), lo cual invita a generar un trabajo de fortalecimiento y apoyo a este sector económico, cuyos logros aportarían tanto al desarrollo económico como a la generación de fuentes laborales formales y de generación de autoempleo.

Una tercera área es la **inserción laboral**, demandándose la realización de programas de capacitación técnica que permitan aumentar las oportunidades de trabajo para jóvenes, adultos y mujeres jefas de hogar. En este sentido, el perfeccionamiento del sector agropecuario debería tender a la agregación de valor de los productos tanto tradicionales como no tradicionales, para enfocar el sector hacia la transformación a procesos agroalimentarios, vinculantes con el desarrollo urbano y así consolidar tanto los servicios que ofrece la comuna como los aspectos culturales a través del fortalecimiento de la identidad territorial relacionada a las prácticas económicas de la comuna.

De la mano con los temas de capacitación, surge la inquietud por la **calidad de la educación**, en particular por la educación municipal, donde se requiere la realización de una evaluación técnica de los establecimientos educacionales de este tipo, revisando la calidad de su infraestructura y enseñanza, adecuándola a los rubros económicos definidos como relevantes para el desarrollo comunal pero también entregando las bases para un adecuado traspaso a otros niveles de educación.

Pasando a otro ámbito del desarrollo social, al revisar los temas de **participación ciudadana e integración**, se considera relevante que la dinámica de funcionamiento municipal de apertura con la comunidad incluya con más fuerza la participación de las organizaciones de base, validando sus maneras de participar e incorporándolos a la toma de decisiones en cada vez más ámbitos del quehacer municipal. En este territorio se dan condiciones muy favorables en términos de ser una comuna relativamente pequeña en cantidad de población y donde los vecinos se pueden encontrar y reunir con relativa facilidad, por ende, se puede llevar a la practica un mecanismo de información y comunicación fluido si las partes se ponen de acuerdo y diseñan un sistema pertinente y coherente, lo que luego daría pie a generar un trabajo conjunto, tendiente a transparentar los procesos de toma de decisión y comenzar a integrar a todos los actores, por ejemplo mediante presupuestos participativos, mediante la implementación de un Consejo Económico y Social Comunal CESCO, que trabaje a la par con el Concejo Municipal.

A través de estas instancias las organizaciones pueden canalizar las inquietudes de los sanfabianinos hacia la municipalidad y la información que esta última quiera comunicar a los vecinos. Resulta clave la apertura observada tanto en el equipo técnico municipal como en la dirigencia, en cuanto a generar estructuras y formas organizativas innovadoras.

Para el logro de lo anterior resulta fundamental el involucramiento de las organizaciones y avanzar hacia la generación de un sistema de comunicación efectivo entre el municipio y la comunidad, vale decir, diseñar un circuito eficiente y pertinente, en especial adaptarse a practicas culturales y formas de participación que ciertos grupos practica y no tener que perpetuar que las bases organizacionales sean las que deban adaptarse a maneras de participación consultivas y/o utilitaristas. Uno de los objetivos es ajustar la oferta municipal con la demanda de la comunidad, pero también generar mayores espacios de participación e incentivar a la organización comunitaria con miras a fortalecer capacidades para la elaboración de proyectos con la mayor participación desde y para los vecinos.

F. FACTORES ESTRATÉGICOS EN EL PROCESO DE DESARROLLO COMUNAL.

Los factores estratégicos en el proceso de desarrollo comunal, se visualiza en función de cómo se debe enfrentar la problemática de cada uno de los ámbitos descritos, de forma tal, que generen lineamientos de lo que debe la comuna de San Fabián “hacerse cargo” para lograr su desarrollo.

El diagnóstico de los factores estratégicos que se señalan a continuación, han sido abordados en detalle en los diagnósticos sectoriales respectivos, estos son:

Ámbito Territorial.

- Conectividad al interior de la comuna.
- Mejoramiento de acceso a lugares aislados.
- Desarrollo de unidades intra territoriales de acuerdo a perfil socio económico.
- Aplicar el Plan Regulador Comunal y vincularlo al desarrollo rural (zonificación).
- Espacios públicos con identidad y de atractivo turístico.
- Zonas de atractivos para la inversión publico privada.
- Identidad de comuna (relacionado a las practicas culturales y económicas)

Ámbito Medioambiente.

- Contaminación ambiental
 - Basura en las calles y sitios de atractivos turísticos
 - Contaminación medio ambiental producto de químicos
 - Contaminación de Fuentes de agua.
 - Control de camiones de carga.
- Definición de una política comunal.
- Conservación de recursos naturales y atractivos turísticos.

Ámbito Económico Productivo.

- Oportunidades de empleo
- Rubros productivos con agregación de valor.
- Articulación entre actores económicos del ámbito urbano y rural
- Fortalecimiento de la cultura campesina
- Comercialización y consolidación de servicios
- Fomento, innovación e inversión
- Fomento al patrimonio tangible e intangible

Ámbito Social

- Mayor Participación de la mujer.
- Programa especial para jóvenes.
- Mejoramiento de Calidad de vida al Adulto Mayor.

- Empleabilidad
- Oferta y calidad de la salud y educación
- Comunicación y participación
- Capacitación, vinculada la autogestión y fortalecimiento de organizaciones y dirigentes.

H. ANÁLISIS INTERSECTORIAL DEL DIAGNÓSTICO.

En los diagnósticos sectoriales realizados se describen los elementos que caracterizan a San Fabián de manera particular. Sin embargo, del análisis se desprende que el desarrollo de una comuna depende de elementos que se interconectan y se integran entre sí afectándose mutuamente, razón por la cual es importante extraer de los respectivos sectores los factores o elementos transversales que hagan posible orientar los futuros lineamientos desde una perspectiva sistémica.

Los elementos intersectoriales identificados son:

- Economía Local relacionado al uso de los recursos naturales, especialmente en el caso del rubro ganadero y las estrategias socio económicas de la practica de las veranadas.

- Economía Local y trabajo relacionado al rubro turismo y servicios asociados. Este tema esta muy vinculado al desarrollo de políticas de protección medio ambiental.

- Participación relacionado a la gestión municipal, entendida como la generación de canales y mecanismos formales e informales de toma de decisiones y control e integración ciudadana efectiva.

- Capacitación relacionada a la educación y al aumento de competencias y habilidades emprendedoras asociadas a la agregación de valor del patrimonio tangible e intangible y a la protección ambiental.

- Infraestructura relacionada al mejoramiento de las coberturas de salud y educación principalmente.
- Infraestructura destinada a generar circuitos turísticos y de desarrollo agrícola y ganadero, a modo de definir y consolidar una alternativa gastronómica con una identidad diferenciada y una gama de servicios asociados en cuanto al desarrollo inmobiliario y comercial.

En particular, en la comuna de San Fabián en los últimos años ha existido una preocupación de parte de la autoridad comunal de gestionar para invertir y ampliar las coberturas de satisfacción de las necesidades y

servicios básicos tanto a la población rural como urbana, lo que se ha traducido en que las demandas de la ciudadanía se han ido transformado en demandas de oportunidades laborales y de mejor calidad de la educación y salud. Sin embargo, es necesario relevar que aun existe un porcentaje significativo que no posee servicio de alcantarillado ni de agua potable, cuestión que en algunos sectores se hace insostenible en algunos meses de verano. La otra cara de la moneda la representan aquellas familias y emprendedores que desean sanear y mejorar las condiciones de habitabilidad de sus viviendas para poder iniciar o consolidar negocios.

En este sentido podría establecer como conclusión de este análisis intersectorial que a pesar de que la comuna aun posee niveles preocupantes de pobreza y desempleo, la población ahora esta a la expectativa de subir a otro estadio de desarrollo. Ahora la situación es modernizar el municipio, capacitar a los actores y levantar el territorio desde la perspectiva económica y del mejoramiento del nivel de ingresos y paralelamente cubrir las necesidades de habitabilidad.

En cuanto a la relación del tipo de economía y el tipo de empleo, la disminución de la productividad de los suelos y la transferencia de tierras al uso forestal, ha restringido el empleo agropecuario, lo que se traduce en una descapitalización de la unidad familiar campesina. Por otra parte, las empresas forestales ocupan en sus labores silvícola gran cantidad de contratistas externos, estrechándose aun más las posibilidades de empleo de la población local.

Por otra parte, hay varios sectores ubicados desde la unidad centro y poniente que desarrollan el tipo de agricultura típica de otras comunas de la provincia de Ñuble, es decir, buenos suelos pero con problemas hídricos relacionadas con el insuficiente abastecimiento de agua, la pequeña superficie de las explotaciones y la nula capacidad de inversión de los agricultores; por otra parte posee ventajas del orden climático que permiten el desarrollo de casi cualquier alternativas productivas.

El bajo nivel tecnológico de las explotaciones productivas y la insuficiente información respecto a nuevas tendencias productivas, tecnológicas y de gestión, representan problemas estructurales que deberán ser considerados sobretodo si quiere fortalecerse la economía local.

Por lo tanto, es importante generar condiciones que resuelvan los problemas de la base productiva), para su inserción económica, como base del desarrollo económico comunal y que se deben principalmente a:

- La necesidad de reconversión y diversificación productiva
- El nulo acceso a información respecto de mercados, precios, alternativas productivas, etc.

- La incipiente incorporación tecnológica
- La precaria articulación a los mercados.
- El escaso acceso a fuentes de financiamiento.
- El resguardo y buen uso de recursos naturales.
- Encadenar acciones entre población rural y urbana.

En este sentido, si bien existen políticas e instrumentos estatales y privados orientados a resolver las necesidades y problemas señalados anteriormente, muchas veces se constatan ciertas dificultades para su aplicabilidad y que responden a aspectos como la oportunidad, la adaptabilidad y la pertinencia de éstos respecto de las demandas locales.

Se suma a ello, la desorganización de tales instrumentos al ser aplicados a un territorio específico, por la falta de orientaciones concertadas de cuál es el desarrollo que requiere dicho territorio y cuáles son sus respectivas etapas (estrategia global de desarrollo económico), así como la falta de coordinación entre las instituciones que los generan. Ello redundará en efectos no esperados, como la duplicidad de esfuerzos, procesos incompletos de activación económica, uso ineficiente de recursos, entre otros.

En este sentido, a pesar de los esfuerzos que realizan los agentes de desarrollo, carecen de la orientación necesaria y de los referentes adecuados para realizar sus intervenciones, sistematizar los procesos y poder evaluar efectivamente los impactos que esas inversiones generan, tanto negativo como positivo, pues en no pocas ocasiones se intenta apoyar con proyectos de manera individual o asociativa a determinados grupos o personas sin considerar dinámicas comunitarias. Esta situación se repite a distintos niveles y a distintas escalas de inversiones, generando muchas veces incertidumbre y conflictos, los cuales deben ser asumidos por el municipio y por la dirigencia, lo que sumado a una falta de visión estratégica ni planificación por parte de la comunidad sanfabianina genera más ambiente de inseguridad.

I. AREAS DE ACCION POR TEMAS RELEVANTES PARA EL DESARROLLO COMUNAL

En la siguiente tabla se sintetizan e integran las principales áreas de acción y propuestas de iniciativas asociadas a cada área según tema relevante para el desarrollo de la comuna. Es pertinente señalar que estas iniciativas se encuentran a nivel de propuestas y conclusiones, pero deberán ser analizadas, evaluadas y validadas por los distintos actores intervinientes en el proceso de elaboración del presente PLADECO.

Temas Relevantes para el Desarrollo de la Comuna	Factor Estratégico	AREAS DE ACCION / PROYECTOS A EVALUAR
1. Economía Local y Trabajo	Oportunidades de empleo	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Generación de bolsa de empleo comunal ▪ Desarrollo de liderazgo empresarial y habilidades emprendedoras en jóvenes y dirigentes, especialmente a mujeres jefas de hogar. ▪ Articulación de fondos concursables para fomento y emprendimiento ▪ Desarrollo de una política ambiental comunal ▪ Fiscalizar y asegurar el cumplimiento de las normativas medio ambientales, sanitarias y laborales. ▪ Proyecto de implementación de sistema de recolección de residuos sólidos asociado al aprovechamiento productivo de ellos
	Articulación entre actores económicos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Generación de encuentros periódicos entre los distintos tipos de empresarios turísticos ▪ Generación de canales de comercialización que apoye e impulse a la microempresa y el desarrollo turístico. ▪ Atracción de inversiones que impulsen el desarrollo equitativo de la comuna ▪ Generación de redes para colocación de trabajadores no calificados, jóvenes y practicantes
	Comercialización	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Generación de canales de comercialización que apoye e impulse a la microempresa y rubros agropecuarios priorizados
	Fomento, emprendimiento e inversión	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Articulación de fondos concursables para fomento y emprendimiento ▪ Atracción de inversiones que impulsen el desarrollo equitativo de la comuna
2. Medio Ambiente	Contaminación ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Desarrollo de una política ambiental comunal ▪ Promoción de la educación ambiental ▪ Involucrar a la ciudadanía en acciones de cuidado medioambiental ▪ Generación de control de la contaminación

	Áreas de Conservación y protección	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de Protección de la naturaleza ▪ Generación de programas de arborización en todo el territorio comunal. ▪ Normar el uso del Corredor Biológico y del Sendero de Chile. ▪ Promover la Protección de los espacios ancestrales de veranada. ▪ Diversificar y amortiguar la expansión forestal. ▪ Protección de las fuentes hídricas y flora y fauna ▪ Proyectos de protección y conservación ambiental y de los recursos hídricos.
3. Educación, Capacitación y Cultura e Identidad.	Oferta y calidad de la educación	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Detectar y catastrar las necesidades de perfeccionamiento de la población en edad de trabajar ▪ Generación de un fondo concursable de micro emprendimientos al interior del Liceo de San Fabián. ▪ Creación de OTEC Municipal ▪ Poner en valor el patrimonio cultural e intangible de la comuna asociándolo a prácticas campesinas (gastronomía típica, festividades, artesanías, circuitos turísticos). ▪ Capacitación en temas de fortalecimiento organizacional, capacidad empresarial y patrimonio cultural asociado a turismo y gastronomía y desarrollo agroalimentario. ▪ Capacitación y Promoción de la educación ambiental
4. Salud, Deporte y Recreación	Oferta y calidad de la salud	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ampliar la planta de profesionales en el Consultorio y Posta Trabuncura y Caracol. ▪ Gestionar una ambulancia para el Consultorio. ▪ Involucrar a la ciudadanía en acciones de autocuidado como manera de enfrentar la creciente violencia intrafamiliar y problemas como drogadicción y alcoholismo. ▪ Generación de programas deportivos asociados a la infraestructura deportiva existente (estadios, gimnasio y piscina).

5. Participación, Seguridad y Ciudadanía	Fortalecimiento de las organizaciones y generación de canales de comunicación	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Creación y Fortalecimiento de una Oficina de Organizaciones Comunitarias. ▪ Diseño participativo de un sistema de información, comunicación y retroalimentación entre la comunidad, servicios públicos y municipalidad. ▪ Generación de condiciones que permita la consolidación de los nuevos barrios. ▪ Mejoramiento y rediseño de los servicios municipales que permitan prestaciones de calidad. ▪ Generación de canales de participación permanente con la comunidad que les permita tomar decisiones en conjunto ▪ Incentivar nuevos liderazgos al interior de las organizaciones ▪ Implementar las sedes con equipamiento tecnológico básico, que permita generar propios medios de trabajo y comunicación (televisión, computador, radios de comunicación, acceso a Internet de acuerdo a factibilidad técnica)
6. Infraestructura y Servicios Comunales	Mejoramiento de servicios y desarrollo turístico y patrimonial	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejoramiento de las conexiones viales, generando continuidad entre los intraterritorios de planificación. ▪ Incorporar servicios como Farmacia, mas comercio, puestos de venta artesanal, entre otros. ▪ Pavimentación participativa. ▪ Incorporar infraestructura de riego productiva. ▪ Mejorar la infraestructura de la salud publica ▪ Falta de sede Las Guardias, El Caracol. ▪ Mejorar la infraestructura turística ▪ Generar áreas de protección en las zonas de patrimonio tangible
7. Desarrollo Territorial	Conectividad, zonificación y recursos territoriales	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejoramiento de las conexiones viales, generando continuidad entre las localidades (pasarelas, puentes) ▪ Mejoramiento de señaléticas. ▪ Falta de saneamiento de Títulos de Dominio. ▪ Actualización del Plan Regulador Comunal, compartido con la ciudadanía que considere los cambios que ha experimentado la comuna y vincularlo al desarrollo rural. ▪ Normar el uso de los recursos existentes al interior de los intraterritorios definidos.

8. Municipalidad	Gestión estratégica	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Definición de una visión estratégica municipal que oriente el quehacer institucional en los próximos años ▪ Generación de un desarrollo organizacional Definición de una política de recursos humanos, que considere la gestión por competencias ▪ Generación de un programa de capacitación pertinente ▪ Mejoramiento y rediseño de los servicios municipales que permitan prestaciones de calidad ▪ Generación de canales de retroalimentación con la comunidad que les permita su participación en el mejoramiento de los servicios ▪ Generación de canales efectivos ▪ Incorporación de paquetes utilitarios adecuados al quehacer municipal, con su correspondiente capacitación a los usuarios, vea decir, adaptar la atención y el servicio municipal a la realidad de San Fabián. ▪ Actualización de las tecnologías de comunicación tanto internos como externos
------------------	---------------------	--

J. CONCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DIAGNOSTICO INTERSECTORIAL

Es primordial decir que la conclusión más relevante de este análisis diagnóstico intersectorial es que el desarrollo de la comuna de San Fabián depende en gran medida de la protección y de la decisión sobre el uso de los recursos naturales y humanos existentes en el territorio.

Esto pues, en los últimos años la población de la comuna de San Fabián, presenta un decrecimiento lento y sostenido, revestido por una marcada migración rural-urbano, de manera estacionario en determinadas épocas del año, tanto interna como externamente. San Fabián es una comuna fronteriza, y registra el número más bajo de habitantes de toda la Región del Bio Bio, con una fuerte presencia de población rural, que también ha ido decreciendo y urbana flotante.

Ese fenómeno ha contribuido a que su cabecera comunal se transforme en un incipiente polo de desarrollo de bienes y servicios, con una moderada actividad comercial, lo que da oportunidades de poder encadenar la vocación silvoagropecuaria y turística de la población rural y urbana de la comuna, en un complejo sistema que puede perfectamente integrarse.

Respecto de su condición socio- económica observamos que más de la mitad de la población califica como pobre según la ficha CAS, sin embargo ésta misma población ha mejorado su acceso a bienes y servicios, como alumbrado público, alcantarillado, etc.

En cuanto a la infraestructura general que existe en la comuna esta ha ido desarrollándose en el tiempo a través de un incremento sostenible de las inversiones (escuelas, posta, consultorio, electrificación), sin embargo, en varios sectores esta infraestructura solo permite desarrollar una economía de subsistencia, así podemos ver que todavía existen sectores donde no están presentes las condiciones mínimas para llevar una mejor calidad de vida de la población, además del poco acceso a campos laborales dinámicos dentro de la comuna.

Un punto muy importante dice relación con la definición estratégica que años atrás realizó el municipio en el ámbito educacional, donde se ha desarrollado un modelo educativo tendiente a realizar un aporte al desarrollo económico comunal presentando nuevas alternativas de especialización para los jóvenes y apoyando programas de inserción laboral

Volviendo al análisis de la migración y del crecimiento de la población urbana, este fenómeno responde a un cambio en la dinámica económica de la comuna de San Fabián, la cual ha ido pasando de ser netamente agropecuaria en la década pasada, con mas del 80% de su población dedicada a actividades del sector primario, dando paso ha una dinámica económica más diversa, incorporando actividades relacionadas al comercio, a la entrega de bienes y servicios, a la venta de mano de obra (asalariados) e incorporación de la actividad forestal.

Este nuevo panorama comunal ha disminuido el porcentaje de población dedicada a labores relacionadas con la actividad silvoagropecuaria, diversificando el tipo de empleo (formal e informal) y entregando en la teoría mas oportunidades de trabajo, especialmente vinculando el ámbito rural con el urbano y labores agrícolas con procesos de agregación de valor agroindustrial y agroalimentaria.

Sin embargo, en la practica los cambios arriba descritos han dado pie a que la población en general demande más y mejores empleos, una mayor estabilidad y seguridad laboral, lo cual ha nuestro juicio puede enfrentarse de dos maneras. Por un lado, definiendo una política comunal en donde se defina la vocación económica y se realice una zonificación territorial aplicada a la consolidación de los distintos rubros que la comuna priorice como relevantes para alcanzar la visión de desarrollo. Por otro lado, una vez definido lo anterior, atraer inversión privada y pública que impulse los rubros priorizados, generando empleo formal pero

así mismo dando facilidades desde el sector público para emprender iniciativas individuales y asociativas que generen autoempleo.

Así, desde el punto de vista de la definición de la pre imagen objetivo esta se sitúa en la perspectiva de combinar las practicas culturales y estrategias económicas campesinas tradicionales (vida del arriero por ejemplo) con una vocación turística y de manejo sustentable de los recursos naturales (agua, bosque, entre otros), y poder articular en el rubro servicios tanto elementos contenidos en el ámbito rural como en el ámbito urbano, pretendiendo configurar los planos económicos, social y cultural desde una mirada integradora, que busca encadenar y potenciar ambos espacios.

En este sentido, los rubros priorizados deben dar cuenta de esta nueva dinámica socio económica, es decir, intentar relacionar mediante el desarrollo y consolidación del perfil **silvoagropecuario en base a su tradición de economía familiar campesina y (practicass culturales y sociales) y venta de mano de obra y prestación de servicios innovando hacia el desarrollo turístico**, determinado por el uso que se puede aplicar a sus suelos y el alto porcentaje de uso agrícola que posee, donde su población marcada por los altos índices de pobreza busca mejorar sus ingresos mediante la generación de autoempleo que ayuden a mejorar las condiciones de vida.

Lo anterior se condice con la vocación económica comunal orientada al fortalecimiento de la **“Economía Familiar Campesina (agricultura y ganadería) vinculada a un Turismo de Conservación e intereses especiales desarrolla y consolida Bienes y Servicios para fortalecer el comercio y la generación de empleo en San Fabián”**, identificando el rol y funciones de cada sector y de cada ámbito de la población (rural y urbana).

Así, la (pre) imagen objetivo a alcanzar (aun a nivel de propuesta y la cual luego es reelaborada y validada por los distintos actores) plantea que “La Comuna de San Fabián junto con responder a las necesidades básicas y desarrollar la economía de subsistencia de sus habitantes, consolida una variedad de bienes y servicios orientados al desarrollo turístico con un enfoque de conservación ambiental. Junto con esto desarrolla la ganadería y el rubro hortofrutícola para comercializar una gastronomía típica y agregar valor a los productos campesinos. Para alcanzar este desarrollo la comunidad de San Fabián reconoce y valora el aporte de la cultura campesina y del respeto por el medio ambiente, a la economía del territorio. La expansión forestal se ha diversificado y se han expandido actividades como lo hortofrutícola, la artesanía y el comercio”.

En síntesis, el diagnóstico como se puede apreciar en todo el documento centra su análisis y proyección en el tema del desarrollo económico muy vinculado a la definición de políticas ambientales y de desarrollo territorial, basada en una zonificación aplicada a la realidad socio cultural y dinámicas económicas de las unidades intraterritoriales de la comuna, que junto con la nivelación en las coberturas de necesidades servicios básicos deberían entregar oportunidades de empleo, de mejoramiento de los ingresos y así dinamizar el actual sistema de vida de la comunidad sanfabianina, resguardando los valores y formas de ser y hacer del habitante de esta cordillerana, natural y fronteriza comuna.

ETAPA II

**DEFINICIÓN DE OBJETIVOS COMUNALES, LINEAMIENTOS
ESTRATÉGICOS, IMAGEN OBJETIVO Y PROYECCIÓN DE
ESCENARIOS TENDENCIALES**

A.- PRESENTACIÓN

La "Determinación de Escenarios de Desarrollo e Imagen Objetivo Posible y definición de Lineamientos", es producto de la culminación de la segunda etapa del proceso de elaboración del PLADECO, correspondiente a la comuna de San Fabián, enmarcado en el Programa "Aplicación Planes de Desarrollo Comunal de la Región del Bío Bío, III Etapa", financiado por el Fondo Nacional de Desarrollo Regional, Región del Bío Bío (código BIP: 2593-16-LP06), y supervisado por el Departamento de Desarrollo Social y Municipalidades, Unidad Ejecutora por parte del Gobierno Regional del Bío Bío.

Durante ésta se definieron los objetivos y políticas comunales, la imagen-objetivo posible para la comuna y los probables escenarios de desarrollo y, a partir de éstos, los lineamientos estratégicos orientadores.

Para la definición de objetivos y políticas fue necesario el análisis de las oportunidades, fortalezas, debilidades, limitantes y riesgos que presentan los diferentes escenarios o alternativas de desarrollo comunal. En base a las conclusiones y planteamientos del diagnóstico territorializado y en función de los ámbitos o áreas de acción priorizadas por la comunidad y el municipio para el desarrollo de San Fabián, se establecen o determinan los objetivos y metas a lograr y las estrategias para implementarlos.

Dentro de este contexto los objetivos corresponden a los propósitos generales y específicos que definen la "imagen-objetivo" de la comuna, los que guardan estrecha relación con los problemas detectados, los recursos, fortalezas o debilidades y con las alternativas de desarrollo detectadas en la comuna, a su vez se definen los objetivos generales y específicos para el desarrollo y explicitar las metas correspondientes, con el propósito de tener la posibilidad de evaluar las acciones emprendidas y corregir tendencias no deseadas.

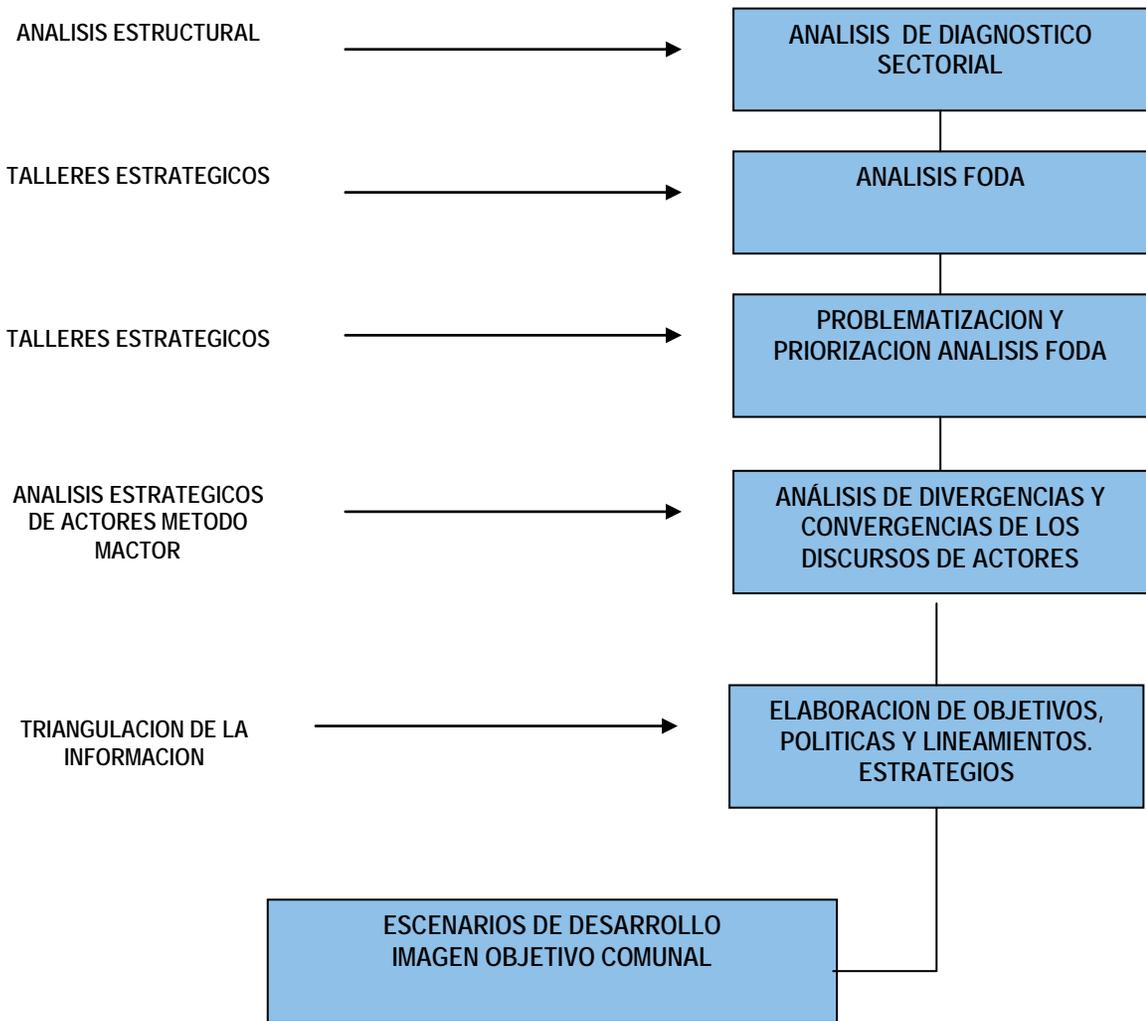
Así, las políticas definen los criterios y orientaciones acerca de la forma en que se lograrán los objetivos, definen las principales prioridades y los criterios que se usarán para la toma de decisiones. Representan pautas o lineamientos generales que se pondrán en práctica durante el período de vigencia del plan.

Para definir la imagen-objetivo de la comuna y los lineamientos para el desarrollo de ésta, el aporte y la validación de ésta por los actores comunales se vuelve indispensable, de ésta manera a partir de las conclusiones y prioridades mencionadas y de la pre-imagen objetivo deseada, se construye la imagen futura posible para la comuna, como resultado de la ponderación de los escenarios de desarrollo, cuya construcción se basó en el análisis y proyección de información socioeconómica, estructura productiva, distribución espacial de la población, de transporte y crecimiento urbano, usos de suelo, de las capacidades de uso del territorio comunal, y en la asignación de mercado de la oferta a las demandas específica.

B.- PROSPECTIVA TERRITORIAL

La prospectiva territorial es un poderoso instrumento, para la elaboración del PLADECO, PET Quinta reconoce la importancia de apoyarse sobre las capacidades del conocimiento local y aprovechar el ejercicio de prospectiva para iniciar es un proceso de reflexión participativa y anclar una dinámica de cambio, en los actores territoriales. Este proceso de construcción suscita una reflexión global a nivel local que genere el deseo de acercarse a las ideas, y sobre todo procurar una coherencia interna en la imagen objetivo, los escenarios de desarrollo y por ende en los proyectos que se ejecuten en el territorio. Para este proceso es importante apoyarse en los fundamentos teóricos y metodológicos que nos proporcionen una aproximación a la realidad de la manera mas objetiva posible, resguardando los procesos cualitativos y cuantitativos de construcción participativa.

C.- SECUENCIA METODOLOGICA



Pertinencia – Probabilidad- Coherencia- Importancia- Transparencia

D.- FASES METODOLOGICAS EN LA CONSTRUCCION DE ESCENARIOS, LINEAMIENTOS E IMAGEN

1.-Análisis del Diagnostico sectorial: El equipo técnico de PET Quinta desarrollo un análisis exhaustivo del diagnóstico sectorial de la comuna de San Fabián en los ámbitos, económicos, sociales, productivos, culturales. Este ejercicio permitió preliminarmente identificar fortalezas y debilidades presentes en el territorio. De la importancia de las fuerzas y de las debilidades puestas de manifiesto en el Diagnóstico depende de la naturaleza de las amenazas y de las oportunidades surgidas del entorno estratégico y competitivo.

2.-1^{er} Taller Territorial de Planificación: Análisis FODA: El FODA es el proceso de análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas presentes en el territorio comunal. Este análisis se desarrollo a través de un trabajo de taller en el que participaron funcionarios municipales, organizaciones sociales y productivas de la comuna. El análisis desarrollado por estos actores considero las siguientes dimensiones o áreas temáticas representativas de la realidad comunal.

- Economía local, trabajo y medio ambiente
- Salud, deporte y Recreación.
- Infraestructura y servicios comunales
- Participación e Integración ciudadana efectiva
- Educación, Capacitación, Cultura e Identidad Territorial

3.-2^{do} Taller Territorial de Priorización de Problemas y definición de Objetivos y Lineamientos Estratégicos por Ámbito Temático: se realizan talleres por sector intra comunal y por ámbito temático de acuerdo a la realidad, dinámica y énfasis que la comuna y el municipio definen. De esta manera se realizaron eventos participativos con dirigentes y representantes de organizaciones comunitarias en la comuna de San Fabián. Además, se realizo un taller específico con prestadores de servicios turísticos de la comuna. La finalidad de dichos encuentros fue el devolver los principales resultados del diagnostico y problematizarlos, para luego priorizar líneas de acción y proyectar objetivos y líneas estratégicas de solución, a partir del análisis de los escenarios tendenciales propuestos.

E. PROBLEMATIZACIÓN Y PRIORIZACIÓN INICIAL

PASO ANCHO/ SECTOR PONIENTE

ECONOMÍA COMUNAL, TRABAJO Y MEDIO AMBIENTE

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • La tenencia de poca tierra obliga a trabajar en media y apatronado. • Invernaderos no logran desarrollarse por falta de agua. • La gran mayoría son pequeños propietarios que no pueden sembrar por falta de terreno y baja rentabilidad de sus producciones. • Trabajo temporal sin contrato. • Forestales no requieren mucha mano de obra y pagan muy bajos sueldos. • No existe oferta de servicios para atender debidamente al flujo de turistas. • Existe rivalidad entre algunas organizaciones. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Invernaderos no logran desarrollarse por falta de agua (1) 2. No existe oferta adecuada de servicios turísticos .(2) 3. PRODESAL no llega a todos los sectores(3)

EDUCACIÓN, CAPACITACION, CULTURA E IDENTIDAD

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Escuela de El Palo sin baños lo cual amenaza la estabilidad del mismo. Solo tiene letrinas. • Hay menos matriculas por escuela, hay menos niños. • Existen sectores mas reacios a que sus niños continúen estudios medios y superiores. • No existe la confianza en la educación media (Liceo – Internado) a nivel conductual (distancia geográfica). • Los padres no se involucran en el proceso educativo de los niños. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Escuela de EL PALO sin baños, sólo tiene letrinas 2.- No existe la suficiente confianza en la educación media (Liceo /internado), a nivel conductual 3.-No hay carreras técnicas 4.-No hay la comunicación necesaria entre el gobierno local y los vecinos

SALUD, DEPORTE Y MEDIO AMBIENTE

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Atención deficiente del equipo de profesionales de la salud (horario, coordinación y administrativos). • Posta de Trabuncura tiene deficiente atención y no buen trato del doctor a cargo. • Poca locomoción para llegar al consultorio de San Fabián. • Poca coordinación en la atención por problemas con los horarios y entrega de remedios. Falta de criterio de los profesionales y administrativos 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Necesidad de mejorar la atención de urgencia en el consultorio 2.- Es necesario mejorar la atención dental en el consultorio municipal 3.- No existen otras actividades deportivas aparte de Fútbol

PARTICIPACION CIUDADANA Y SEGURIDAD

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Existe una dinámica de asistencialismo en la comuna y eso afecta la organización. • Siempre es necesario confirmar la ayuda que entrega el municipio y este beneficio no siempre se realiza considerando la labor del dirigente. • La gente esta muy acostumbrada a que le den. • La gente busca su beneficio personal y no el trabajo colaborativo. • Existe una descoordinación entre los dirigentes y la labor municipal (criterio técnico y criterio político a considerar). • Existen dirigentes y socios que ejercen duplicidad de roles. • Falta de comunicación entre la comunidad y el municipio. • Falta de trabajo en equipo. • Existe una comunicación poco fluida entre carabineros y la comunidad para tratar temas relacionados a la seguridad ciudadana 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Existe una descoordinación entre los dirigentes y la labor municipal (criterio técnico y criterio político a considerar). 2.- Falta de comunicación entre la comunidad y el municipio 3.- Falta de trabajo en equipo 4.- Siempre es necesario confirmar la ayuda que entrega el municipio y este beneficio no siempre se realiza considerando la función del dirigente 5.- Existe una comunicación poco fluida entre carabineros y la comunidad para tratar temas relacionados a la seguridad ciudadana

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Es responsabilidad de los vecinos limpiar sus cunetas. • Falta de pavimentación (sector arriba a Flor de Quigua). • No tienen acceso a agua potable por problemas topográficos a causa de la expansión forestal, solo pozos norias y el Municipio debe proveer de este recurso mediante camiones aljibes. • Deficiente acceso a las viviendas al interior de los sectores producto del mal estado de los caminos. • Se requiere mayor colaboración de los concejales para apoyar con proyectos de mejoramiento de infraestructura. • Falta de electricidad domiciliaria en sector de Trabuncura. • Falta construcción de viviendas en Paso Ancho y Trabuncura. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- No tienen acceso a agua potable por problemas topográficos a causa de la expansión forestal, sólo pozos y norias (reparto municipal en camiones aljibes) 2.- Falta de electricidad domiciliaria, sector TRABUNCURA 3.- Falta de pavimentación (sector arriba a Flor de Quigua) y mal acceso a las viviendas al interior de los sectores producto del mal estado de los caminos 4.- Falta de viviendas (PASO ANCHO Y TRABUNCURA)

SAN FABIÁN CENTRO- URBANO.

ECONOMÍA COMUNAL, TRABAJO y MEDIO AMBIENTE

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • En lo pecuario no existe mejoramiento de las razas animales. • La gente no valora su trabajo como unidad productiva, como su fuente laboral. • PRODESAL no llega a trabajar a todos los sectores. • La ley no protege a la apicultura orgánica de San Fabián 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Falta de riego 2.- Faltan fuentes de trabajo 3.- PRODESAL no llega a todos los sectores.

EDUCACIÓN, CAPACITACION, CULTURA E IDENTIDAD

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Falta sala cuna. • Es necesario ampliar la oferta de educación para adultos. • Nivelar la educación en las escuelas rurales (básica). • Se han perdido actividades propias de nuestra cultura (San Francisco, Fiesta Religiosa). • Desencuentro generacional entre padres e hijos • No existen suficientes capacitaciones destinadas a la generación de ingresos y fortalecimiento organizacional 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Se han perdido actividades propias de la cultura de San Fabián. 2.- No existen suficientes capacitaciones destinadas a la generación de ingresos y fortalecimiento organizacional 3.-Desencuentro generacional entre padres e hijos

SALUD Y DEPORTE

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Faltan profesionales, para que las Interconsultas sean ágiles. Entregan pocas horas de especialistas. • Que vuelva la posta o que el consultorio abarque atención a más enfermedades. • Existen pocas horas de odontólogo. De 5 a 65 años no tienen prioridad. • No hay media luna. • No existe iniciativa de las organizaciones ni personas individuales para hacer deporte y conocer la comuna. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Insuficiente Infraestructura, se requieren mas especialistas, sistema deficiente de inter consultas 2.-Falta infraestructura deportiva, cancha de fútbol 3.- Deporte, mayor participación de la comunidad y encargado de deportes 4.-No existe iniciativa de las organizaciones para hacer deporte y conocer la comuna

PARTICIPACION CIUDADANA Y SEGURIDAD

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • "Tenemos partida de caballo ingles". • Se ha aumentado el individualismo producto de la pobreza de las familias. • Iniciativas productivas decaen por falta de comercialización. La distancia geográfica influye también. • Las personas no participan porque no se sienten escuchadas. • Hay poca participación entre funcionarios municipales y la comunidad. • No existe cambio de dirigentes o líderes. • Los líderes sostienen a los grupos por lo tanto las organizaciones decaen cuando estos ya no están. • Cuesta convocar y reunir a las personas, pues en ocasiones no existe un trabajo colaborativo entre la comunidad y el municipio. • No existe una coordinación por parte del municipio de las organizaciones. Ausencia de las organizaciones en las decisiones municipales y en las inversiones 	<ol style="list-style-type: none"> 1.-No hay participación entre funcionarios municipales y la comunidad, cuesta convocar y reunir a las personas 2.-Aumento del individualismo (producto de la pobreza de las familias) 3.-Los líderes que sostienen a los grupos, las organizaciones decaen cuando estos no están

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Se requiere de más infraestructura para trabajar o utilizar los recursos naturales. • Faltan hoteles. • Falta de riego agrícola y demás infraestructura agrícola, silos, maquinaria. • Más de 150 familias hoy no tienen casa. • Falta edificio consistorial. • Falta pasarela. • No existe banco. • Falta de un internado. • Faltan espacios públicos para hacer deporte • Faltan pasarelas y puentes, para conectividad con Coihueco, pues allí existen fuentes laborales 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Necesidad de espacios públicos para hacer deporte 2.- No existe regularización de terrenos (no se puede acceder a subsidios) 3.- Es necesario mejorar y construir más pasarelas y puentes, para conectividad con Coihueco, pues allí existen fuentes laborales

SAN FABIÁN CENTRO- RURAL.

ECONOMÍA COMUNAL, TRABAJO y MEDIO AMBIENTE

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • En lo pecuario no existe mejoramiento de las razas animales. • La gente no valora su trabajo como unidad productiva, como su fuente laboral. • PRODESAL no llega a trabajar a todos los sectores. • La ley no protege a la apicultura orgánica de San Fabián. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Necesidad de empleo formal 2.- La ley no protege a la Apicultura. (enfermedades) 3.- PRODESAL no llega a todos los sectores 4.- No existe conciencia en los turistas para la evacuación de la basura

EDUCACIÓN, CAPACITACION, CULTURA E IDENTIDAD

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Falta sala cuna. • Es necesario ampliar la oferta de educación para adultos. • Nivelar la educación en las escuelas rurales (básica). • Se han perdido actividades propias de nuestra cultura (San Francisco, Fiesta Religiosa). • Desencuentro generacional entre padres e hijos • No existen suficientes capacitaciones destinadas a la generación de ingresos y fortalecimiento organizacional 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Insuficiente infraestructura (falta sala cuna, educación de adultos) 2.- Se han perdido costumbres y fiestas del pueblo de San Fabián. 3.- Descuento generacional entre padres e hijos.

SALUD Y DEPORTE

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Faltan profesionales, para que las Interconsultas sean ágiles. Entregan pocas horas de especialistas. • Que vuelva la posta o que el consultorio abarque atención a mas enfermedades. • Existen pocas horas de odontólogo. De 5 a 65 años no tienen prioridad. • No hay media luna. • No existe iniciativa de las organizaciones ni personas individuales para hacer deporte y conocer la comuna. 	<p>1.-Habilitar el servicio de urgencias en consultorio</p> <p>2.-Falta de especialistas, sistema deficiente de inter consultas</p> <p>3.-La depresión es importante en la comuna, producto en ocasiones de violencia intra familiar, etc.</p>

PARTICIPACION CIUDADANA Y SEGURIDAD

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Hay poca participación entre funcionarios municipales y la comunidad. • No existe cambio de dirigentes o lideres. • Los lideres sostienen a los grupos por lo tanto las organizaciones decaen cuando estos ya no están. • Cuesta convocar y reunir a las personas, pues en ocasiones no existe un trabajo colaborativo entre la comunidad y el municipio. • No existe una coordinación por parte del municipio de las organizaciones. Ausencia de las organizaciones en las decisiones municipales y en las inversiones 	<p>1.-No existe recambio de dirigentes</p> <p>2.-La distancia influye en la participación (mala conectividad)</p> <p>3.- Ausencia de las organizaciones en las decisiones municipales y en las inversiones que se hacen en la comuna</p>

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Se requiere de mas infraestructura para trabajar o utilizar los recursos naturales. • Faltan hoteles. • Falta de riego agrícola y demás infraestructura agrícola, silos, maquinaria. • Más de 150 familias hoy no tienen casa. • Falta edificio consistorial. • Falta pasarela. • No existe banco. • Falta de un internado. • Faltan espacios públicos para hacer deporte • Faltan pasarelas y puentes, para conectividad con Coihueco, pues allí existen fuentes laborales 	<p>1.- Déficit habitacional, 150 familias sin casa.</p> <p>2.- Falta infraestructura agrícola (riego, silo, maquinaria, etc)</p> <p>3.- Falta de infraestructura productiva para utilizar recursos naturales(hoteles)</p>

SECTOR CORDILLERA

ECONOMÍA COMUNAL, TRABAJO y MEDIO AMBIENTE

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Contaminación de los turistas, poca conciencia y educación ambiental. • Lagunas se ubican al interior de propiedad privada (evaluar medidas compensatorias y concesiones). • Falta de preparación a guías y prestadores de servicios turísticos en cuanto a protección y educación ambiental. • No se ha definido una administración y organización en torno a los servicios. • Falta aprovechar los fondos de inversiones para mejorar infra turística e invertir bien. • Agilizar y flexibilizar los permisos correspondientes para facilitar el desarrollo de iniciativas. • División y diferencia de opiniones en la ciudadanía ante mega proyectos 	<p>1.-Falta definir una administración y organización en torno a los servicios</p> <p>2 Falta de preparación a guías y prestadores de servicios turísticos en cuanto a protección y educación ambiental.</p> <p>3.-Agilizar y flexibilizar los permisos correspondientes para facilitar el desarrollo de iniciativas.</p>

EDUCACIÓN, CAPACITACION, CULTURA E IDENTIDAD

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Sin acceso a Internet en los colegios del oriente. • Dependencia de algunos profesores. • Programa CHILE CALIFICA no interviene en los sectores de cordillera. • Capacitación en turismo, medio ambiente, en los sectores. 	<p>1.-Se requieren capacitaciones en enfermedad animal de forma mas permanente, falta de recursos para hacer operativos y vacunación.</p> <p>2.- Capacitación en turismo, medio ambiente, ojala en los sectores.</p> <p>3.-Sin acceso a Internet en los colegios del oriente.</p>

SALUD Y DEPORTE

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • El Estadio no se ocupa mucho (no hay apropiación de la comunidad, pero no en los sectores, no hay multi cancha. • Pocas horas de especialidad, solo se atienden las urgencias. • Consultorio tiene poca cobertura de atención. • Faltan horas profesionales. Están dedicados al cumplimiento de los programas especiales, principalmente prevención (diabéticos, control del niño sano) y no al paciente común. • Falta Psicólogo (Asociación Punilla hizo un diagnostico de salud mental, violencia intra familiar, colon, problemas gástricos, depresión, suicidios), 	<p>1.- Infraestructura de la posta y Consultorio no es suficiente para atender.</p> <p>2.-Faltan horas profesionales. Están dedicados al cumplimiento de los programas especiales, principalmente prevención (diabéticos, control del niño sano) y no al paciente común</p> <p>3.-Falta Psicólogo (Asociación Punilla hizo un diagnostico de salud mental, violencia intra familiar, colon, problemas gástricos, depresión, suicidios), Kinesiólogo</p>

<p>Kinesiólogo.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura de la posta y Consultorio no es suficiente para atender. • No hay medialuna para realizar practicas tradicionales ni recreacionales 	
--	--

PARTICIPACION CIUDADANA Y SEGURIDAD

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • No existe una organización ni plan de emergencia. • Organizaciones funcionales cumplen su objetivo y luego desaparecen. • Poco recambio de los lideres dirigenciales (desgaste de las personas). • Poca motivación y falta de compromiso para asumir cargos directivos. • Poca capacitación e información sobre como trabaja el dirigente y la organización y cual es su espacio de trabajo. • No hay una estructura ni personal claro dedicado al tema de fortalecimiento organizacional. • No hay canales de comunicación formales entre los funcionarios (departamentos) y la comunidad. • Procesos se entran en distintos servicios públicos. • Conductos regulares complican las audiencias ante el Concejo. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.-Poca motivación y falta de compromiso para asumir cargos directivos. 2.-Poco recambio de los lideres dirigenciales (desgaste de las personas). 3.-Poca capacitación e información sobre como trabaja el dirigente y la organización y cual es su espacio de trabajo

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES

Problematización	Priorización
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de sede Las Guardias, El Caracol. • Falta un banco, cajero. Farmacia • Proyecto de electrificación en Los Sauces parado, en búsqueda de financiamiento. • Falta mantención de caminos y ductos de agua lluvias • Medios de comunicación muy alejados entre ellos. • Red de radios queda desconectada los fines de semana. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.- Proyecto de electrificación en Los Sauces parado, en búsqueda de financiamiento 2.-Falta mantención de caminos y ductos de agua lluvias 3.-Medios de comunicación muy alejados entre ellos. 4.-Falta de sede Las Guardias, El Caracol

5.- Método Mactor: Análisis de divergencias y convergencias: El método Mactor es un método de análisis sobre la importancia de los actores, busca valorar las relaciones de fuerza entre los actores y estudiar las convergencias y divergencias en los discursos en relación a áreas de influencia estratégica. Para este efecto se realizaron entrevistas a actores claves del ámbito local, privado y publico, se analizaron sus discursos y desde ahí se identificaron las coincidencias y las divergencias, pudiéndose establecer áreas susceptibles de

intervenir o priorizar y que contribuyeron a la definición de las líneas estratégicas, los objetivos, las políticas y la imagen objetivo comunal.

Actor	Ámbito temático	Área de Intervención
Juan Castillo, DOM, Municipalidad de San Fabián	Infraestructura y Servicios Comunales	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de la Infraestructura comunal • Conectividad Vial • Infraestructura Comunicacional Intracomunal
Juan Gaete, DAEM, Municipalidad de San Fabián	Educación, Capacitación y Cultura	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de la oferta educativa de la comuna • Desarrollo de la oferta de capacitación de la comuna
Julio Fuentes, DAS, Municipalidad de San Fabián	Salud, Deporte y Recreación	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de la oferta de salud • Fomento y desarrollo de la vida sana • Educación y prevención comunitaria de la salud
Olga Chandía, Encargada Oficina de Turismo, Municipalidad de San Fabián	Economía Local, Trabajo y medioambiente	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de la oferta turística • Aportar al encadenamiento de la oferta turística comunal • Difusión de la oferta turística comunal • Formalización y fortalecimiento de la oferta turística comunal
Gladys Almuna, Encargada Oficina de Desarrollo Productivo, Municipalidad de San Fabián	Economía Local, Trabajo y medioambiente	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo y fomento de las actividades productivas en la comuna • Apoya a los emprendimientos comunales • Apoyo a l emprendimiento innovador comunal
Luis Concha, Jefe PRODESAL, Municipalidad de San Fabián	Economía Local, Trabajo y medioambiente	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuir al fomento productivo de los pequeños productores en los distintos rubros,
Pablo Zambrano, DIDECO, Municipalidad de San Fabián	Participación Ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de las organizaciones • Generación de canales de comunicación entre las organizaciones, y los distintos estamentos presentes en la comuna

6.- Triangulación: Para hacer consistente el proceso metodológico se desarrollo una triangulación de la información. La triangulación la entendemos como la combinación de múltiples métodos para abordar de mejor forma el fenómeno que se investiga¹⁶. Es importante señalar que para llevar a cabo el proceso de triangulación fue necesario desarrollar un trabajo exhaustivo a través de talleres con los actores locales, quienes identificaron, problematizaron y priorizaron las fortalezas, las oportunidades, las amenazas y debilidades presentes en su comuna. A su vez la realización de entrevistas a actores claves y la utilización del método Mactor, nos permitió identificar coincidencias y divergencias en sus discursos, categorizarlas y desde ahí utilizando el criterio del equipo técnico multidisciplinario (consultora y funcionarios municipales) identificar lineamientos estratégicos, políticas, objetivos y escenarios de desarrollo, los cuales fueron luego sometidos a revisión por parte del Concejo Municipal.

La definición de las áreas de acción por cada uno de los ámbitos se relaciona con los factores estratégicos identificados, de tal forma que orienta las acciones que se deberían seguir en pos del desarrollo comunal.

De esta manera, para sintetizar la información consensuada se construyen las matrices por ámbito tematico abajo descritas, las que a partir de la priorización de problemáticas y oportunidades, definen objetivos y lineamientos estratégicos los cuales a la base de las políticas comunales definidas y validadas ayudaran a conseguir el anhelado escenario futuro deseado.

¹⁶ Cowman

ECONOMÍA LOCAL, TRABAJO Y MEDIOAMBIENTE						
PRIORIZACION DE PROBLEMAS		OBJETIVOS Y LINEAS DE PROYECTOS		DETERMINACIÓN ESCENARIOS	LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	POLTICAS COMUNALES
C E N T R O	1.- Falta Riego, para mejorar las producciones locales 2.-Faltan fuentes de trabajo 3.-PRODESAL y ODP no llega a todos los sectores	1.- Implementar riego tecnificado a productores de la comuna, con el objetivo de mejorar la calidad de las producciones locales. 2.- Gestionar la instalación de Fuentes de Trabajo estables y/o temporales en la comuna. 3.-Ampliar la cobertura del Programa PRODESAL, según los procedimientos establecidos por el mismo	De aquí al 2015 el desarrollo económico y productivo de la comuna se basará en cadenas productivas y turísticas sustentables, con una política de protección medio ambiental e integral que permitan el resurgimiento de la economía local campesina y el buen uso de los recursos naturales.	Generar instancias de desarrollo que permitan disminuir los niveles de desocupación a través del potenciamiento de la actividad turística encadenada a servicios complementarios Generar alternativas de desarrollo potenciando la agregación de valor a los rubros y cultivos tradicionales e innovadores Mejorar el acceso a información respecto de mercados, precios, alternativas productivas y contribuir a la incorporación de tecnología al desarrollo productivo Contribuir al fomento productivo de los pequeños y grandes empresas de los distintos rubros, para seguir los lineamientos que plantea la autoridad económica, tendientes a mejorar el nivel productivo y competitivo, dado el proceso de globalización	Propender al desarrollo silvoagropecuario integral de la comuna, bajo un nuevo enfoque de desarrollo territorial y cadenas agrocomerciales, considerando las demandas específicas de los productores y articulando los instrumentos de fomento publico y privado, nacionales e internacionales actualmente existentes, para el fortalecimiento de los diferentes eslabones de las cadenas priorizadas. San Fabián sabe cómo generar e implementar propuestas de desarrollo económico-productivo acorde a los lineamientos estratégicos supracomunales (territoriales, regionales y nacionales) y colabora en posicionar a Chile como potencia agroalimentaria.	
C E N T R O R U R A L	1.- Necesidad de empleo formal 2.- La ley no protege a la Apicultura. (enfermedades) 3.-PRODESAL y ODP no llega a todos los sectores 4.- No existe conciencia en los turistas para la evacuación de la basura	1.- Gestionar la instalación de Fuentes de Trabajo estables y/o temporales en la comuna 2.- Generar acciones a favor de la protección del trabajo de los apicultores alojados en la comuna 3.-Ampliar la cobertura del Programa PRODESAL, según los procedimientos establecidos por el mismo 4.- Implementar campañas en la época estival, destinadas a generar conciencia en turistas y habitantes de la comuna de san Fabián		Contribuir al fomento productivo, fortaleciendo acciones de desarrollo del agro Turismo Rural y desarrollo económico local en general Dar a conocer a la comunidad la importancia del cuidado y manejo del medio ambiente Coordinar y articular el esfuerzo y objetivo de los distintos agentes públicos y privados en pos del desarrollo de la comuna.		
P O N I E N T E	1.- Invernaderos no logran desarrollarse por falta de agua 2.- No existe oferta adecuada de servicios turísticos en Trabuncura y La Montaña 3.-PRODESAL no llega a todos los sectores	1.- Implementar riego tecnificado a productores de la comuna, con el objetivo de mejorar la calidad de las producciones locales 2.- Mejorar la oferta de servicios turísticos en los sectores de Trabuncura y La Montaña. 3.-Ampliar la cobertura del Programa PRODESAL, según los procedimientos establecidos por el mismo				
C O R D I L L E R A	1.-Falta definir una administración y organización en torno a los servicios 2 Falta de preparación a guías y prestadores de servicios turísticos en cuanto a protección y educación ambiental. 3.-Agilizar y flexibilizar los permisos correspondientes para facilitar el desarrollo de iniciativas.	1.-Definir y consolidar una organización y/o administración en torno a las prestaciones de Servicios Turísticos 2.- Capacitar a guías y prestadores de servicios turísticos en temas propias de sus labores además de temas relacionados a la protección del medioambiente 3.- Desarrollar acciones destinadas a agilizar y flexibilizar los criterios para conseguir la formalización del desarrollo de diversas iniciativas turísticas y comerciales				

EDUCACIÓN, CAPACITACIÓN, CULTURA E IDENTIDAD						
PRIORIZACION DE PROBLEMAS		OBJETIVOS Y LINEAS DE PROYECTOS		DETERMINACIÓN ESCENARIOS	LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	POLTICAS COMUNALES
C E N T R O	<p>1.- Se han perdido actividades propias de la cultura de San Fabián.</p> <p>2.- No existen suficientes capacitaciones destinadas a la generación de ingresos y fortalecimiento organizacional</p> <p>3.-Desencuentro generacional entre padres e hijos</p>	<p>1.-Motivar a jóvenes y adultos para participar en las actividades propias de la cultura sanfabianina, como fiestas religiosas o costumbristas.</p> <p>2.- Capacitar a la población comunal en temas relacionados a las manualidades, trabajo en género, maderas y otros.</p> <p>3.- Fortalecimiento de las Organizaciones Comunales y el Liceo mediante la capacitación en: Horticultura, Comunidad informada, Capacitación adecuada a la realidad local, Identidad y cultura</p> <p>4.- Participación de los padres y apoderados. Escuela de Padres y Apoderados</p> <p>5.- Generar acciones para el reemplazo de Profesores faltantes al Liceo</p>	<p>De aquí al 2015 la educación formal e informal será de una mejor calidad y cobertura, además de un foco de atracción para los jóvenes de la comuna por su enfoque con pertinencia cultural, de rescate de la historia local asociado a los ejes económicos de San Fabián.</p>	<p>Mejorar la calidad y pertinencia de la educación municipal</p> <p>Resaltar y potenciar la participación de la familia en el proceso educativo.</p> <p>Continuar desarrollando un modelo educativo sustentable económicamente entregando formación integral a alumnos de nivel técnico profesional, para su inserción laboral, tanto el área de trabajo dependiente como independiente.</p> <p>Incentivar a la población a calificarse en temas relacionados con el turismo de intereses especiales y el desarrollo de servicios asociados (alimentación campesina, artesanías, medio ambiente y flora y fauna).</p> <p>Formar mano de obra calificada para desarrollar una oferta competitiva de comercio y servicio.</p>	<p>Consolidar una Educación de excelencia técnica y con pertinencia cultural con altos índices de calidad que permita la posterior inserción laboral</p> <p>Validar y promover la educación no formal que contribuya a mejorar el nivel de empleabilidad y habilidades y competencias emprendedoras</p>	
C E N T R O	<p>1.- Insuficiente infraestructura (falta sala cuna, educación de adultos).</p> <p>2.- Se han perdido costumbres del pueblo de San Fabián.</p> <p>3.- Descuento generacional entre padres e hijos.</p>	<p>1.- Gestionar la implementación de infraestructura destinada al ejercicio de la ecuación en la comuna</p> <p>2.- Realizar acciones destinadas a la implementación de un calendario de actividades culturales para la comuna</p> <p>3.- Participación de los padres y apoderados. Escuela de Padres y Apoderados</p>		<p>Incentivar a la población (agricultores, comités productivos y jóvenes del liceo) a calificarse en temas relacionados con el innovación productiva y el fortalecimiento de las minipymes</p> <p>San Fabián se capacita en el área comercio y servicios para que sus habitantes orienten sus labores al desarrollo de bienes y servicios.</p> <p>Agregar valor a las actividades educativas,</p>		
P O N I E N T E	<p>1.- Escuela de El Palo sin baños, sólo tiene letrinas y un solo profesor</p> <p>2.- No existe confianza en la educación media (Liceo internado), a nivel conductual y no hay carreras técnicas</p> <p>3.- No existe el involucramiento de los padres en el proceso educativo (hay falta de disciplina)</p> <p>4.-No hay comunicación entre el gobierno local y los vecinos</p>	<p>1.-Mejorar la infraestructura en la escuela del PALO y los docentes en el sector la Montaña, escuela Los Coihues</p> <p>2.- Mejorar la disciplina y la oferta de carreras técnicas en el liceo internado</p> <p>3.- Mejorar la comunicación entre el gobierno local y los vecinos</p>				

C O R D I N A M I E N T E	<p>1.- Se requieren capacitaciones en enfermedad animal de forma mas permanente, falta de recursos para hacer operativos y vacunación.</p> <p>2.- Capacitación en turismo, medio ambiente, en los sectores más alejados.</p> <p>3.- Sin acceso a Internet en las escuelas.</p>	<p>1.- Implementar capacitaciones permanentes en sanidad animal, realizando seguimientos con operativos y vacunación</p> <p>2.- Implementar Programas de capacitación en temas vinculados al desarrollo turístico y medioambiente en los distintos sectores de la comuna</p> <p>3.- Gestionar acceso a Internet en las distintas escuelas rurales de la comuna</p>		<p>productivas y culturales a partir de los valores y tradiciones campesinas y folclóricas de la comuna.</p> <p>Fortalecer la identidad comunal y revalorizar y rescatar el patrimonio histórico y cultural de la comuna.</p>	
---	--	--	--	---	--

PARTICIPACIÓN Y DESARROLLO DE CIUDADANIA

	PRIORIZACION DE PROBLEMAS	OBJETIVOS Y LINEAS DE PROYECTOS	DETERMINACIÓN ESCENARIOS	LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	POLTICAS COMUNALES
C E N T R O	<p>1.- No existe coordinación entre municipalidad y organizaciones. Ausencia de las organizaciones en decisiones municipales y en las inversiones.</p> <p>2.- Aumento del individualismo (producto de la pobreza de las familias)</p> <p>3.- Los líderes que sostienen a los grupos, las organizaciones decaen cuando estos no están.</p>	<p>1.- Generar espacios de encuentro entre funcionarios municipales y la comunidad organizada.</p> <p>2.- generar acciones que propendan al la vida y cooperación comunitaria.</p> <p>3.- Generar acciones destinadas a la formación y fortalecimiento de Líderes y dirigentes.</p>		<p>Fomentar la responsabilidad de los actores comunales en cuanto a la participación e involucrar al municipio en la dinámica social comunal y que ayude a alcanzar los objetivos de las organizaciones.</p> <p>Generar instancias de control social y desarrollo de la participación ciudadana</p>	<p>Apoyar la formación y desarrollo de capacidades de liderazgo en dirigentes comunitarios</p> <p>Lograr que los líderes comunitarios informados y capacitados sean capaces de participar activamente en el desarrollo comunal</p>
C E N T R O	<p>1.- No existe recambio de dirigentes</p> <p>2.- La distancia influye en la participación (mala conectividad)</p> <p>3.- Ausencia de las organizaciones en las decisiones municipales y en las inversiones que se hacen en la comuna</p>	<p>1.- Promover la actividad dirigencial en la comuna</p> <p>2.- Mejorar la conectividad intra comunal</p> <p>3.- Potenciar espacios de intercambio, conocimiento y toma de decisiones entre el Equipo Municipal y la comunidad.</p>	<p>La Ciudadanía al estar informada y motivada a participar activamente diseña e implementa junto al municipio un sistema de</p>	<p>Potenciar espacios de intercambio, conocimiento y toma de decisiones entre el Municipio y la comunidad.</p>	<p>Generar y apropiarse de</p>

P O N I E N T E	<p>1.- Existe una descoordinación entre los dirigentes y la labor municipal</p> <p>2.- Falta de comunicación entre la comunidad y el municipio (trabajo en equipo)</p> <p>3.- Siempre es necesario confirmar la ayuda que entrega el municipio y este beneficio no siempre se realiza considerando la función del dirigente</p> <p>4.- Existe una comunicación poco fluida entre carabineros y la comunidad para tratar temas relacionados a la seguridad ciudadana</p> <p>5.- En algunos sectores faltan sistemas de comunicación, teléfonos, en caso de emergencia</p>	<p>1.-Acercar el municipio a los sectores(, mediante el aumento de trabajo en terreno</p> <p>2.- Realizar acciones que tiendan a generar compromiso por parte del municipio y las organizaciones para trabajar en equipo</p> <p>3.- Capacitar e integrar a los jóvenes en el trabajo organizacional y directiva</p> <p>4.- Mejorar sistema de elección de los beneficiarios en las organizaciones</p> <p>5.- Coordinar reuniones con Carabineros. Existe mala comunicación con carabineros para apoyar actividades en los sectores.</p> <p>6.- Mejorar la red comunicacional destinada a atender las urgencias vinculadas a la seguridad Ciudadana.</p>	comunicación, gestión y evaluación donde trabajan de manera permanente y coordinada	<p>Generar y apropiarse de espacios públicos integradores de la ciudadanía y formadores de una identidad comunal</p> <p>Generar estrategias para involucrar al grupo familiar al trabajo de las organizaciones</p>	<p>espacios públicos integradores de la ciudadanía y formadores de una identidad comunal</p> <p>Elaborar proyectos, estudios y programas considerando a la comunidad y sus representantes desde el diseño de las iniciativas</p>
C O R D I L L E R A	<p>1.-Poca motivación y falta de compromiso de asumir cargos directivos.</p> <p>2.- Poco recambio de los lideres directivos (desgaste de las personas).</p> <p>3.-Poca capacitación e información sobre como trabaja el dirigente y la organización y cual es su espacio de trabajo</p>	<p>1.- Implementar acciones que permitan motivar a la población a comprometerse con el trabajo organizacional</p> <p>2.- Implementar acciones que permitan concretar cambio directivo en las distintas organizaciones</p> <p>3.- Implementar capacitaciones, mediante diversos medios, para la información acerca del trabajo y el radio de acción de los dirigentes de las organizaciones sociales de la comuna</p>			

SALUD, DEPORTES Y RECREACIÓN

	PRIORIZACION DE PROBLEMAS	OBJETIVOS Y LINEAS DE PROYECTOS	DETERMINACIÓN ESCENARIOS	LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	POLTICAS COMUNALES
C E N T R O	<p>1.- Insuficiente Infraestructura del consultorio, falta de especialistas, sistema deficiente de inter consultas</p> <p>2.-Falta infraestructura deportiva, cancha de fútbol</p> <p>3.- Deporte, mayor participación de la comunidad y encargado de deportes</p>	<p>1.- Ampliar la infraestructura de salud en la comuna.</p> <p>2.- Gestionar mejorar la oferta de atención a especialidades en el Consultorio de San Fabián.</p> <p>3.- Gestionar la implementación de un sistema de Interconsultas que responda a las necesidades de la comunidad de San Fabián</p> <p>4.. Mejorar la Infraestructura Deportiva alojada en los sectores rurales de la comuna.</p> <p>5.- Generar espacios de encuentro entre la comunidad y las instancias de planificación deportiva</p>	Los servicios de salud comunales cubren de	Mejorar el acceso, coberturas y calidad de la atención en salud de San Fabián	Lograr que San Fabián posea una infraestructura de salud

C E N T R U R A L	<p>1.- Habilitar el servicio de urgencias en consultorio</p> <p>2.- Falta de especialistas, sistema deficiente de inter consultas</p> <p>3.- La depresión es importante en la comuna, producto en ocasiones de violencia intrafamiliar, etc.</p>	<p>1.- Ampliar la infraestructura de salud en la comuna.</p> <p>2.- Gestionar mejorar la oferta de atención a especialidades en el Consultorio de San Fabián.</p> <p>3.- Gestionar la implementación de un sistema de Interconsultas que responda a las necesidades de la comunidad de San Fabián</p> <p>4.- Realizar acciones destinadas a catastrar y tratar médicamente a las personas con depresión en la comuna</p>	<p>manera pertinente la demanda de atención de la población, la cual a su vez se organiza para diversificar sus prácticas deportivas y recreacionales vinculándolas al cuidado de la naturaleza y al turismo, de acuerdo al mejoramiento de la infraestructura deportiva existente.</p>	<p>de acuerdo a los requerimientos de la comunidad</p> <p>Promover prácticas de vida saludables, en armonía con el medio ambiente, incentivando y mejorando las condiciones para realizar actividades deportivas y recreativas.</p>	<p>adecuada a los requerimientos de la comunidad</p> <p>Promover las actividades deportivas y recreativas.</p> <p>La promoción de la salud se relaciona con el bienestar físico, del entorno y del equilibrio y armonía que se mantenga relacionado con el estilo de vida y cultura de la población de San Fabián.</p>
P O N I E N T E	<p>1.- Deficiente atención de urgencia en el consultorio</p> <p>2.- Es necesario mejorar la atención dental en el consultorio municipal</p> <p>3.- No existen otras actividades deportivas aparte de Fútbol</p>	<p>1.- Mejorar la atención de Urgencias en el consultorio de la comuna de San Fabián</p> <p>2.-Realizar acciones que tiendan a mejorar la atención de dental en el Consultorio.</p> <p>3.- Propiciar la realización de actividades deportivas, Distintas a fútbol en la comuna</p>			
C O R D I L L E R A	<p>1.- Infraestructura de la posta y Consultorio no es suficiente para atender.</p> <p>2.-Faltan horas profesionales. Están dedicados al cumplimiento de los programas especiales, principalmente prevención (diabéticos, control del niño sano) y no al paciente común</p> <p>3.-Falta Psicólogo (Asociación Punilla hizo un diagnóstico de salud mental, violencia intra familiar, colon, problemas gástricos, depresión, suicidios)</p>	<p>1.- Implementar infraestructura adecuada en las postas y Consultorios , a la demanda de la población de la comuna</p> <p>2.- Gestionar acceso expedito a la atención médica profesional dentro o fuera de la comuna</p> <p>3.- Gestionar horas de atención psicológica para los habitantes de la comuna de San Fabián</p>			

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES					
	PRIORIZACION DE PROBLEMAS	OBJETIVOS Y LINEAS DE PROYECTOS	DETERMINACIÓN ESCENARIOS	LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	POLTICAS COMUNALES
C E N T R O	<p>1.- Faltan espacios públicos para hacer deporte</p> <p>2.- No existe regularización de terrenos(no se puede acceder a subsidios)</p> <p>3.- Faltan pasarelas y puentes, conectividad con Coihueco, fuentes laborales.</p>	<p>1.- Gestionar recursos que permitan la habilitación de espacios públicos destinados al deporte y la vida sana.</p> <p>2.- Gestionar la Regularización de Tierras, con el objetivo de acceder a fuentes de financiamiento y subsidios estatales.</p> <p>3.- Mejorar la conectividad entre san Fabián y comunas vecinas, a través de la construcción de puentes y pasarelas.</p>		<p>Generar de manera participativa una propuesta de diseño sobre infraestructura que de cuenta de una imagen ordenada y pertinente de la comuna en distintos elementos (señalética, obras municipales, espacios públicos)</p> <p>Colaborar y mejorar el nivel de acceso y</p>	

C E N T R U R A L	<p>1.- Déficit habitacional, 150 familias sin casa.</p> <p>2.-Faltan pasarelas en La Vega, Maitenal</p> <p>3.- Falta infraestructura agrícola (riego, silo, maquinaria, etc.)</p> <p>4.- Falta de infraestructura productiva para utilizar recursos naturales</p> <p>5.- Ampliar cobertura agua potable Maitenal, La Vega</p>	<p>1.- Concretar soluciones habitacionales para las familias sanfabianinas que lo requieran.</p> <p>2.- Mejorar la conectividad, mediante la construcción de pasarelas en los sectores Maiitenal y La Vega</p> <p>3.- Mejorar la infraestructura productiva, que permita utilizar óptimamente los recursos del entorno</p> <p>4.- Ampliar la cobertura de agua potable en los sectores Maitenal y La Vega</p>	De aquí al 2015 la comuna cuenta con un área de servicios básicos comunales, óptimos y pertinentes para el desarrollo de la población, mejorando ostensiblemente la conectividad de los sectores y sus condiciones de habitabilidad posesionándose como territorio fronterizo abierto al mundo	<p>acercamiento a la comuna, que permitan aumentar el nivel de vida de la población</p> <p>Contribuir a la integración de la población a la modernidad del país, con énfasis en a la ampliación de la cobertura de servicios básicos y de la infraestructura.</p> <p>Lograr que San Fabián posea una infraestructura de salud adecuada a los requerimientos de la comunidad</p> <p>Promover las actividades deportivas y recreativas mejorando los espacios deportivos</p> <p>Contribuir a la integración de la población a la modernidad del país, con énfasis en la ampliación de la cobertura de los servicios básicos y de infraestructura para la competitividad productiva</p> <p>Generar proyectos de mejoramiento de infraestructura de salud y educación adecuada a los requerimientos de la comunidad y mejora los servicios hacia las organizaciones y habitantes mejorando las comunicaciones y conectividad.</p>	<p>Promover el acceso de los habitantes, a mejores condiciones de habitabilidad</p> <p>Proveer a los habitantes de óptimas condiciones de conectividad y comunicaciones, intra y extracomunales</p> <p>Generar, diseñar de acuerdo a la identidad comunal e implementar proyectos de mejoramiento de infraestructura de servicios comerciales y turísticos</p>
P O N I E N T E	<p>1.- No hay acceso a agua potable por problemas topográficos a causa de la expansión forestal, sólo pozos y norias (reparto municipal en camiones aljibes)</p> <p>2.- Falta de electricidad domiciliaria, sector Trabuncura</p> <p>3.- Falta de pavimentación (sector arriba a Flor de Quigua) y mal acceso a las viviendas al interior de los sectores producto del mal estado de los caminos</p> <p>4.-Falta de viviendas (Paso Ancho, Trabuncura)</p>	<p>1.- Gestionar soluciones individuales para el abastecimiento de agua potable. El Palo, Trabuncura, Paso Ancho</p> <p>2.- Concretar la gestión de proyectos de electrificación para el sector de Trabuncura</p> <p>3.- Gestionar la mantención y arreglo de los caminos intracomunales.</p> <p>4.- Regular uso de los caminos para las forestales por parte del municipio</p> <p>5 Concretar la construcción de viviendas en Paso Ancho y Trabuncura</p>			
C O R D I L L E R A	<p>1.- Proyecto de electrificación en Los Sauces parado, en búsqueda de financiamiento</p> <p>2.-Falta mantención de caminos y ductos de agua lluvias</p> <p>3.-Medios de comunicación muy alejados entre ellos.</p> <p>4.-Falta de sede Las Guardias y El Caracol</p>	<p>1.- Gestionar recursos que permitan la concreción de proyectos de electrificación en la comuna (Los Sauces)</p> <p>2.- Implementar un programa de mantención permanente de caminos y ductos de aguas lluvias en la comuna</p> <p>3.- Realizar acciones tendientes a mejorar las comunicaciones en la comuna y sobretodo en los sectores rurales de la misma</p> <p>4.- Gestionar recursos para implementar las Sedes en los sectores de Las Guardias y Caracol.</p>			

F. DEFINICIÓN DE LA IMAGEN OBJETIVO COMUNAL

A partir de la pre imagen objetivo elaborada en el transcurso de la etapa I de Diagnostico, se toman las ideas fuerzas de la misma y mediante un ejercicio participativo con representantes de la comunidad (durante los eventos participativos por intraterritorio comunal) donde se les pide imaginar que están en el año 2015 y le escriban una carta a un amigo o familiar invitándolos a visitar San Fabián y donde les describen como estará la comuna en esa época¹⁷. De esta manera se logra establecer una visión comunal, la cual es sometida a un análisis por parte del equipo municipal y el Concejo, definiéndose la siguiente imagen objetivo para la comuna de San Fabián de aquí al año 2015:

IMAGEN OBJETIVO SAN FABIAN

“La comuna de San Fabián, junto con responder a las necesidades básicas y desarrollar la economía de sus habitantes, consolida una variedad de bienes y servicios orientados al desarrollo turístico sustentables con un enfoque de conservación medio ambiental.

Su economía local se basa en el desarrollo y comercialización de productos con identidad y valor agregado, donde la ganadería, lo hortofrutícola, las diferentes artesanías y manifestaciones culturales tradicionales se encadenan validando y promoviendo las practicas campesinas de los sanfabianinos.

La delimitación de la actividad forestal y el optimo aprovechamiento de los recursos hídricos y naturales se integran armónicamente para asegurar el desarrollo sustentable de esta comuna cordillerana, dispuesta a abrirse al mundo posicionado su histórico paso fronterizo”

¹⁷ Para ver la metodología utilizada y algunas cartas ir al anexo de etapa 2.

ETAPA III

FORMULACIÓN DE PROPUESTAS Y DEFINICIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN E INVERSIÓN

A. PRESENTACIÓN

El presente Informe da cuenta de los resultados del trabajo realizado durante el desarrollo de a tercera etapa del PLADECO, consistente en la "Formulación y desarrollo del Plan de Acción y Plan de Inversiones", la cual tuvo una duración de 8 semanas y se subdivide en: Formulación de Propuestas; Proposición de Estudios, Programas y Proyectos; Proposición de Planes Especiales o Específicos. Cada una de estas fases van superponiéndose o desarrollándose de forma paralela.

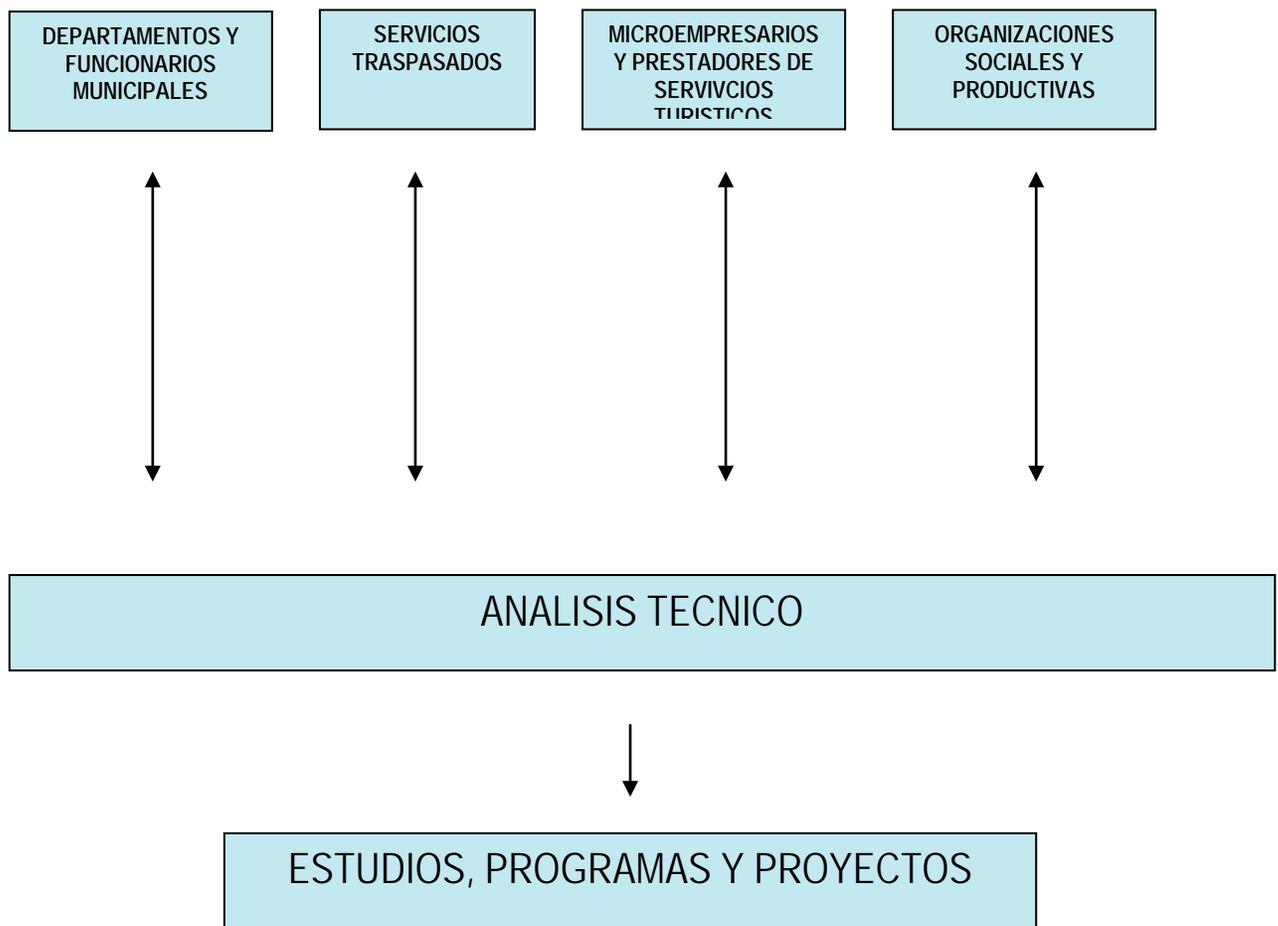
La fase "Formulación de Propuestas" articula las diferentes acciones que permiten establecer un conjunto de propuestas de acción que permitan avanzar hacia la concreción de la imagen o estado final deseado, en el marco de los lineamientos estratégicos previamente definidos. Las propuestas responden a las prioridades establecidas por sectores o áreas relevantes, incluyendo una visión territorializada del desarrollo comunal. Al igual que el trabajo de la etapa anterior, se generaron espacios para la integración e interacción del conjunto de actores que tienen visiones, intereses y actuaciones en el territorio comunal.

En la fase, "Proposición de Estudios, Programas y Proyectos", una vez que se ha establecido el listado de propuestas de acción se procede a realizar un análisis más detallado de las mismas, buscando los mecanismos que permitan su materialización ya sea por medio de estudios, programas o proyectos. Esta cartera debe ser validada técnica y políticamente, tanto por las autoridades municipales como por la contraparte comunal. La cartera de programas, estudios y proyectos debe dar cuenta de las orientaciones de desarrollo establecida en las fases anteriores, tanto a nivel de áreas o sectores estratégicos como de territorios. Aquellos estudios que son destacados como prioritarios o estratégicos para el desarrollo comunal en el marco del horizonte de planificación previsto, deben enmarcarse en los términos que se señalan en las bases administrativas y sus documentos anexos.

B. SECUENCIA METODOLÓGICA.

En la fase 3 se desarrollaron diferentes técnicas metodológicas a fin de abordar las propuestas que debían materializarse en la cartera de proyectos del PLADECO.

A través del desarrollo de conversaciones informales, encuestas, reuniones ejecutivas y talleres eventos participativos se obtuvo la información relevante para la definición y el desarrollo de iniciativas susceptibles de ser abordadas en el PLADECO. El tratamiento de la información para la elaboración de propuestas se desarrollo en base a la percepción de los siguientes Actores de la comuna:



En lo específico, para materializar esta secuencia metodológica y alcanzar los productos de manera consensuada entre todos los actores involucrados en el proceso de construcción del Pladeco, se llevaron a cabo las siguientes actividades coordinadas con la contraparte técnica municipal, principalmente para definir y validar el plan de acción e inversión en cada ámbito temático.

- Reuniones Ejecutivas con Actores Municipales
- Reunión con equipo y contraparte técnica PLADECO Municipal
- Taller con Prestadores de Servicios Turísticos y Cámara de Turismo
- Eventos Participativos Comunitarios por Intra Territorios de Planificación
- Reuniones con el Concejo Municipal

Matriz de Formulación de Propuestas y Plan de Acción e Inversiones por ámbito temático

A partir del producto alcanzado en la etapa 2: Definición de escenarios tendenciales, líneas estratégicas, objetivos y políticas comunales, el principal producto de la etapa 3: Plan de Acción e Inversión comienza a operativizar las propuestas contenidas básicamente en los objetivos comunales, los cuales, por la metodología propuesta, daban cuenta de una solución tentativa y muy general a las distintas problemáticas, necesidades y potencialidades identificadas y priorizadas en las fases anteriores.

De esta forma, para la elaboración del Plan de acción se diseñó una matriz por ámbito temático, la cual incluye los lineamientos estratégicos, la cartera de programa, estudios y proyectos, su localización, el departamento o unidad municipal responsable, instituciones u organismos público y privados involucrados o con quienes es necesario articularse y coordinarse para concretar la iniciativa y plazos - año de ejecución.

Una vez priorizada y validada sectorial y territorialmente las iniciativas, se procede a su ordenamiento en el tiempo, estableciendo un Plan de Acción y un Plan de Inversiones al año 2015, en los que se describe de forma general la propuesta y se señalan los organismos responsables de las distintas acciones y procedimientos necesarios para su materialización.

En este nivel de desarrollo del proceso de elaboración del Pladeco, corresponde establecer la pertinencia de asociar al proceso de implementación del plan el desarrollo de estudios sectoriales o territoriales (o un mix) de naturaleza específica, respondiendo de alguna forma a alguna vocación o problemática particular, que amerite un tratamiento especial, pudiendo tratarse incluso de problemáticas o desafíos de desarrollo que sobrepasen el límite de lo comunal, como lo constituye el caso de la implementación de centrales hidroeléctricas y el rol de las empresas (forestales y energéticas) en el desarrollo de la comuna.

Complementario a este plan de acción e inversión se incluirá en el Informe Final Pladeco, junto a elementos de la fase diagnóstica, las justificaciones y argumentaciones sobre el cómo y por qué desde lo técnico y en base al trabajo de las etapas anteriores, se deberían implementar estas distintas acciones, parte de un plan de desarrollo mayor y a largo plazo, desde el punto de vista del desarrollo social, económico y sustentable.

Más abajo se encuentran las tablas actualizadas y consolidadas a nivel comunal de la etapa 2 (donde aun aparecían divididas por sector), las que a partir de los distintos objetivos comunales se extraen y concretan las diferentes propuestas a ser incluidas en el plan de acción e inversión. A continuación de estas tablas se encuentra el Plan de Acción e Inversión consolidado en las matrices descritas anteriormente, divididas por

ámbitos temáticos o ejes de desarrollo comunal. Es necesario aclarar que la priorización realizada durante las etapas anteriores no necesariamente coincide en orden con las distintas iniciativas del plan de acción, ya que estas fueron analizadas técnicamente, ponderando mucho más en términos de planificación lo que es realmente factible de concretar, los plazos reales de ejecución y la lógica secuencial de las propuestas.

Fichas de Iniciativas priorizadas: perfiles de proyectos¹⁸

De manera complementaria al Plan de Acción, cada iniciativa priorizada y validada por los distintos actores se somete a un tratamiento más específico y detallado mediante la elaboración de fichas de iniciativas o perfiles de estudios, programas y proyectos, en donde se desagregan las distintas acciones y gestiones necesarias para alcanzar su concreción en el plazo establecido y se describe y desarrolla la propuesta en particular de manera de facilitar su posterior gestión e implementación explicitando responsables, coordinaciones, posibles fuentes de financiamiento, entre otros elementos.

Nombre del Proyecto.	Titulo que identifica el proyecto.
Código BIP.	Código asignable según corresponda al momento de gestionar el proyecto.
Código PLADECO.	Código alfanumérico que indica localización del proyecto en la matriz PLADECO.
Objetivo General.	Objetivo general del proyecto.
Objetivos Específicos.	Objetivos específicos del proyecto.
Descripción del Proyecto.	Descripción general del proyecto.
Focalización.	Antecedentes de focalización o direccionamiento específico del proyecto,
Localización.	incluye según corresponda localización (lugar físico), grupo objetivo (a
Grupo Objetivo.	quién se dirige) y beneficiarios.
Duración.	Estimación del tiempo implícito a su ejecución.
Unidad Responsable Gestión (URG)	Unidad interna del municipio o la corporación, responsable de la gestión del proyecto.
Financiamiento.	Estimación preliminar de las probables fuentes de financiamiento.
Instituciones publico privadas involucradas	Concurrencia de otras instituciones, organismos, organizaciones con quienes debería articularse la iniciativa

¹⁸ Para ver cada ficha de iniciativas ir al Anexo Informe Preliminar de PLADECO

MATRIZ ACTUALIZADA ETAPA 2: DEFINICIÓN DE LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS, OBJETIVOS COMUNALES Y ESCENARIOS

AMBITO TEMATICO	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
<p>ECONOMÍA LOCAL, TRABAJO Y MEDIAMBIENTE</p>	<p>Generar instancias de desarrollo que permitan disminuir los niveles de desocupación a través del potenciamiento de la actividad turística encadenada a servicios complementarios.</p> <p>Generar alternativas de desarrollo potenciando la agregación de valor a los rubros y cultivos tradicionales e innovadores.</p> <p>Mejorar el acceso a información respecto de mercados, precios, alternativas productivas y contribuir a la incorporación de tecnología al desarrollo productivo.</p> <p>Contribuir al fomento productivo de los pequeños y grandes empresas de los distintos rubros, para seguir los lineamientos que plantea la autoridad económica, tendientes a mejorar el nivel productivo y competitivo, dado el proceso de globalización.</p> <p>Contribuir al fomento productivo, fortaleciendo acciones que tiendan al desarrollo del Agroturismo Rural y del desarrollo económico en general.</p> <p>Dar a conocer a la comunidad la importancia del cuidado y manejo del medio ambiente</p> <p>Coordinar y articular el esfuerzo y objetivo de los distintos agentes públicos y privados en pos del desarrollo de la comuna.</p>	<p>Ampliar la cobertura de los Programas y/o Proyectos que potencien el desarrollo productivo rural en la comuna potenciando el rol de la ODP.</p> <p>Mejorar el nivel de comercialización mediante encadenamientos agro comerciales y artesanales entre sectores rurales y el polo urbano.</p> <p>Hacer un levantamiento de información sobre el trabajo temporal en distintos rubros.</p> <p>Promover la instalación de Fuentes de Trabajo estables, temporales y/o autoempleo en la comuna fortaleciendo el rol de la OMIL.</p> <p>Generar acciones que desarrollen identidad y conciencia medioambiental en los habitantes de la comuna de San Fabián y la transmitan a los visitantes</p> <p>Ampliar y mejorar la oferta de servicios turísticos en los sectores que prestan servicios y poseen atractivos turísticos.</p> <p>Gestionar fondos e implementar infraestructura de riego a productores de la comuna, con el objetivo de mejorar la calidad de los productos locales.</p>	<p>De aquí al 2015 el desarrollo económico y productivo de la comuna se basará en cadenas productivas y turísticas sustentables, con una política de protección medio ambiental e integral que permitan el resurgimiento de la economía local campesina y el buen uso de los recursos naturales.</p>
AMBITO TEMATICO	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
<p>EDUCACIÓN, CAPACITACIÓN, CULTURA E IDENTIDAD</p>	<p>Mejorar la calidad y pertinencia de la educación municipal</p> <p>Resaltar y potenciar la participación de la familia en el proceso educativo.</p> <p>Continuar desarrollando un modelo educativo sustentable económicamente entregando formación integral a alumnos de nivel técnico profesional, para su inserción laboral, tanto el área de trabajo</p>	<p>Mejorar la oferta y pertinencia del currículo de carreras técnicas en el liceo</p> <p>Mejorar la dotación docentes en el colegio sector La Montaña</p> <p>Fomentar la participación de los padres y apoderados (Escuela de Padres)</p> <p>Capacitar a la población comunal en manualidades, trabajo en género, artesanías en maderas, habilidades emprendedoras, liderazgo, gestión y formulación de proyectos y otros</p>	<p>De aquí al 2015 la educación formal e informal será de una mejor calidad y cobertura, además de un foco de atracción para los jóvenes de la comuna por su enfoque con pertinencia cultural, de</p>

	<p>dependiente como independiente.</p> <p>Incentivar a la población a calificarse en temas relacionados con el turismo de intereses especiales y el desarrollo de servicios asociados (alimentación campesina, artesanías, medio ambiente y flora y fauna).</p> <p>Formar mano de obra calificada para desarrollar una oferta competitiva de comercio y servicio</p> <p>Incentivar a la población (agricultores, comités productivos y jóvenes del liceo) a calificarse en temas relacionados con la innovación productiva y el fortalecimiento de las mipymes.</p> <p>Agregar valor a las actividades educativas, productivas y culturales a partir de los valores y tradiciones campesinas y folclóricas de la comuna.</p> <p>Fortalecer la identidad comunal y revalorizar y rescatar el patrimonio histórico y cultural de la comuna.</p>	<p>Creación y consolidación de un Organismo Técnico de Capacitación comunal</p> <p>Fortalecer a las Organizaciones Comunales y el Liceo mediante la prestación de la capacitación en: Horticultura, Capacitación adecuada a la realidad local, Identidad y desarrollo cultural</p> <p>Motivar a los diferentes grupos etarios, para participar en las actividades propias de la cultura Sanfabianina, como fiestas religiosas o costumbristas y tradiciones</p> <p>Implementar un medio de información y difusión escrito entre municipio y comunidad al alero del municipio y vinculado a la radio comunitaria del Liceo</p> <p>Realizar acciones destinadas a la implementación de un calendario de actividades culturales para la comuna</p> <p>Poner en valor el patrimonio cultural e intangible de la comuna asociándolo a prácticas campesinas (gastronomía típica, festividades, artesanías, circuitos turísticos) y Desarrollo de la memoria histórica popular de la comuna.</p> <p>Promover la creación de una entidad cultural, que coordine e implemente las acciones referidas al tema</p> <p>Mejorar la infraestructura de los establecimientos educacional en la comuna (escuela del Palo, Paso Ancho, Maitenal y Trabuncura)</p>	<p>rescate de la historia local asociado a los ejes económicos de San Fabián.</p>
AMBITO TEMATICO	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
PARTICIPACIÓN CIUDADANA	<p>Fomentar la responsabilidad de los actores comunales en cuanto a la participación e involucrar al municipio en la dinámica social comunal y que ayude a alcanzar los objetivos de las organizaciones</p> <p>Generar instancias de control social y desarrollo de la participación ciudadana en la población</p> <p>Potenciar espacios de intercambio, conocimiento y toma de decisiones entre el Municipio y la comunidad.</p> <p>Generar y apropiarse de espacios públicos integradores de la ciudadanía y formadores de una identidad comunal</p> <p>Generar estrategias para involucrar al grupo familiar</p>	<p>Creación y Fortalecimiento de una Oficina de Organizaciones Comunitarias, énfasis a nivel de intervención familiar y organizacional</p> <p>Generar espacios de encuentro entre funcionarios y la comunidad organizada.</p> <p>Capacitar e integrar a los jóvenes, adultos mayores y mujeres en el trabajo organizacional y dirigencial.</p> <p>Generar acciones destinadas a la formación y fortalecimiento de Líderes</p> <p>Mejorar sistema de información y selección de los beneficiarios de subsidios y proyectos municipales mediante el trabajo coordinado con las JJ.VV. y organizaciones comunitarias</p> <p>Mejorar la red comunicacional destinada a atender las urgencias vinculadas a la seguridad Ciudadana.</p>	<p>La Ciudadanía al estar informada y motivada a participar activamente diseña e implementa junto al municipio un sistema de comunicación, gestión y evaluación donde trabajan de manera permanente y coordinada</p>

	al trabajo de las organizaciones	Formalizar y/o estructurar los canales de comunicación a fin de generar mejores flujos de información desde y hacia el municipio por parte de la comunidad	
AMBITO TEMATICO	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
SALUD, DEPORTES Y RECREACIÓN	<p>Mejorar el acceso, coberturas y calidad de la atención en salud de San Fabián de acuerdo a los requerimientos de la comunidad.</p> <p>Promover practicas de vida saludables, en armonía con el medio ambiente y naturaleza, incentivando y mejorando las condiciones para realizar actividades deportivas y recreativas.</p>	<p>Mejorar la atención del equipo de profesionales de la salud en tanto horarios, presencia en terreno, coordinación y administración de la misma.</p> <p>Gestionar el aumento de las prestaciones profesionales de especialidades en la comuna de San Fabián.</p> <p>Ampliar la infraestructura medica para la atención de la comunidad sanfabianina. Implementar el Servicio de Urgencias en el consultorio.</p> <p>Realizar acciones que tiendan a mejorar la atención dental en el Consultorio y la salud bucal de los habitantes</p> <p>Diseñar e implementar un sistema de información y comunicación entre las organizaciones (monitores) y el departamento de salud municipal</p> <p>Involucrar a la ciudadanía en acciones de auto cuidado y así enfrentar la violencia intra familiar y problemas como drogadicción y alcoholismo.</p> <p>Actualizar e implementar el Plan Comunal de Deportes vinculado a la Oficina de Turismo.</p> <p>Generar espacios de encuentro entre la comunidad y las instancias de planificación deportiva comunal</p> <p>Propiciar la realización de actividades deportivas, distintas a fútbol</p> <p>Promover la construcción de un espacio deportivo municipal (gimnasio polideportivo) Implementar infraestructura deportiva</p> <p>Realizar acciones destinadas a diagnosticar y tratar médicamente a las personas con depresión y otros trastornos de salud mental en la comuna</p>	<p>Los servicios de salud comunales cubren de manera pertinente la demanda de atención de la población, la cual a su vez se organiza para diversificar sus practicas deportivas y recreacionales vinculándolas al cuidado de la naturaleza y al turismo, de acuerdo al mejoramiento de la infraestructura deportiva existente.</p>

AMBITO TEMATICO	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
INFRA ESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES	<p>Promover el acceso de los habitantes a mejores condiciones de habitabilidad</p> <p>Colaborar a mejorar el el acceso a la comuna y proveer a los habitantes de óptimas condiciones de conectividad y comunicaciones, intra y extra comunales que permitan aumentar el nivel de vida.</p> <p>Generar de manera participativa una propuesta de diseño sobre infraestructura que de cuenta de una imagen ordenada y pertinente de la comuna en distintos elementos (señalética, obras municipales, espacios públicos).</p> <p>Colaborar y mejorar el nivel de acceso y acercamiento a la comuna, que permitan aumentar el nivel de vida de la población</p> <p>Contribuir a la integración de la población a la modernidad del país, con énfasis en a la ampliación de la cobertura de servicios básicos y de la infraestructura.</p> <p>Promover las actividades deportivas y recreativas mejorando los espacios deportivos</p> <p>Contribuir a la integración de la población a la modernidad del país, con énfasis en la ampliación de la cobertura de los servicios básicos y de infraestructura para la competitividad productiva.</p> <p>Generar proyectos de mejoramiento de infraestructura de salud y educación adecuada a los requerimientos de la comunidad y mejora los servicios hacia las organizaciones y habitantes mejorando las comunicaciones y conectividad.</p>	<p>Gestionar recursos que permitan la habilitación de espacios públicos destinados al deporte y la vida sana.</p> <p>Gestionar la Regularización de Títulos de dominio, para acceder a fuentes de financiamiento y subsidios estatales.</p> <p>Ampliar infraestructura de agua potable para El Palo, Trabuncura, Paso Ancho, Maitenal y La Vega (subida La Merced)</p> <p>Mejorar la conectividad entre San Fabián y comunas vecinas, a través de la construcción de puentes y pasarelas</p> <p>Concretar soluciones habitacionales individuales o colectivas para las familias que lo requieran.</p> <p>Mejorar la infraestructura productiva, que permita utilizar óptimamente los recursos del entorno, hídricos especialmente</p> <p>Implementar un espacio físico destinado al desarrollo socio cultural e identitario.</p> <p>Realizar acciones para generar proyectos de Pavimentación participativa</p> <p>Generar áreas de protección en las zonas de patrimonio tangible.</p> <p>Recuperar y agregar valor a espacios públicos, habilitando el Parque Las Luciérnagas.</p> <p>Diseñar e implementar proyectos de Alcantarillado para San Fabián de Alico</p>	<p>De aquí al 2015 la comuna cuenta con un área de servicios básicos comunales, óptimos y pertinentes para el desarrollo de la población, mejorando ostensiblemente la conectividad de los sectores y sus condiciones de habitabilidad posesionándose como territorio fronterizo abierto al mundo</p>

C. PLAN DE ACCIÓN E INVERSIÓN - PLAN DE DESARROLLO COMUNAL PLADECOSAN FABIAN

AREA ECONOMIA LOCAL, TRABAJO Y MEDIO AMBIENTE

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
Generar instancias de desarrollo que permitan disminuir los niveles de desocupación a través del potenciamiento de la actividad turística encadenada a servicios complementarios.	Ampliar la cobertura de los programas y/o proyectos que potencien el desarrollo productivo rural y local fortaleciendo la Oficina de Desarrollo Productivo ODP Municipal	Comunal	Acompañamiento a organizaciones y comités por rubros productivos y por sectores-territorios. Implementar un programa de Asistencia técnica coordinada y con visión estratégica a los comités productivos y organizaciones. Realización de Giras, pasantías, seminarios, formulación, gestión y seguimiento de proyectos y capacitaciones, etc. Actualizar perfil del encargado(a); aumentar personal tanto en número como en nivel de competencias.	ODP	PRODESAL, DOM, DIDECO, OMIL, INDAP, SENCE, IER, CORFO Universidades, INIA, SENCE, SERCOTEC, OO.SS.	2008 y permanente
Generar alternativas de desarrollo potenciando la agregación de valor a los rubros y cultivos tradicionales e innovadores.	Mejorar los niveles de comercialización mediante la identificación y caracterización de productores por intra territorio y el encadenamiento de los mismos, potenciando la articulación entre sectores rurales y el polo urbano.	Comunal	Realizar catastro de productores y prestadores de servicios. Definir redes productivas- comerciales de servicios encadenados. Definir roles y funciones de cada actor productivo relacionado con una estrategia de atracción de inversiones. Identificar en cada uno de los territorios los productos comercializables. Determinar los mercados más convenientes donde se comercialicen los productos	ODP	SENCE, SERCOTEC, INDAP, PROCHILE, EMPRENDE CHILE, OMIL, Prodesal, Oficina de Turismo, OO.SS.	2008 - 2009
Mejorar el acceso a información respecto de mercados, precios, alternativas productivas y contribuir a la incorporación de tecnología al desarrollo productivo	Levantar información sobre el trabajo temporal en los distintos rubros productivos y realizar intermediaciones laborales y calificación de la mano de obra de acuerdo a la realidad laboral y productiva de cada sector del territorio comunal	Comunal	Identificar Necesidades del mercado Identificar la oferta local de mano de obra y sus capacidades laborales en cada uno de los territorios de planificación. Debe ser considerada la mano e obra para trabajo asalariado e independiente (Servicio de guía, arriendo de caballos, servicios de alimentación) Capacitar la mano de obra identificada Colocar óptimamente mano de obra en mercado laboral	ODP	Empresas Forestales y agroindustriales, Dirección del Trabajo, SENCE, OMIL, Of Turismo	2008 - 2009
Contribuir al fomento productivo de los pequeños y grandes empresas de los distintos rubros, para seguir los lineamientos que plantea la autoridad económica, tendientes a mejorar el nivel productivo y competitivo, dado el proceso de globalización.	Elaborar un plan de acción estratégico por rubro productivo e Implementar un programa de Asistencia técnica a las organizaciones funcionales y territoriales de carácter productivas y dedicadas al desarrollo turístico	Comunal	Planificar acciones para la capacitación y entrega de asistencia técnica a las organizaciones Seguimiento y asesoría permanente a los grupos productivo en las rubros productivos definidos y priorizados	ODP	SEPLAN, Prodesal Universidades, INIA, SENCE SERCOTEC CORFO, GORE Asociación Punilla, OO.SS.	2° semestre 2009, 1° 2010 Permanente
Contribuir al fomento productivo, fortaleciendo acciones de desarrollo del agro Turismo Rural y desarrollo económico local en general	Potenciar la gestión de la Oficina Municipal de Información Laboral OMIL, mediante un encargado(a) exclusivo, que permita fortalecer sus capacidades profesionales y la planificación de la oficina, articulada con la ODP	Comunal	El fortalecimiento de los recursos profesionales de la oficina, en temas como gestión, negociación y planificación tiene como objetivo final promover la articulación de oferta y demanda de Fuentes de Trabajo estables, temporales y/o autoempleo en la comuna. Se debe definir el perfil del profesional a cargo de Omil	ODP	SEPLAN, OMIL DIDECO, Asociación Punilla, SENCE, Chile Califica, Empresas Forestales y agroindustrias	2009 y permanente
	Fortalecer la identidad productiva comunal, agregando valor a los productos y servicios locales mediante el diseño de un sello o logotipo comunal. Estos productos serán vinculados con los organismos especializados en certificación de los productos	Comunal	Diseñar una marca común con identidad y etiquetaje Implementar un mecanismo que certifique los productos y lo que la marca representa (denominación de origen). Estudio de factibilidad de la certificación de acuerdo a los protocolos de calidad de cada rubro productivo Definir un set de productos promocionales por rubros productivos. Colocar cada un de los productos para su comercialización	ODP	INDAP, SAG, CORFO, Sercotec, ProCHILE, INIA, SERNATUR, Of. Turismo, Asoc. Punilla	1° semestre 2011 y permanente
	Capacitar a prestadores de servicios turísticos en temas vinculados a la prevención y promoción de la educación medioambiental y uso de técnicas y energías alternativas.	Comunal	Capacitar en temas como la conservación del medioambiente, tratamiento orgánico de residuos, utilización de energías limpias, etc. Esta iniciativa debe ir acompañada en medios de comunicación para difusión sobre la protección ambiental en Radio, diseño e instalación de señalética	Oficina de Turismo	CONAMA, SERNATUR, DIDECO, DAEM	2° semestre 2008 y permanente

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
<p>Generar instancias de desarrollo que permitan disminuir los niveles de desocupación a través del potenciamiento de la actividad turística encadenada a servicios complementarios</p> <p>Generar alternativas de desarrollo potenciando la agregación de valor a los rubros y cultivos tradicionales e innovadores</p> <p>Dar a conocer a la comunidad la importancia del cuidado y manejo del medio ambiente</p> <p>Mejorar el acceso a información respecto de mercados, precios, alternativas productivas y contribuir a la incorporación de tecnología al desarrollo productivo</p> <p>Contribuir al fomento productivo de los pequeños y grandes empresas de los distintos rubros, para seguir los lineamientos que plantea la autoridad económica, tendientes a mejorar el nivel productivo y competitivo, dado el proceso de globalización.</p> <p>Contribuir al fomento productivo, fortaleciendo acciones que tiendan al desarrollo del Turismo Rural y Desarrollo económico local</p>	Diseño e implementación de proyectos de riego productivo dependiendo del rubro , tamaño del predio y superficie a regar	Comunal	Identificar demanda /Realizar estudios de factibilidad / Gestionar los recursos / Ejecutar	ODP	CNR, DGA, INDAP, CORFO, SECPLAN, DOM, Prodesal, GORE	Diseño: 2009 - 2010 Obras: 2011-2013
	Implementar una ordenanza ambiental con el propósito a controlar y fiscalizar la contaminación y el uso indiscriminado de recursos naturales	Comunal	Implementar ordenanza y un reglamento operativo con procedimientos claros para aplicar la ordenanza ambiental. Incluir un plan de trabajo articulado con las empresas forestales, las organizaciones productivas y prestadores de servicios turísticos. Generar acciones para difundir y explicar como operaria esta ordenanza y como realizar las denuncias por uso de químicos en las plantaciones forestales, caza de conejos y aves, pesca indiscriminada en los ríos de la comuna y contaminación de residuos sólidos	SECPLAN/ Oficina de Turismo	ODP, CONCEJO Municipal, Dpto. SALUD, Consultorio, Empresas Forestales, DAEM	2° semestre 2008- 2009
	Promover la delimitación de la expansión forestal empresarial al sector poniente. Generar acciones de concientización con la comunidad implementando un plan de protección a especies nativas, principalmente en sector poniente	Comunal	Realizar un trabajo coordinado que permita delimitar los sectores destinados a la expansión forestal, principalmente en el sector poniente de la comuna	SECPLAN	CONAF / OO.SS./ Empresas Forestales	2008 y permanente
	Implementar programa de Forestación Nativa, coordinado con la Cámara de Turismo, las JJ.VV. y el Municipio.	San Fabián de Alico desde el sector La Vega (1° etapa) / a nivel comunal (2° etapa)	Identificar sectores a forestar. Generar las coordinaciones necesarias para la forestación y conservación de las especies. Ejecutar y realizar acciones de seguimiento a la inversión El proyecto deberá considerar fases de implementación en los distintos sectores, Para la 2°eapa (nivel comunal) se deberán considerar los espacios públicos como primera alternativa para la forestación.	DOM	Cámara de Turismo/ OO:SS./ CONAF (dec ley 701, relacionarlo con el corredor biológico)	2° semestre 2008 y permanente
	Generar convenios con las empresas privadas presentes en la comuna (Celco, Arauco, Masisa, CGE) para vincular el municipio a las áreas de responsabilidad social empresarial	Comunal	Coordinar desde el municipio acciones destinadas a instalar en San Fabián diversos programas de desarrollo comunal con apoyo financiero de las empresas presentes en la comuna. Se debe asegurar que el convenio tenga validez jurídica, donde el municipio actúe de garante.(becas, fondos para micro emprendimientos, estudios de flora y fauna, protección del patrimonio comunal, capacitación)	SECPLAN	DIDECO/ OO:SS./ Empresas Forestales y CGE Corporación de Asistencia Judicial, DOM, Mesa DEL	1° semestre 2009 y permanente
	Fortalecer la gestión de la Oficina de Turismo Municipal	Comunal	Profundizar y actualizar el Estudio oferta-demanda turística y el Pladetur Actualizar el Catastro de prestadores de servicios turístico y sitios de interés y con potencial turístico para su puesta en valor y protección (por ej. Corredor Biológico). Definir una red comunal de Turismo	Oficina Turismo	ODP, SERNATUR, SERCOTEC, INDAP, Cámara de Turismo	1° semestre 2008 y permanente
	Promocionar los diversos servicios y productos turísticos de la comuna de San Fabián.	Comunal	Colocar y expandir los distintos productos catastrados en puestos locales, provinciales y regionales, con el objetivo de ser vendidos y promocionar a San Fabián como comuna de destino turístico	ODP/ Oficina de Turismo	SERNATUR, INDAP, Cámara de Turismo de San Fabián	2° semestre 2008 y permanente
	Implementar servicio de asesoría a la Formalización y regularización de los diferentes servicios turísticos alojados en la comuna de San Fabián	Comunal	Apoyar la regularización de negocios a nivel individual y familiar para mejorar la calidad de la oferta de productos y de servicios turísticos	ODP/ Oficina de Turismo	SII, Servicio de Salud, DOM, SERNATUR, Tesorería Municipal	1° semestre 2009 y permanente

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
<p>Generar alternativas de desarrollo potenciando la agregación de valor a los rubros y cultivos tradicionales e innovadores</p> <p>Mejorar el acceso a información respecto de mercados, precios, alternativas productivas y contribuir a la incorporación de tecnología al desarrollo productivo</p> <p>Dar a conocer a la comunidad la importancia del cuidado y manejo del medio ambiente</p> <p>Contribuir al fomento productivo de los pequeños y grandes empresas de los distintos rubros, para seguir los lineamientos que plantea la autoridad económica, tendientes a mejorar el nivel productivo y competitivo, dado el proceso de globalización.</p> <p>Coordinar y articular el esfuerzo y objetivo de los distintos agentes públicos y privados en pos del desarrollo de la comuna.</p>	<p>Definir, habilitar y consolidar tramo comunal del Sendero de Chile tanto su trazado troncal, como las huellas que se definan como ramales. Definir una orgánica (estructura organizacional) y reglamento operativo del uso y administración del sendero</p>	<p>De acuerdo al trazado propuesto por la Cámara de Turismo y la asamblea en el Taller de Prestadores de Servicios Turísticos</p>	<p>Continuar con la habilitación del programa Sendero de Chile en la comuna. Identificar los tramos secundarios y generar propuestas de habilitación de las huellas y prestación de servicios encadenados en base a los sitios por donde pasarían estos ramales.</p>	<p>Oficina de Turismo</p>	<p>ODP/ CONAMA/ Cámara de Turismo /OO.SS:</p>	<p>Troncal: 1º semestre 2008-2009</p> <p>Ramales: 1º semestre 2010-2012</p>
	<p>Definir una estrategia de turismo promocional relevando sitios de interés y atractivo turístico y de protección medio ambiental</p>	<p>Sitios de interés identificados</p>	<p>Identificar los sitios de interés turístico y arqueológico, que puedan ser afectados por la ejecución de inversiones público-privados</p>	<p>Oficina de Turismo</p>	<p>CONAMA /SECPLAN/Universidades / CGE</p>	<p>2º semestre 2009 y permanente</p>
	<p>Implementar Ordenanza Municipal participativa para regular la instalación de diversos elementos materiales en espacios comunales o la utilización de los mismos en armonía con el entorno y sus recursos (propuesta de fundamentos arquitectónicos)</p>	<p>Comunal</p>	<p>Tiene por objetivo normar la instalación de diversos elementos materiales en espacios comunales o la utilización de los mismos en armonía con el entorno y sus recursos. Generar las instancias de socialización de las ordenanzas.</p>	<p>SECPLAN</p>	<p>Concejo Municipal DOM</p>	<p>2º semestre 2010</p>
	<p>Articular e implementar una mesa de desarrollo económico local de trabajo que coordine y se convierta en referente para gestionar y ejecutar programas y proyectos de indole productivo</p>	<p>Comunal</p>	<p>La mesa estará compuesta por representantes de OO.SS. representantes de instituciones públicas y locales. Su objetivo principal será coordinar la gestión y ejecución de recursos en pos del desarrollo económico de la comuna</p>	<p>ODP</p>	<p>Actores locales y actores externos públicos y privados</p>	<p>2º semestre 2008</p>

AMBITO EDUCACIÓN, CAPACITACIÓN E IDENTIDAD

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
<p>Mejorar la calidad y pertinencia de la educación municipal</p> <p>Resaltar y potenciar la participación de la familia en el proceso educativo.</p> <p>Continuar desarrollando un modelo educativo sustentable económicamente entregando formación integral a alumnos de nivel técnico profesional, para su inserción laboral, tanto el área de trabajo dependiente como independiente.</p> <p>Incentivar a la población a calificarse en temas relacionados con el turismo de intereses especiales y el desarrollo de servicios asociados (alimentación campesina, artesanías, medio ambiente y flora y fauna).</p> <p>Formar mano de obra calificada para desarrollar una oferta competitiva de comercio y servicio</p>	EDUCACION Y CAPACITACION					
	Mejorar la oferta educativa con docentes especialistas del área científica, artístico cultural (que incluya el rescate de historia local) y deportiva.	Comunal	Docentes encargados de entregar conocimientos específicos acordes a la realidad comunal y las líneas de desarrollo productivo de la misma, vinculado a la historia y al uso de tecnologías de información y comunicación, puestas al servicio de las especialidades entregadas. Es necesario contar con profesionales encargados del traspaso de conocimientos a través de técnicas investigativas en las diferentes áreas de conocimiento (ciencias naturales)	DAEM, establecimiento Educacional	DEPROE/ ODP / MINEDUC	2008 y permanente
	Impartir una nueva especialidad relacionada con el tema de construcción, electricidad y/o geriatría Implementar con recursos humanos, materiales e infraestructura necesaria	Comunal	Evaluar los resultados de la actual carrera técnica Realizar encuestas de opinión e intereses de los alumnos Realizar un estudio de la demanda laboral instalada en el mercado Reformular Planes y Programas para que sean aprobados por el MINEDUC	DAEM establecimiento Educacional	DEPROE/ ODP / MINEDUC	1º semestre 2011
	Mejorar la dotación docente de la escuelas multigrado de la comuna	Sector Poniente_ Oriente: La Montaña, Caracol	Con el objetivo de entregar una atención de mayor calidad a los usuarios del servicio Evaluar proyección de las matrículas por establecimiento educacional, para determinar necesidades de dotación docente	DAEM establecimiento Educacional	DEPROE	Anual
	Fomentar la participación de los padres, apoderados e hijos, a través de la implementación de Programas como Escuela para la familia, encuentros deportivos, recreativos, culturales	Comunal. En el sector cordillera debería realizarse en el mismo territorio	El objetivo es educar a padres y apoderados en el manejo y motivación de niños y adolescentes para su educación formal. Se pretende que el espacio se convierta en un lugar de intercambio de conocimiento y experiencias. La escuela de padres e hijos deberá tener una metodología de control y seguimiento permanente y vinculado en ciertos temas a la Of de Organizaciones Comunitarias	DAEM establecimiento Educacional	DIDECO/ Centros de Padres y apoderados, Of Organizaciones Comunitarias	1º semestre 2008 y permanente
	Mejorar la convivencia escolar en el Liceo e internado de San Fabián de Alico y en el Internado de Caracol mediante capacitación a profesores y personal no docentes en el manejo de resolución de conflictos y convivencia escolar	Comunal Sector Centro Urbano	Mediante acciones que permitan la mejorar comunicación (mediación escolar), relaciones interpersonales y comportamiento al interior del internado y Liceo de la comuna, se pretende aportar a una convivencia óptima en estos espacios. Es necesario analizar la posibilidad de contar con "interventores" en los conflictos desatados en las diferentes unidades educativas	DAEM establecimiento Educacional	Centros de Padres y Apoderados, Organizaciones Estudiantiles, Liceo y Dirección del Internado, DIDECO	1º semestre 2008 y permanente
	Potenciar el programa y currículo de desarrollo de servicios turísticos (protección medio ambiental, geografía) en el liceo y ampliarla con algún curso en las escuelas rurales (servicios y aprendizajes permanentes)	Comunal	Fundamentalmente y acorde a las alternativas productivas comunales es que en concordancia con ellas es que se pretende educar a la población juvenil en temas relacionados a los mismos.	DAEM/ Oficina de Turismo	MINEDUC - CONAMA	1º semestre 2010
	Implementar en el currículo escolar, objetivos que incluya la obra del hijo ilustre de San Fabián Don Nicanor Parra y de la historia comunal en general	Comunal	Incluir la obra del anti poeta en el currículo comunal, como una forma de relevar su obra y difundirla a través de la educación formal. Incluir talleres en la JEC e institucionalizar iniciativas como concursos sobre Nicanor Parra y la historia de la comuna	DAEM	Centros de Padres apoderados	1º semestre 2009
	Creación de Organismo Técnico de Capacitación OTEC Comunal articulado con el Departamento de Desarrollo Económico Local ODP y el Liceo	Comunal	Se considera la creación de una organización, que pudiera estar alojada en alguna organización de la sociedad civil, con el objetivo de ejecutar planes, programas y proyectos de intervención en el radio comunal	SECPLAN	ODP, OMIL, PRODESAL, Oficina de Turismo, Liceo	2º semestre 2011 y permanente
	Capacitar en temas relacionados a manualidades, trabajo en género, artesanías en maderas, gastronomía, habilidades emprendedoras, liderazgo, formulación de proyectos, gestión de negocios	Comunal	Su principal objetivo es instalar capacidades productivas básicas en la población comunal, las que pudieran eventualmente ser comercializadas en el mercado local	Oficina de Organizaciones Comunitarias	ODP, OMIL, DAEM	2º semestre 2009 y permanente
Fortalecimiento de las Organizaciones Comunales, productivas y el Liceo mediante la generación de capacitación en temas productivos de acuerdo a la realidad local, Identidad y aspectos culturales	Comunal	Programa de fortalecimiento de capacidades técnicas agrícolas y otras detectadas en la comunidad pertinentes a la realidad local tanto en sus temáticas como metodologías, las cuales se realizarán desde tres plataformas: Liceo, Comunidad Organizada y OTEC	Of. Organizaciones Comunitarias DAEM	PRODESAL	1º semestre 2010 y permanente	

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
Mejorar la calidad y pertinencia de la educación municipal Resaltar y potenciar la participación de la familia en el proceso educativo. Continuar desarrollando un modelo educativo sustentable económicamente entregando formación integral a alumnos de nivel técnico profesional, para su inserción laboral, tanto el área de trabajo dependiente como independiente. Incentivar a la población a calificarse en temas relacionados con el turismo de intereses especiales y el desarrollo de servicios asociados (alimentación campesina, artesanías, medio ambiente y flora y fauna).	Incorporar en el reglamento interno municipal el mecanismo en que los distintos departamentos y unidades se articulan, planifican, ejecutan y evalúan el trabajo con los distintos tipos de organizaciones (Publico-privado)	Comunal	El proyecto consiste fundamentalmente, en articular el mecanismo en que los distintos departamentos y unidades del municipio, establecerán el trabajo con las Organizaciones Sociales de diversa índole en la comuna. Es importante mencionar que para el éxito del proyecto será necesario plasmar el reglamento interno municipal dicho mecanismo	Oficina Organizaciones Comunitarias	Secretaría Municipal/ OO.SS.	1° semestre 2009 y permanente
	Incentivar a la población a calificarse en: turismo de intereses especial y desarrollo de servicios asociados (manipulación de alimentos, atención al cliente, comercialización y contabilidad, manejo de maquinaria agrícola, apicultura, producción artesanal, deporte aventura como canotaje, canopi, montañismo)	Comunal	Capacitaciones en temas relacionados a alimentación, artesanías, medio ambiente y flora y fauna). En el área comercio y servicios. En gestión comunitaria y participación.	ODP - Oficina de Turismo	FOSIS/ CONAMA / SII/ PRODEMU/ SERNATUR/ Cámara de Turismo	2° semestre 2008 y permanente
	Incorporar Nuevos recursos materiales (materiales de enseñanza, implementación de tecnologías), con el objetivo de apoyar la gestión educativa y mejorar las prácticas pedagógicas	Comunal	Consiste en la incorporación de recursos materiales que permitan ir acorde a los tiempos en la utilización de nuevas tecnologías, materiales de enseñanza. Lo anterior con el objetivo de mejorar la gestión educativa y por tanto el servicio prestado	DAEM	DEPROE	1° semestre 2008 y permanente
	Incorporar a profesionales de otras áreas para el trabajo educativo (Asistente social, psicólogo)	Comunal	Con el objetivo de entregar un servicio educativo integral atendiendo a los estudiantes, desde las multiplicidades situacionales a las que se ven enfrentados	DAEM	MINEDUC	2008 y permanente
	Potenciar el "Proyecto Comunal de Integración" en los establecimientos educacionales para atender a estudiantes con necesidades educativas especiales	Comunal	Continuar con el trabajo sostenido en torno al Proyecto de integración con el objetivo de favorecer la atención de estudiantes con necesidades especiales, la tolerancia y diversidad en la comunidad escolar y sociedad local	DAEM	DEPROE, FONADIS	2008 y permanente
	Capacitación y perfeccionamiento permanente del cuerpo docente y administrativo comunal	Comunal	Capacitar al cuerpo docente y administrativo comunal con el objetivo de mejorar y actualizar las prácticas educativas en temas propias de la labor	DAEM	MNEDUC, CPIEP	2008 y permanente
	Implementar Sala Cuna, con lo necesario para un funcionamiento óptimo de las instalaciones y sus servicios	Comunal	Implementar una sala cuna para la comuna de San Fabián, que atienda a lactantes de entre 85 días y 1 año 11 meses con El objetivo de aportar a La familia y El buen cuidado de los niños	DAEM	DOM, INTEGRA	2008
CULTURA E IDENTIDAD						
Formar mano de obra calificada para desarrollar una oferta competitiva de comercio y servicio	Realizar acciones destinadas a la implementación de un catastro de actores y actividades culturales, para la comuna e innovar con la consolidación de la celebración de las semanas de las localidades que incluyan practicas campesinas y agrícolas ancestrales	Comunal	El catastro tiene por objetivo conocer y contar con una fuente de información certera respecto de la actividad cultural que desarrollo continuamente en la comuna de San Fabián	Oficina de Organizaciones Comunitarias	DAEM, Oficina de Turismo, ODP FONDART/ OO.SS.	1° semestre 2008
	Formación de una orgánica y estructura comunal que coordine un plan de desarrollo cultural municipal y promoción de actividades culturales	Comunal	Dicha orgánica debe estar acorde con las necesidades comunitarias y municipales, considerando siempre como eje fundamental de la gestión y ejecución de actividades la recuperación identitaria vinculada al turismo	Of. Organizaciones Comunitarias	OO.SS. Cámara de Turismo/ ODP / Oficina de Turismo	2° semestre 2009 y permanente
	Motivar y difundir en las personas de los diferentes grupos étnicos y organizaciones las fiestas y eventos comunales, para participar en las actividades propias de la cultura sanfabianina, como fiestas religiosas o costumbristas	Comunal	Consiste en la realización de diferentes actividades vinculadas a las expresiones culturales de la comuna: Fiesta costumbrista, de la Montaña, San Juan, etc, que permitan además de motivar la participación y fortalecer la identidad, convertirse en un polo de atracción turístico para la provincia y región	Of. Organizaciones Comunitarias	DAEM, Oficina de Turismo, ODP FONDART/ OO.SS.	2° semestre 2008 y permanente

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
	Promover la creación de una entidad cultural y realizar investigaciones de tipo arqueológica y de recuperación de la memoria histórica y del patrimonio de la comuna	Comunal	Postular a proyectos a través de una organización cultural apoyada por el municipio de investigación y de recuperación, valoración y protección del patrimonio tangible e intangible de la comuna.	Of. Organizaciones Comunitarias	FONDART / Museo de Historia Nacional / DIBAM	2º semestre 2010 y permanente
	Implementar un medio de comunicación escrito al alero del municipio, vinculado a la radio escolar abierta a la comunidad del Liceo con un espacio definido para la participación de todos los sectores	Comunal.	Consiste en un medio de comunicación escrito de publicación anual o semestral, que permita mostrar y difundir las principales actividades, atractivos, productos, fiestas, etc. De la comunidad sanfabianina. En definitiva un medio que de cuenta de la identidad y expresiones de su gente. Revalidar el antiguo anuario La Voz de La Montaña. Ampliar cobertura radio y diario mensual	DAEM	Of. Organizaciones Comunitarias FONDART/ OO.SS. / DOM/ Secretaria Municipal	2008 y permanente
	Realizar un concurso público para contar con un himno de la comuna y oficializarlo. Los temas del concurso pueden ampliarse a otras áreas, como adivinanzas, refranes, pinturas, cuentos, entre otros (iniciativa bicentenario)	Comunal	El concurso deberá ser abierto a cualquier habitante de la comuna y pretenderá convertirse en una expresión más de identidad e inclusión de los habitantes de la comuna	Of. Organizaciones Comunitarias	DAEM Concejo Municipal/ OO.SS.	2º semestre 2009 y permanente
	Realizar estudios arqueológicos en la comuna como forma de proteger el patrimonio comunal y rescatar su historia	Comunal	Relacionado con un museo histórico agrícola arriero. Sector Las Guardias (cementerio indígena, momia) La Mortandad. El interior hacia Los Sauces. Cercos pircas de piedra. Veranadas. Propuesta de Sendero de Chile como huellas ancestrales	SECPLAN	ODP/ DAEM / DOM FONDART	2º semestre 2011
	Potenciar y Difundir el patrimonio cultural e intangible de la comuna asociándolo a las antiguas prácticas campesinas	Comunal	Realizar investigación histórica de tradiciones (adultos mayores), generando proyectos de medios de difusión audiovisual. Identificar y validar practicas campesinas	Of. Organizaciones Comunitarias Oficina de Turismo	SECPLAN /ODP /DAEM FONDART/ OO.SS.	2012 y permanente

AMBITO PARTICIPACIÓN Y DESARROLLO DE CIUDADANIA

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA	PLAZO
Fomentar la responsabilidad de los actores comunales en cuanto a la participación e involucrar al municipio en la dinámica social comunal y que ayude a alcanzar los objetivos de las organizaciones.	Potenciar la Oficina de Organizaciones Comunitarias y realizar un trabajo coordinado con las organizaciones, la comunidad y los distintos estamentos municipales en temas específicos de temáticas sociales relevantes (grupos prioritarios)	Comunal	Se hace necesario implementar una oficina cuyo objetivo sea el de atender los problemas vinculados a los grupos vulnerables y prioritarios. El encargado de esta oficina deberá coordinarse con los coordinadores y/o gestores territoriales y juntos articularse con los demás departamentos municipales y otros servicios públicos para concretar los planes de desarrollo vecinal	Of. Organizaciones Comunitarias	CONCEJO Municipal, ODP / SECPLAN, DOM	2009 y permanente
	Elaborar Planes de Desarrollo Vecinal, por áreas de planificación comunal, en base al PLADECO Generar instancias de planificación, coordinación e información entre la comunidad, áreas municipales y autoridades políticas en c/u de los territorios de planificación.	Comunal	Elaborar una política que permita implementar acciones pertinentes, además de gestionar y focalizar recursos de manera adecuada	SECPLAN	Of. Organizaciones Comunitarias, ODP	2º semestre 2009 y permanente
	Articular e implementar una mesa social de trabajo que coordine y se convierta en referente para gestionar y ejecutar programas y proyectos de índole social	Comunal	La mesa estará compuesta por diferentes referentes sociales comunales, representantes de la administración local y representantes de instituciones públicas intervinientes, entre ellos, dirigentes sociales, coordinadores territoriales, DIDECO, DAEM, etc. En ella se tratarán temas de interés comunal y referidos a grupos vulnerables presentes en la comuna	Of. Organizaciones Comunitarias	Actores locales y actores externos públicos y privados	2º semestre 2008 y permanente
Generar instancias de control social y desarrollo de la participación ciudadana	Potenciar el trabajo territorial, institucionalizando instancias de encuentro entre los Presidentes y/o representantes de Organizaciones funcionales Comunitarias en cada Unidad Vecinal de la comuna	Comunal	Esta instancia estará compuesto por los dirigentes de organizaciones comunitarias de la comuna y el municipio prestará asesoría constante según los requerimientos propios de la organización, se constituye en instancias de información, revisión del estado de avance y seguimiento de los Planes de Desarrollo Vecinal en función del PLADECO	Of. Organizaciones Comunitarias	D.O.S./ OO.SS.	2º semestre 2009 y permanente
Potenciar espacios de intercambio, conocimiento y toma de decisiones entre el Municipio y la comunidad.	Formar a Gestores Comunitarios Territoriales, con el objetivo de realizar trabajo coordinado entre el municipio y la comunidad	Comunal	Identificar y Capacitar a 2 gestores comunales por territorio de planificación con el objetivo de generar acciones colaborativas y coordinadas entre el municipio y los territorios de planificación	Of. Organizaciones Comunitarias	DOS/ Unión comunal JJ.VV./ OO.SS.	2º semestre 2009 y permanente
	Implementar jornadas bianuales para la formación de dirigentes, cuyo objetivo sea mejorar la gestión organizacional territorial y funcional en la comuna, además de realizar recambio dirigenal y educación cívica a líderes	Comunal	La idea es implementar una escuela permanente que prepare a los dirigentes en temas funcionales pero también de fondo, logrando realizar el recambio necesario para las organizaciones	Of. Organizaciones Comunitarias	ODP, PRODESAL, Oficina de Turismo	2º semestre cada dos años, a partir Del 2009
Generar y apropiarse de espacios públicos integradores de la ciudadanía y formadores de una identidad comunal	Apoyar la gestión de las organizaciones y los dirigentes mediante el perfeccionamiento del sistema de asignación de recursos a organizaciones	Comunal	Fondo de desarrollo vecinal enfocado a las temáticas contenidas en los planes de desarrollo vecinal. Es importante contar con un sistema de procedimientos que articule el control y óptima distribución de los recursos destinados a ellos.	Of. Organizaciones Comunitarias	/ ODP / Of Turismo / SECPLAN / FOSIS / INDAP / DOS / Min. Interior	2009 y permanente
	Identificar y capacitar (incluyendo seguimiento) desde educación media a nuevos líderes en temas de organización y educación cívica mediante módulos de gestión y administración de proyectos, habilidades interpersonales y trabajo en equipo	Comunal	Desarrollar cursos o módulos desde educación media en el marco de la Jornada Escolar Completa. Podría vincularse con la Escuela de Dirigentes y Líderes	DAEM	ODP, Of. Turismo Of. Organizaciones Comunitarias	1º semestre 2012
Generar estrategias para involucrar al grupo familiar al trabajo de las organizaciones	Fortalecer el trabajo planificado y los objetivos del Comité Paso Fronterizo de San Fabián	Comunal	Desarrollar un plan de acción desde la sociedad civil organizada de acuerdo a la actual legislación sobre pasos fronterizos. SECPLAN (formula y gestiona proyectos asociados) ODP y OFICINA DE TURISMO (visión técnica)	SECPLAN /DIDECO	CONCEJO Comité Paso Fronterizo /	1º semestre 2008 y permanente
	Implementar un área de trabajo con grupos prioritarios al interior de la Oficina de Organizaciones Comunitaria, en base a la elaboración de un catastro de organizaciones y problemáticas sociales relevantes, que trate asuntos de la mujer, de jóvenes y discapacitados, entre otros	Comunal	asuntos laborales, familiares y otros, coordinada con los diversos servicios dedicados a este grupo prioritario	Of. Organizaciones Comunitarias	SERNAM, Concejo, DOS, FONADIS, SENAMA, CONACE, INJUV, UNICEF	2º semestre 2009

AMBITO SALUD, DEPORTES Y RECREACION

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
SALUD						
Mejorar el acceso, coberturas y calidad de la atención en salud de San Fabián de acuerdo a los requerimientos de la comunidad	Mejorar la capacidad de gestión del equipo del Departamento de Salud de la comuna de San Fabián	Comunal	Que el equipo comunal cuente, mediante la capacitación, con capacidades de gestión que permitan la atracción de recursos y programas que beneficien la población comunal. Incrementar la capacidad profesional del departamento de salud municipal.	DESAMU	MINSAL	2009
	Generar acciones para la promoción de la salud Bucal mediante la implementación de un módulo para Salud Bucal	Comunal	A partir del catastro comunal realizado anteriormente, se implementará un programa que mantenga el énfasis en la educación y promoción de la salud bucal como elemento central	DESAMU	Of. de organizaciones comunitarias/ DAEM MINSAL	2° semestre 2010 y permanente
	Realizar acciones conducentes a la implementación de la MESA VIDA CHILE, con el objetivo de potenciar la promoción de la Salud y la Vida Sana	Comunal	Implementar la Mesa Vida Chile, presidida por el Alcalde la Comuna y gestionada por el Consultorio de San Fabián, proporcionará a la comuna un espacio de participación y de planificación para potenciar las prácticas de Vida saludable en el territorio	DESAMU (CONSULTORIO)	DAEM, Of. de Organizaciones sociales, Integra, Junji, OO.SS. carabineros, etc.	2009 y permanente
	Ampliar la cobertura de la atención dental, mediante la implementación de dos clínicas dentales atendidas por alumnos en práctica y supervisada por el odontólogo del consultorio.	Consultorio de San Fabián	El proyecto consiste en la implementación de dos clínicas dentales, atendidas por alumnos en prácticas de diversas entidades universitarias cercanas. El objetivo fundamental es suplir la necesidad de atención dental de la comuna y será supervisado por el Odontólogo de la comuna	DESAMU	Universidad de Talca, Universidad de Concepción,	2008
Promover prácticas de vida saludables, en armonía con el medio ambiente, incentivando y mejorando las condiciones para realizar actividades deportivas y recreativas.	Mejorar el acceso de los habitantes del sector de la Montaña a la posta de Trabuncura y del sector cordillera a la posta de Caracol	Sector Poniente, La Montaña Sector Oriente, Caracol	Fundamentalmente consiste en contar con acceso expedito a la posta de la Montaña y Caracol para los habitantes del mismo sector. Este acceso puede estar dado por mejorar las vías o por contar con móvil que traslade a los usuarios del mismo	DESAMU	MINSAL/ FNDR-GORE	2010
	Mejorar la atención dental de la población no focalizada en la comuna de San Fabián, implementando acciones de distinta índole que apunten a ello	Comunal	El objetivo es implementar acciones para cubrir las necesidades de la población no cubierta por los actuales programas de salud bucal y que requiere de atenciones recuperativas a ese respecto. La iniciativa debe incluir un catastro para la posterior planificación de las acciones	DESAMU	Of. de organizaciones Comunitarias/ DAEM MINSAL	2009-2012
	Implementar una sala de Rayos X dental para la mejor atención de los usuarios del servicio de Salud Municipal de San Fabián	Comunal	Implementar una sala de rayos X que aporte a agilizar las atenciones dentales en la comuna	DESAMU	DOM/ PMU/ FNDR GORE	2° semestre 2010
	Implementar una red para la promoción de la Salud Bucal en la comuna de San Fabián	Comunal	Consiste en realizar acciones conducentes a la implementación de una red que involucre a los Servicios Municipales o no en la promoción de la salud Bucal. Actuar como una de permitirá la optimización de recursos y la difusión	DESAMU	DAEM, INTEGRA JUNJI, Of. Organizaciones Comunitarias	1° semestre 2009 y permanente
DEPORTES Y RECREACION						
	Implementar la Corporación de Deportes a nivel comunal	Comunal	Implementar una Corporación de Deportes, encargada de gestionar, organizar y ejecutar iniciativas relacionados a este ámbito. Lo anterior en base a un Plan de Acción y una orgánica que lo soporte.	Of. de Organizaciones comunitarias	SECLAN Concejo Municipal/ Chile	2008
	Construir e implementar un nuevo gimnasio, destinado al desarrollo de actividades deportivas y culturales en la comuna.	Sector Centro Urbano	La estructura debe permitir la realización de actividades de carácter diverso y acorde a las necesidades de la comuna. Además la normativa de funcionamiento del mismo, debe lograr un apropiamiento por parte de la comunidad y su utilización durante todos los meses del año	SECPLAN	FNDR- DOM GORE/ Oficina de Deportes/ OO.SS.	2011

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
Promover prácticas de vida saludables, en armonía con el medio ambiente, incentivando y mejorando las condiciones para realizar actividades deportivas y recreativas.	Habilitar canchas, graderías y camarines en la comuna	Comunal	Habilitar con infraestructura deportiva, las localidades de Paso Ancho, Trabuncura, Caracol, La Montaña, La Vega, Barrio Buenos Aires, ente otros , con el objetivo de estimular a la población a practicar deportes en espacios habilitados para ello	SECPPLAN; DOM	FNDR-GORE/ Oficina de Deportes/ OO.SS	2014
	Construir e implementar la media luna, con el objetivo de relevar las actividades identitarias de la comuna	Sector Centro Urbano:	La Media Luna Comunal, se construirá en un sector de propiedad Municipal, con el objetivo de dar un carácter comunitario a sus instalaciones y convertirla en centro de eventos y prácticas culturales campesinas y huasas.	SECPPLAN DOM	FNDR-GORE/OF/OO.SS	2012
	Mejorar la utilización del gimnasio ya existente, con el objetivo de potenciar las actividades de diversa índole en la comuna	Sector centro Urbano	Generar una normativa que permita optimizar y sociabilizar la utilización del gimnasio. Crear accesos alternativos al Liceo con el objetivo de independizar la utilización de la infraestructura	DOM	FNDR-GORE/OF.de Deportes/OO.SS.	2º semestre 2008 y permanente
	Remodelar camarines y servicios higiénicos en Gimnasio y Complejo Deportivo con el objetivo de prestar un servicio de calidad tanto a visitantes como usuarios del mismo	Sector centro Urbano	El proyecto consiste fundamentalmente en adecuar a los tiempos y necesidades los servicios higiénicos y camarines del gimnasio y complejo deportivo comunal. Para ello se deberán realizar diseños acordes a la utilización de las instalaciones, por parte de la comunidad.	DOM	FNDR-GORE/OF.de Deportes/ OO.SS	Diseño: 2009 2010: Postulación 2011: Ejecución
	Techar multicanchas en los sectores de Trabuncura y Paso Ancho, permitiendo la utilización de ellas en todas las estaciones del año	Sector Poniente	Principalmente consiste en habilitar las multicanchas para que se realice una óptima utilización de los recursos comunitarios	DOM	FNDR-GORE/OF.de Deportes/ OO.SS	2010- 2013
	Construir multicancha techada en el el sector de Caracol, con el objetivo de ofrecer un espacio para la práctica del deporte recreativo y competitivo en las distintas estaciones del año	Comunal	Dotar a la comuna de un espacio para realizar deportes de diversa índole durante diferentes épocas del año, promoviendo un estilo de vida saludable y la actividad física como uno de los principales factores para la prevención de enfermedades crónicas o de otra índole. Lo anterior debe incluir los sectores de Maitenal, y los Coigues y Caracol	DOM	FNDR-GORE/OF.de Deportes/ OO.SS	2010- 2013

AMBITO INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES / SAN FABIAN

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
INFRAESTRUCTURA						
Promover el acceso de los habitantes a mejores condiciones de habitabilidad	Diseñar proyecto de alcantarillado, postular y gestionar fondos e implementar el proyecto	San Fabián urbano	Iniciar el proceso para la ejecución del alcantarillado en el sector urbano de la comuna. Lo anterior implica trabajar sobre el diseño y la gestión de recursos en una primera etapa, para luego ejecutar las obras.	SECPLAN	DOM	1° semestre 2008 – 2° semestre 2011
	Estudio de factibilidad para implementar sistemas de Agua potable rural para el sector de El Palo	Sector Poniente: localidad El Palo	En tanto a su ampliación a todos los sectores de la comuna. Realizar estudio de factibilidad y diseño del proyecto.	DOM	DGA /CNR /Chile Barrio, Cooperativa Agua Potable	Estudios: 1° semestre 2008 Ejecución: 2° semestre 2009
	Mejorar los sistemas de Agua potable rural de los sectores de la Montaña y Trabuncura	Sector Poniente: La Montaña y Trabuncura	En tanto a su ampliación a todos los sectores de la comuna. Realizar estudio de factibilidad y diseño del proyecto. En el caso de la Montaña, se centran los esfuerzos en mejorar los sistemas de la Unidad educativa	DOM	DGA /CNR/ Chile Barrio Cooperativa Agua Potable	Estudios: 1° semestre 2008 Ejecución: 2° semestre 2009
Colaborar a mejorar el acceso a la comuna y proveer a los habitantes de óptimas condiciones de conectividad y comunicaciones, intra y extra comunales que permitan aumentar el nivel de vida.	Implementar un sistemas de Agua Potable Rural del sector Maitenal	Sector Centro Rural	En tanto a su ampliación a todos los sectores de la comuna. Realizar estudio de factibilidad y diseño del proyecto.	DOM	DGA /CNAR / Chile Barrio Cooperativa Agua Potable	Estudios: 1° semestre 2008 Ejecución: 2° semestre 2009
	Estudio de factibilidad y análisis caso a caso para diagnosticar y diseñar la solución de agua potable en familias de distintos sectores de la comuna, por ejemplo, subida Las Mercedes, La Mortandad, zonas alejadas	Comunal	En ciertos sectores de la comuna, sobre todo los mas aislados y por sus características geográficas las soluciones de agua potable se tornan muy dificultosas. Lo anterior, justifica estudios de factibilidad y diagnósticos de las soluciones, para diseños posteriores pertinentes y sustentables para las familias	DOM	DGA /CNR /GORE/ Chile Barrio Cooperativa Agua Potable	Estudios: 1° semestre 2008 Ejecución: 2° semestre 2009
Generar de manera participativa propuestas de diseño de acuerdo a la identidad comunal que de cuenta de una imagen ordenada y pertinente en distintos elementos (señaléticas, proyectos de mejoramiento de infraestructura tanto de servicios comerciales de servicios turísticos y espacios públicos)	Mejorar la conectividad comunal, mediante la implementación de pasarelas	Sector Poniente: La Vega, Trabuncura. Sector Cordillera: Veguillas, Los Sauces	El proyecto consiste en la implementación de pasarelas, para los sectores antes mencionados. Ellas permitirán la conexión con fuentes laborales, centros educativos, etc. Resguardando la integridad de quienes las utilizan.	DOM	VIALIDAD / Sendero de Chile CONAMA / GORE PIR	1° semestre 2008- 2011
	Programa de mantención, catastro y trabajos de mejoramiento en puentes y vías que permitan dar mayor conexión y seguridad, tanto urbana como rural.	Comunal	Realizar reparaciones tales como: Mejoramiento y apertura de calles urbanas y también de zonas rurales de la Comuna, como por ejemplo: Pasarela El Ingles / Puente Bullileo / Puente Lara / Puente El Principal / Protecciones laterales en subida de Caracol y canalizar aguas lluvias y de deshielos / mejoramiento camino Los Tábanos en El Roble /acceso a sector La Balsa. Implementación de señalización vial.	DOM	SECPLAN / GORE PIR	Catastro:2008-2009 Diseño: permanente Ejecución: permanente
	Catastro de sitios sin luminarias ni electrificación e implementación de proyectos de instalación de luminarias pública y domiciliaria	Comunal	Luminarias desde Bullileo a Lara y caseríos mas poblados en general.	DOM	PIR; FNDR; GORE	Catastro 2008 Diseños 2009-2010 Ejecución 2010-2011
	Diagnosticar funcionalidad del sistema de comunicaciones comunal y propuestas de mejoramiento del sistema	Comunal	Conocer cabalmente la funcionalidad del sistema actual de comunicaciones radial para proponer el mejoramiento del mismo sobre la base de las necesidades comunales	SECPLAN /DESAMU	Concejo Municipal/ Of. de Organizaciones Comunitarias/ DAEM/ OO.SS	2° semestre 2008
	Mejorar un sistema de comunicación, mediante la ampliación de la red de radios y handys (portátiles) en los sectores y localidades rurales de la comuna	Comunal	Implementar el mejoramiento del sistema de comunicación radial, el que debe satisfacer las necesidades de la comunidad durante todo el año, además de responder a los requerimientos de los distintos actores comunales. Antena celular (empresa privada)	SECPLAN/	Concejo Municipal/ DIDECO/ DAS/ DOM DAEM/ OO.SS	2009 y permanente

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
Lograr que San Fabián posea una infraestructura de salud adecuada a los requerimientos de la comunidad	Mejorar la infraestructura de las Salas de espera y box multiuso de las postas de Trabuncura y Caracol Realizar mantención permanente a la infraestructura de salud comunal (postas de Trabuncura y Caracol)	Sector Poniente-Trabuncura y Oriente El Caracol	Consiste en acondicionar y mantener la infraestructura de las postas rurales de la comuna. El objetivo es implementar un box multiuso que permita alojar a los diferentes programas y profesionales que deben prestar servicios en esas dependencias. Se trata de realizar una mantención permanente a los establecimientos encargados de prestar los servicios de salud en la comuna. Lo anterior favorecería una detención en el deterioro de las instalaciones y sus equipos	DOM/ DESAMU	FNDR-GORE/MINSAL	2º semestre 2009
	Mejorar infraestructura del consultorio de la comuna de San Fabián, ampliando el número de boxes, oficinas y sistema de comunicación interno, con proyección de un Centro de Salud Familiar. Realizar mantención permanente del consultorio.	Comunal	El Ministerio de Salud, constantemente está derivando nuevos programas para el beneficio de la comunidad, sin embargo ellos requieren de una infraestructura adecuada para los pacientes y la atención profesional, la que puede estar contenida en la ampliación del número de box y/o la compra de un terreno para la construcción de un nuevo consultorio.	DOM, DESAMU	FNDR-GORE/MINSAL	2008 (Diseño) 2009 (postulación) 2010 (ejecutar)
Promover las actividades deportivas y recreativas mejorando los espacios deportivos	Diseñar, gestionar, construir e implementar un nuevo Internado en San Fabián	San Fabián de Alico	Definir terreno donde podría emplazarse esta nueva construcción, diseñar el proyecto y hacer los estudios de factibilidad técnica necesarios	SECPLAN	DAEM / DOM	2º semestre 2009 - 2014
Contribuir a la integración de la población a la modernidad del país, con énfasis en la ampliación de la cobertura de los servicios básicos y de infraestructura para la competitividad productiva	Mejorar la infraestructura en las escuelas de El Palo, Paso Ancho, Maitenal, Los Coihues y Trabuncura para normalizar su situación sanitaria y de funcionamiento en JEC	Sector Poniente (El Palo, Trabuncura, Paso Ancho, La Montaña y Maitenal)	Fundamentalmente asociado a la infraestructura de servicios Higiénicos y espacios diversos, los cuales deben ser catastrados. Kinder en Paso Ancho.	DOM	FNDR-GORE/MINSAL	2008-2012
	Construcción e implementación de stand promocionales en diferentes sectores de la comuna para difundir el turismo de San Fabián	Definir lugares	Diseñar de acuerdo a la materialidad e identidad comunal y habilitar stand o puestos de promoción turística y de productos de la comuna, como parte de una red.	DOM	ODP, Of Turismo, SECPLAN,	2010- 2011
	Implementar un centro de eventos, biblioteca, espacio museológico y mercado artesanal, destinado a la realización de actividades culturales, productivas y eventos en la comuna	Comunal Sector Centro Urbano	Concentrar las actividades comunales y atractivas para los turistas en un espacio de encuentro con una infraestructura pertinente a la realidad comunal y a las necesidades y objetivos planteados. El espacio de museo debería recopilar artefactos y maquinarias agrícolas que expresen la historia campesina y arriera de San Fabián	DOM/SECPLAN/	FNDR	2013-2015
	Concluir la construcción de la plaza de la comuna (parte cívica).	Comunal Sector Centro Urbano	Finalizar la construcción de la plaza, con la implementación de la cuarta parte de la misma y manutención del mobiliario de los espacios públicos	DOM	SECPLAN/OO.SS.	2º semestre 2010 – 2º semestre 2011
	Mejorar la infraestructura y servicios del parque las Luciernagas	Comunal Sector Centro Urbano	Implementar el Parque con miradores, senderos, catastro de especies nativas, mejorar infraestructura camping, etc.	DOM/ Of. De Turismo	FNDR /SECPLAN	2009-2014

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	OBJETIVO GENERAL DEL PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO
Generar proyectos de mejoramiento de infraestructura de salud y educación adecuada a los requerimientos de la comunidad y mejora los servicios hacia las organizaciones y habitantes mejorando las comunicaciones y conectividad.	SERVICIOS COMUNALES					
	Generar acciones y espacios de encuentro y socialización con la comunidad sobre los servicios y funciones que entrega cada departamento y oficina municipal	Comunal	Instancias de difusión y socialización a la dirigencia y comunidad en general para informar sobre los servicios y funciones de cada oficina municipal	Of. De Organizaciones Comunitarias	ODP, Of. Turismo, SECPLAN, Secretario Municipal	2º semestre 2008 y 1º semestre de cada año hasta 2015
	Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad mediante implementando una Oficina de Vivienda y saneamiento de títulos de dominio y definir el perfil de su encargado (a). (Supervisar la implementación de subsidios de vivienda y gestionar la regularización de Títulos de dominio, para acceder a fuentes de financiamiento y subsidios estatales).	Comunal	La oficina deberá: Catastro de necesidades habitacionales colectivas e individuales / entrega de información y asesoría a los comités de vivienda / tramitar saneamiento de títulos de dominio / constituirse como una EGIS Entidad Gestionadora de Inmobiliaria Social / gestionar y concretar compra de terrenos donde se emplacen las nuevas villas	Of. De Organizaciones Comunitarias	Conservador de Bienes Raíces INDAP/ (Of. de la Vivienda)	1º semestre 2008 y permanente
	Diseñar participativamente e implementar un Plan Comunal de Emergencias ante catástrofes	Comunal	Catastro de sitios peligrosos (derrumbes, crecidas de ríos), y sitios libre de riesgos. Identificar sectores donde puedan instalarse grifos (APR). Capacitación (bomberos)	Of. De Organizaciones Comunitarias	DOM / SECPLAN	2008 y permanente
	Elaborar Plan Marco de Desarrollo Territorial PMDT Subterrito Poniente y Cordillera Implementación de Programa de Infraestructura Rural PIR (vial, electrificación, agua potable, alcantarillado, telecomunicaciones)	Área de Focalización de Inversiones AFI Sector Poniente y Sector Cordillera	Formulación de Propuestas e implementación de Mejoramiento de la Infraestructura Rural en algunas Localidades de la comuna.	SECPLAN	GORE, SUBDERE, SECTORIALISTAS	2008 y permanente
	Diseñar e implementar evaluaciones participativas sobre la calidad de la atención municipal, los funcionarios y cumplimiento de metas por depto.	Municipal	Una vez al año se deberían realizar las evaluaciones	Of. Organizaciones Comunitarias	SECPLAN	2º semestre 2009 y permanente
	Generar proyectos de conectividad en las iniciativas de pasos fronterizo con Argentina	Comunal	Determinar pasos a seguir de acuerdo a los requisitos y procedimientos determinados por las normativas legales vigentes, en cuanto a la organización requerida, acuerdos entre ambos países y requisitos de conectividad.	SECPLAN	SECPLAN, Min del Interior, Dirección de Fronteras, Comisión de Relaciones Exteriores / Gobierno Local Argentino Las Ovejas	1 semestre 2008 y permanente
	Mejorar la administración, infraestructura y cobertura de la radio comunitaria de San Fabián	Comunal	El objetivo fundamental es optimizar los resultados de las instalaciones, ubicadas en dependencias del Liceo Municipal. Sobre el entendido, que la radio es un potente medio de difusión, educación y comunicación en general.	DAEM	Of. de Organizaciones Comunitarias SUBTEL:	2008 y permanente
	Generar un área de intervención que trate problemas sociales, como violencia intrafamiliar, drogadicción, maltrato infantil, etc.	Comunal	El área de intervención , debiera tener como función primordial, la intervención de problemáticas sociales presentes en grupos prioritarios (jóvenes, niños, mujeres, etc.). La intervención debe ser pertinentes a la realidad sociocultural de la comuna y las dinámicas que de ella se desprenden	Of. Organizaciones Comunitarias	DAEM, SERMAN, PRODEMU, UNICEF, SENAMA,	2º semestre 2009 y permanente

D.- CRONOGRAMA PLADECO 2008-2015

OFICINA DE DESARROLLO PRODUCTIVO

OFICINA DE TURISMO

SECRETARIA COMUNAL DE PLANIFICACIÓN

DEPARTAMENTO DE ADMINISTRACIÓN DE EDUCACIÓN MUNICIPAL

SECRETARÍA MUNICIPAL

OFICINA DE ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL

DIRECCIÓN DE OBRAS MUNICIPALES

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S														
Ampliar la cobertura de los programas y/o proyectos que potencien el desarrollo productivo rural y local fortaleciendo la Oficina de Desarrollo Productivo ODP Municipal	ODP																
Mejorar los niveles de comercialización mediante la identificación y caracterización de productores por intra territorio y el encadenamiento de los mismos, potenciando la articulación entre sectores rurales y el polo urbano.	ODP																
Levantar información sobre el trabajo temporal en los distintos rubros productivos y realizar intermediaciones laborales y calificación de la mano de obra de acuerdo a la realidad laboral y productiva de cada sector del territorio comunal	ODP																
Elaborar un plan de acción estratégico por rubro productivo e Implementar un programa de Asistencia técnica a las organizaciones funcionales y territoriales de carácter productivas y dedicadas al desarrollo turístico	ODP																
Potenciar la gestión de la Oficina Municipal de Información Laboral OMIL, mediante un encargado(a) exclusivo, que permita fortalecer sus capacidades profesionales y la planificación de la oficina, articulada con la ODP	ODP																
Fortalecer la identidad productiva comunal, agregando valor a los productos y servicios locales mediante el diseño de un sello o logotipo comunal. Estos productos serán vinculados con los organismos especializados en certificación de los productos	ODP																
Capacitar a prestadores de servicios turísticos en temas vinculados a la prevención y promoción de la educación medioambiental, uso de técnicas energías alternativas y ordenanza ambiental	Oficina de Turismo																

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S														
Diseño e implementación de proyectos de riego productivo dependiendo del rubro , tamaño del predio y superficie a regar	ODP																
Implementar una ordenanza ambiental con el propósito de controlar y fiscalizar la contaminación y el uso indiscriminado de recursos naturales y el uso de energías limpias	SECPLAN/ Oficina de Turismo																
Promover la delimitación de la expansión forestal empresarial al sector poniente. Generar acciones de concientización con la comunidad implementando un plan de protección a especies nativas, principalmente en sector poniente	SECPLAN																
Implementar programa de Forestación Nativa, coordinado con la Cámara de Turismo, las JJ.VV. y el Municipio.	DOM																
Generar convenios con las empresas privadas presentes en la comuna (Celco, Arauco, Masisa, CGE) para vincular el municipio a las áreas de responsabilidad social empresarial	SECPLAN																
Fortalecer la gestión de la Oficina de Turismo Municipal	Oficina Turismo																
Promocionar los diversos servicios y productos turísticos de la comuna de San Fabián.	ODP/ Oficina de Turismo																
Implementar servicio de asesoría a la Formalización y regularización de los diferentes servicios turísticos alojados en la comuna de San Fabián	ODP/ Oficina de Turismo																

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE																
		1 S	2S														
Definir, habilitar y consolidar tramo comunal del Sendero de Chile tanto su trazado troncal, como las huellas que se definan como ramales. Definir una orgánica (estructura organizacional) y reglamento operativo del uso y administración del sendero	Oficina de Turismo																
Definir una estrategia de turismo promocional relevando sitios de interés y atractivo turístico y de protección medio ambiental	Oficina de Turismo																
Implementar Ordenanza Municipal participativa para regular la instalación de diversos elementos materiales en espacios comunales o la utilización de los mismos en armonía con el entorno y sus recursos (propuesta de fundamentos arquitectónicos)	SECPLAN																
Articular e implementar una mesa de desarrollo económico local de trabajo que coordine y se convierta en referente para gestionar y ejecutar programas y proyectos de índole productivo	ODP																

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE																
		1 S	2S														
Incorporar en el reglamento interno municipal el mecanismo en que los distintos departamentos y unidades se articulan , planifica ejecutan y evalúan el trabajo con los distintos tipos de organizaciones (Publico-privado, con/sin fines de lucro	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Incentivar a la población a calificarse en: turismo de intereses especial y desarrollo de servicios asociados (manipulación de alimentos, atención al cliente, comercialización y contabilidad, manejo de maquinaria agrícola, apicultura, producción artesanal, deporte aventura como canotaje, canopi, montañismo)	ODP - Oficina de Turismo																
Incorporar Nuevos recursos materiales (materiales de enseñanza, implementación de tecnologías), con el objetivo de apoyar la gestión educativa y mejorar las prácticas pedagógicas	DAEM																
Incorporar a profesionales de otras áreas para el trabajo educativo (Asistente social, psicólogo)	DAEM																
Potenciar el "Proyecto Comunal de Integración" en los establecimientos educacionales para atender a estudiantes con necesidades educativas especiales	DAEM																
Implementar Sala Cuna para la comuna de San Fabián																	
Capacitación y perfeccionamiento permanente del cuerpo docente y administrativo comunal	DAEM																

CULTURA E IDENTIDAD																
Realizar acciones destinadas a la implementación de un catastro de actores y actividades culturales para la comuna e innovar con la consolidación de la celebración de las semanas de las localidades que incluyan practicas campesinas y agrícolas ancestrales	Oficina de Organizaciones Comunitarias															
Formación de una orgánica y estructura comunal que coordine un plan de desarrollo cultural, municipal y promoción de actividades culturales	Oficina de Organizaciones Comunitarias															
Motivar y difundir en las personas de los diferentes grupos etarios y organizaciones las fiestas y eventos comunales, para participar en las actividades propias de la cultura Sanbianina, como fiestas religiosas o costumbristas	Oficina de Organizaciones Comunitarias															
Promover la creación de una entidad cultural que realice acciones para la recuperación de la memoria histórica y del patrimonio de la comuna	Oficina de Organizaciones Comunitarias															

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S														
EDUCACION Y CAPACITACION																	
Mejorar la oferta educativa con docentes especialistas del área científica, artístico cultural (que incluya el rescate de historia local) y deportiva.	DAEM																
Impartir una nueva especialidad relacionada con el tema de construcción, electricidad y/o geriatría Implementar con recursos humanos, materiales e infraestructura necesaria	DAEM																
Mejorar la dotación docente de la escuelas multigrado de la comuna	DAEM																
Fomentar la participación de los padres, apoderados e hijos, a través de la implementación de Programas como Escuela para la familia, encuentros deportivos, recreativos, culturales	DAEM																
Mejorar la convivencia escolar en el Liceo e internado de San Fabián de Alico y en el Internado de Caracol mediante capacitación a profesores y personal no docentes en el manejo de resolución de conflictos y convivencia escolar	DAEM																
Potenciar el programa y currículo de desarrollo de servicios turísticos (protección medio ambiental, geografía) en el liceo y ampliarla con algún curso en las escuelas rurales (aprendizajes y servicios permanentes)	DAEM/ Oficina de Turismo																
Implementar en el currículo escolar, objetivos que incluya la obra del hijo ilustre de San Fabián Don Nicanor Parra y de la historia comunal en general	DAEM																
Creación de Organismo Técnico de Capacitación OTEC Comunal articulado con el Departamento de Desarrollo Económico Local ODP y el Liceo	SECPLAN																

Capacitar en temas relacionados a manualidades, trabajo en género, artesanías en maderas, gastronomía, habilidades emprendedoras, liderazgo, formulación de proyectos, gestión de negocios	Oficina de Organizaciones Comunitarias																	
Fortalecimiento de las Organizaciones Comunales, productivas y funcionales mediante la generación de capacitación en temas productivos de acuerdo a la realidad local, Identidad y aspectos culturales	Oficina de Organizaciones Comunitarias / DAEM																	

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	1 S		2 S		1 S		2 S		1 S		2 S		1 S		2 S	
		1 S	2 S	1 S	2 S	1 S	2 S	1 S	2 S	1 S	2 S	1 S	2 S	1 S	2 S		
Implementar un medio de comunicación escrito al alero del municipio, vinculado a la radio escolar abierta a la comunidad, con un espacio definido para la participación de todos los sectores	DAEM																
Realizar un concurso público para contar con un himno de la comuna y oficializarlo. Los temas del concurso pueden ampliarse a otras áreas, como adivinanzas, refranes, pinturas, cuentos, entre otros	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Realizar estudios arqueológicos en la comuna como forma de proteger el patrimonio comunal y rescatar su historia	SECPLAN																
Potenciar y Difundir el patrimonio cultural tangible e intangible de la comuna asociándolo a las antiguas prácticas campesinas	Oficina de Organizaciones Comunitarias / Oficina de Turismo																

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S														
SALUD																	
Mejorar la capacidad de gestión del equipo del Departamento de Salud de la comuna de San Fabián	DESAMU																
Generar acciones para la promoción de la salud Bucal mediante la implementación de un módulo para Salud Bucal																	
Realizar acciones conducentes a la implementación de la MESA VIDA CHILE, con el objetivo de potenciar la promoción de la Salud y la Vida Sana	DESAMU (Consultorio)																
Ampliar la cobertura de la atención dental, mediante la implementación de dos clínicas dentales atendidas por alumnos en práctica y supervisada por el odontólogo del consultorio.	DESAMU																
Mejorar el acceso de los habitantes del sector de la Montaña a la posta de Trabuncura y del sector cordillera a la posta de Caracol	DESAMU																
Mejorar la atención dental de la población no focalizada en la comuna de San Fabián, implementando acciones de distinta índole que apunten a ello	DESAMU																
Implementar una sala de Rayos X dental para la mejor atención de los usuarios del servicio de Salud Municipal de San Fabián	DESAMU																
Implementar una red para la promoción de la Salud Bucal en la comuna de San Fabián	DESAMU																

DEPORTES Y RECREACIÓN																	
Implementar la Corporación de Deportes a nivel comunal	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Construir e implementar un nuevo gimnasio, destinado al desarrollo de actividades deportivas y culturales en la comuna.	SECPLAN																
Habilitar canchas, graderías y camarines en la comuna	SECPLAN; DOM																
Construir e implementar la media luna, con el objetivo de relevar las actividades identitarias de la comuna	SECPLAN DOM																
Mejorar la utilización del gimnasio ya existente, con el objetivo de potenciar las actividades de diversa índole en la comuna	DOM																

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S														
SALUD																	
Mejorar la capacidad de gestión del equipo del Departamento de Salud de la comuna de San Fabián	DESAMU																
Generar acciones para la promoción de la salud Bucal mediante la implementación de un módulo para Salud Bucal																	
Realizar acciones conducentes a la implementación de la MESA VIDA CHILE, con el objetivo de potenciar la promoción de la Salud y la Vida Sana	DESAMU (Consultorio)																
Ampliar la cobertura de la atención dental, mediante la implementación de dos clínicas dentales atendidas por alumnos en práctica y supervisada por el odontólogo del consultorio.	DESAMU																
Mejorar el acceso de los habitantes del sector de la Montaña a la posta de Trabuncura y del sector cordillera a la posta de Caracol	DESAMU																
Mejorar la atención dental de la población no focalizada en la comuna de San Fabián, implementando acciones de distinta índole que apunten a ello	DESAMU																
Implementar una sala de Rayos X dental para la mejor atención de los usuarios del servicio de Salud Municipal de San Fabián	DESAMU																
Implementar una red para la promoción de la Salud Bucal en la comuna de San Fabián	DESAMU																

DEPORTES Y RECREACIÓN																
Implementar la Corporación de Deportes a nivel comunal	Oficina de Organizaciones Comunitarias															
Construir e implementar un nuevo gimnasio, destinado al desarrollo de actividades deportivas y culturales en la comuna.	SECPLAN															
Habilitar canchas, graderías y camarines en la comuna	SECPLAN; DOM															
Construir e implementar la media luna, con el objetivo de relevar las actividades identitarias de la comuna	SECPLAN DOM															
Mejorar la utilización del gimnasio ya existente, con el objetivo de potenciar las actividades de diversa índole en la comuna	DOM															

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S
Potenciar la Oficina de Organizaciones Comunitarias y realizar un trabajo coordinado con las organizaciones, la comunidad y los distintos estamentos municipales en temas específicos de temáticas sociales relevantes (grupos prioritarios)	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Elaborar Planes de Desarrollo Vecinal, por áreas de planificación comunal, en base al PLADECOC Generar instancias de planificación, coordinación e información entre la comunidad, áreas municipales y autoridades políticas en c/u de los territorios de planificación	SECPLAN					A N U A L											
Articular e implementar una mesa social de trabajo que coordine y se convierta en referente para gestionar y ejecutar programas y proyectos de índole social	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Potenciar el trabajo territorial, institucionalizando instancias de encuentro entre los Presidentes y/o representantes de Organizaciones funcionales Comunitarias en cada Unidad Vecinal de la comuna	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Formar a Gestores Comunitarios Territoriales, con el objetivo de realizar trabajo coordinado entre el municipio y la comunidad	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Implementar jornadas bianuales para la formación de dirigentes, cuyo objetivo sea mejorar la gestión organizacional territorial y funcional en la comuna, además de realizar recambio dirigenal y educación cívica a líderes	Of. Organizaciones Comunitarias																
Apoyar la gestión de las organizaciones y los dirigentes mediante el perfeccionamiento del sistema de asignación de recursos a organizaciones	Of. Organizaciones Comunitarias																
Identificar y capacitar (incluyendo seguimiento) desde educación media a nuevos líderes en temas de organización y educación cívica mediante módulos de gestión y administración de proyectos, habilidades interpersonales y trabajo en equipo	DAEM																

Fortalecer el trabajo planificado y los objetivos del Comité Paso Fronterizo de San Fabián	SECPLAN																
Implementar un área de trabajo con grupos prioritarios al interior de la Oficina de Organizaciones Comunitaria, en base a la elaboración de un catastro de organizaciones y problemáticas sociales relevantes, que trate asuntos de la mujer, de jóvenes y discapacitados, entre otros	Oficina de Organizaciones Comunitarias																

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S														
Remodelar camarines y servicios higiénicos en Gimnasio y Complejo Deportivo con el objetivo de prestar un servicio de calidad tanto a visitantes como usuarios del mismo	DOM																
Techar multicanchas en los sectores de Trabuncura y Paso Ancho, permitiendo la utilización de ellas en todas las estaciones del año	DOM																
Construir multicancha techada en el el sector de Caracol, con el objetivo de ofrecer un espacio para la práctica del deporte recreativo y competitivo en las distintas estaciones del año	DOM																

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S														
INFRAESTRUCTURA																	
Diseñar proyecto de alcantarillado, postular y gestionar fondos e implementar el proyecto	SECPLAN																
Estudio de factibilidad para implementar sistemas de Agua potable rural para el sector de El Palo	DOM																
Mejorar los sistemas de Agua potable rural de los sectores de la Montaña y Trabuncura	DOM																
Implementar un sistema de Agua Potable Rural del sector Maitenal	DOM																
Estudio de factibilidad y análisis caso a caso para diagnosticar y diseñar la solución de agua potable en familias de distintos sectores de la comuna, por ejemplo, subida Las Mercedes, La Mortandad, zonas alejadas	DOM																
Mejorar la conectividad comunal, mediante la implementación de pasarelas	DOM																
Programa mantención, catastro y trabajos de mejoramiento en puentes y vías que permitan dar mayor conexión y seguridad	DOM																
Catastro de sitios sin luminarias ni electrificación e implementación de proyectos de instalación de luminarias pública y domiciliaria	DOM																
Diagnosticar funcionalidad del sistema de comunicaciones comunal y propuestas de mejoramiento del sistema	SECPLAN /DAS																
Mejorar un sistema de comunicación, mediante la ampliación de la red de radios y handys (portátiles) en los sectores y localidades rurales de la comuna	SECPLAN/																

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S	1 S	2S
		SERVICIOS COMUNALES															
Generar acciones y espacios de encuentro y socialización con la comunidad sobre los servicios y funciones que entrega cada departamento y oficina municipal	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad mediante implementando una Oficina de Vivienda y saneamiento de títulos de dominio y definir el perfil de su encargado (a). (Supervisar la implementación de subsidios de vivienda y gestionar la regularización de Títulos de dominio, para acceder a fuentes de financiamiento y subsidios estatales).	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Diseñar participativamente e implementar un Plan Comunal de Emergencias ante catástrofes	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Elaborar Plan Marco de Desarrollo Territorial PMDT Subterritorio Poniente y Cordillera Implementación de Programa de Infraestructura Rural PIR (vial, electrificación, agua potable, alcantarillado, telecomunicaciones)	SECPLAN																
Diseñar e implementar evaluaciones participativas sobre la calidad de la atención municipal, los funcionarios y cumplimiento de metas por depto.	Oficina de Organizaciones Comunitarias																
Generar proyectos de conectividad en las iniciativas de pasos fronterizo con Argentina	SECPLAN																

Mejorar la administración, infraestructura y cobertura de la radio escolar abierta a la comunidad de San Fabián	DAEM																	
Generar un área de intervención que trate problemas sociales, como violencia intrafamiliar, drogadicción, maltrato infantil, etc.	Oficina de Organizaciones Comunitarias																	

PROGRAMA / PROYECTO / ESTUDIO	DEPTO / UNIDAD RESPONSABLE	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		1 S	2S														
Mejorar la infraestructura de las Salas de espera y box multiuso de las postas de Trabuncura y Caracol Realizar mantención permanente a la infraestructura de salud comunal (postas de Trabuncura y Caracol)	DOM/ DESAMU																
Mejorar infraestructura del consultorio de la comuna de San Fabián, ampliando el número de boxes, oficinas y sistema de comunicación interno, con proyección de un Centro de Salud Familiar. Realizar mantención permanente del consultorio	DOM, DESAMU																
Diseñar, gestionar, construir e implementar un nuevo Internado en San Fabián	SECPLAN																
Mejorar la infraestructura en la escuela del Palo, Paso Ancho, Maitenal y Trabuncura, Los Coigües para normalizar su situación sanitaria y de funcionamiento en JEC	DOM																
Construcción e implementación de stand promocionales en diferentes sectores de la comuna para difundir el turismo de San Fabián	Oficina de Organizaciones Comunitarias DOM																
Implementar un centro de eventos, espacio museológico, biblioteca y mercado artesanal, destinado a la realización de actividades culturales, productivas y eventos en la comuna	DOM/SECPLAN/																
Concluir la construcción de la plaza de la comuna (parte cívica).	DOM																
Mejorar la infraestructura y servicios del Parque Las Luciérnagas	DOM/ Of. De Turismo																

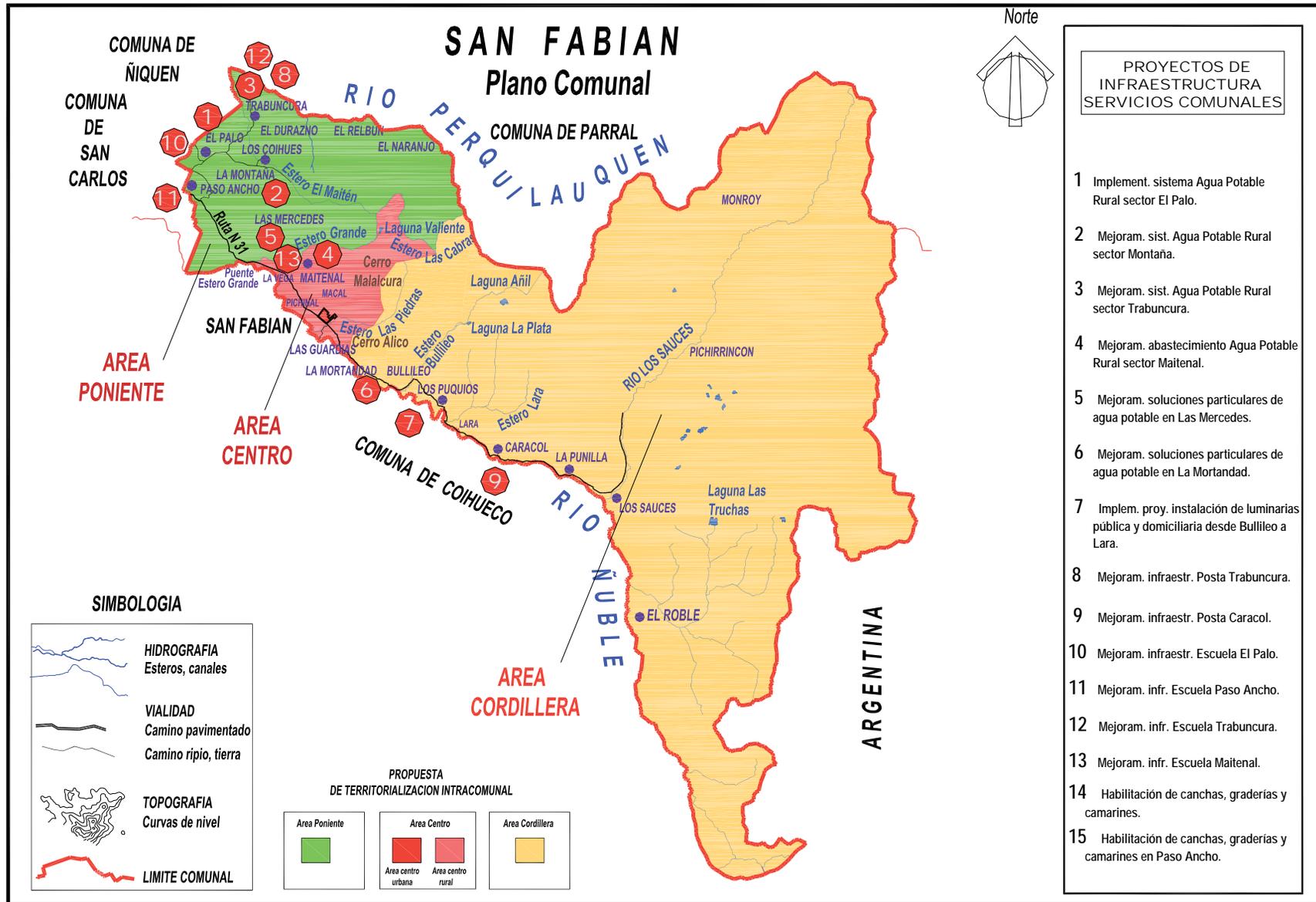
MAPAS Y PLANOS COMUNALES¹⁹

INDICATIVO DE PROPUESTAS DE DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA

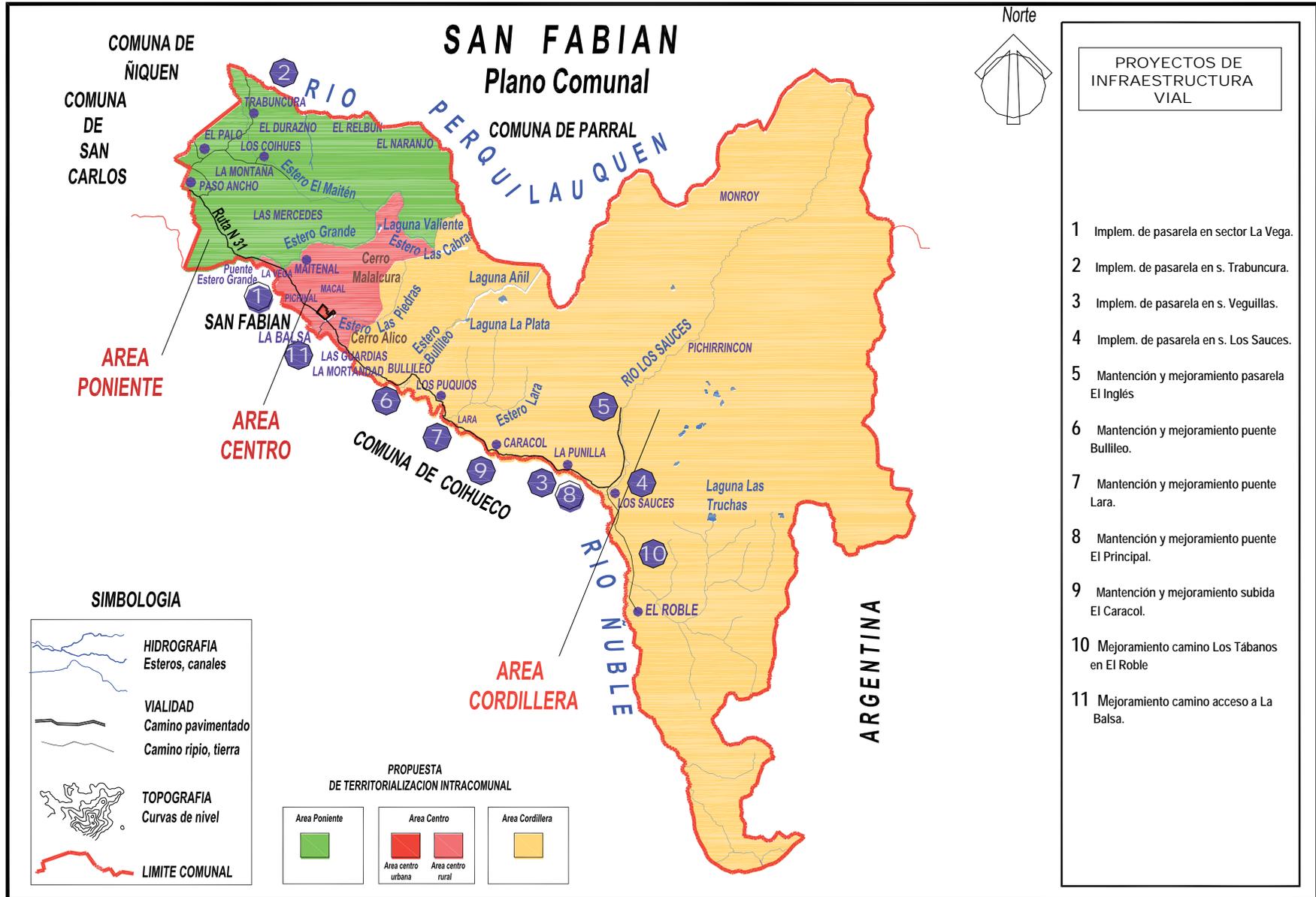
PLADECO 2008 - 2015

¹⁹ Nota: El objetivo de los mapas presentados a continuación es cumplir un rol meramente referencial en cuanto a la localización propuesta de los proyectos de infraestructura, lo que significa que estos pueden ser modificados en las relativas a su gestión.

MAPA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE MEJORAMIENTO SERVICIOS COMUNALES SAN FABIÁN



MAPA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA VIAL COMUNA DE SAN FABIAN



SAN FABIAN PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA URBANA

SIMBOLOGIA TEMÁTICA Prop. P.R.C

Límites

-  Límite urb. propuesto
-  Límite urb. existente
-  Límite de zonas

ZONIFICACION

Áreas Urbanas Consolidadas

-  Z-R-1 Z. Residencial 1
-  Z-R-2 Z. Residencial 2
-  Z-E-D Z. de Equip. Deportivo

Áreas de Extens. Urbana

-  Z-E-R1 Z. de Extens. Resid. 1
-  Z-E-R2 Z. de Extens. Resid. 2
-  Z-E-R3 Z. de Extens. Resid. 3
-  Z-E-R4 Z. de Extens. Resid. 4
-  Z-E-E Z. de Extens. Equipam.

Áreas de Protec. y Restricc.

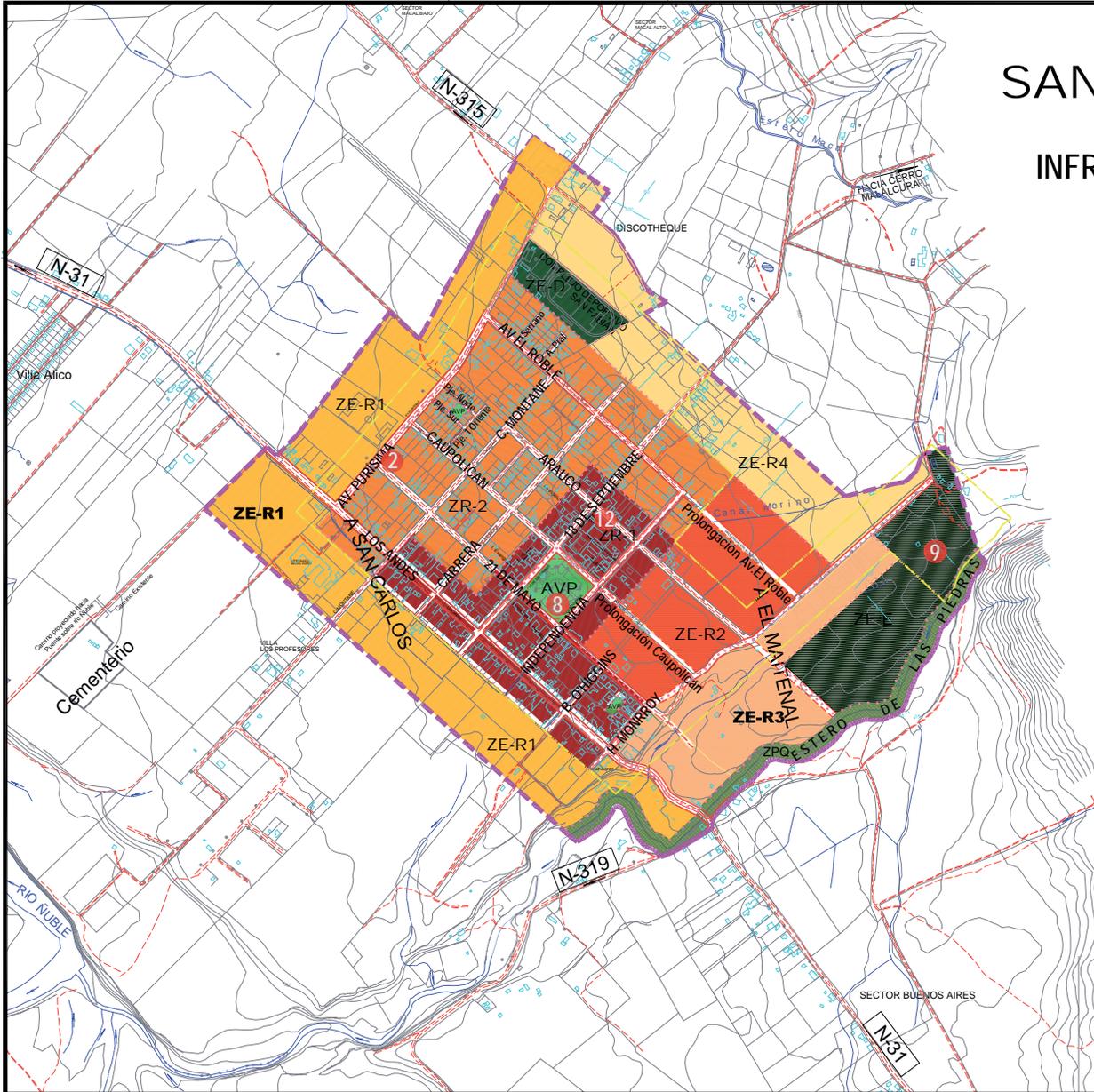
-  AVP. Á. verde Pública
-  ZPQ. Z. Protec. de C. de Agua

Vialidad

-  Vial. Estr. Prop. Existente
-  Vial. Estr. Prop. Proyectada

PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES

- 1 Diseño y gestión proyecto de alcantarillado en radio urbano.
- 2 Mejoramiento y ampliación infraestr. del consultorio de la comuna.
- 3 Diseño y construcción de un nuevo internado para San Fabián. (terreno urbano no definido)
- 4 Construcción e implement. de stand promocionales para difundir el turismo. (sectores en la comuna no definidos)
- 5 Implementación de centro de eventos. (sector centro urbano no definido)
- 6 Implement. espacios museológicos. (sector centro urbano no definido)
- 7 Implementación mercado artesanal. (sector centro urbano no definido)
- 8 Concluir la construcción de la plaza de la comuna (parte cívica).
- 9 Habilitar óptimamente el parque Las Luciérnagas.
- 10 Construcción e implementación de gimnasio comunal. (sector centro urbano no definido)
- 11 Construcción e implement. Media Luna comunal. (sector centro urbano no definido)
- 12 Mejoramiento de gimnasio existente.



MAPA PRINCIPALES RUTAS DE LA COMUNA



MAPA TRAYECTORIA PROGRAMA SENDERO DE CHILE / ETAPA 1 HABILITACION

